

ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ  
ΤΜΗΜΑ Γ

Συνεδρίαση 373-2-2009

ΠΡΑΚΤΙΚΑ

Αποτελούμενο από τον Πρόεδρο του Τμήματος, Αντιπρόεδρο Ευστάθιο Ροντογιάννη, τους Συμβούλους Νικόλαο Μηλιώνη και Ελένη Λικισά και τους Παρεδρους Στυλιανό Λεντιδάκη και Βιργινία Σκεΐη, οι οποίοι μετέχουν με συμβουλευτική ψήφο.

Συνήλθε στην αίθουσα διασκέψεων του Καταστήματός του, που βρίσκεται στην Αθήνα, στις 3 Φεβρουαρίου 2009, με την παρουσία της Γραμματέως Βαρβάρας Σφηκίτη.

Κατά τη συνεδρίαση αυτή εξετάσε τις εξής υποθέσεις:

ΘΕΜΑ Α'

Την 61322/10.12.2008 έκθεση της Επιτροπής του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υ.Π.Ε.Χ.Ω.Δ.Ε., σχετικά με τη θεώρηση, ή μη των 6301, 6302, 6303, 6304, 6305 και 6306, οικονομικού έτους 2008, χρηματικών εντάλμάτων πληρωμής του Τεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδος (Τ.Ε.Ε.), ποσού 398,60, 368,22, 497,09, 514,53, 477,19 και 308,80 ευρώ αντίστοιχα, που αφορούν στην καταβολή δαπανών κινήσεως μελών του Τ.Ε.Ε., διπλωματούχων μηχανικών, για εκτός έδρας μετακινήσεις και πραγματοποίησαν λόγω συμμετοχής σε συνεδρίαση της Αντιπροσωπείας του Τ.Ε.Ε., παρακολούθησης επιμορφωτικού προγράμματος συμμετοχής σε συνεδρίαση του Κοινού Υπηρεσιακού Συμβουλίου Υπαλλήλων Τ.Ε.Ε. και του Οργανισμού Αντισεισμικού Σχεδιασμού Προστασίας (Ο.Α.Σ.Π.) και συμμετοχής σε Επιστημονικό Συνέδριο.

Στην υπόθεση αυτή ο Επιτροπείων Σύμβουλος Αντώνιος Νικητάκης ασκεί καθήκοντα Αντιπρόεδρου Επιτροπείας στο Ελεγκτικό Συνεδριο, καλωσμένου του Γενικού Επιτρόπου, πρότεινε, με την επί 22.12.2008 έγγραφη γνώμη του τη μη θεώρηση των επίμαχων χρηματικών ενταλμάτων.

Ο Πάρεδρος Στωλιανός Λευιδάκης που ορίστηκε εισηγητής της υπόθεσης, εξέθεσε τα ακόλουθα:

1. Με την από 10.12.2008 έκθεση της Επιτροπείας του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υ.Π.Ε.Χ.Ω.Α.Ε., ζητείται, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 21 παρ. 4 του Οργανισμού του Ελεγκτικού Συνεδρίου (π.δ. 774/1980, ΦΕΚ Α' 185) σε συνδυασμό με την ΦΓ'8/15686/8.7.2002 απόφαση της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου (ΦΕΚ Β' 1242), όπως αυτή ισχύει μετά την τροποποίησή της με τις ΦΓ'8/22431/6.10.200 (ΦΕΚ Β' 1620) και ΦΓ'8/52557/5.12.2006 (Β' 62/25.1.2007) όμοιες αποφάσεις, η γνώμη του Τμήματος σχετικά με τη θεώρηση ή μη των 6301, 6302, 6303, 6304, 6305 και 6306, οικονομικού έτους 2008, χρηματικών ενταλμάτων πληρωμής του Τεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδος (Τ.Ε.Ε.), ποσού 398,60, 368,22, 497,09, 514,53, 477,19 και 308,80 ευρώ αντίστοιχα, που εκδόθηκαν στο όνομα διπλωματούχων μηχανικών Α.Ε.Ι., υπαλλήλων του Τ.Ε.Ε., και αφορούν στην καταβολή δαπανών κινήσεως για εκτός έδρας μετακινήσεις που αυτοί πραγματοποίησαν για υπηρεσιακούς (συμμετοχή σε συνεδρίαση της Αντιπροσωπείας του Τ.Ε.Ε. και σε συνεδρίαση του Κοινού Υπηρεσιακού Συμβουλίου Υπαλλήλων Τ.Ε.Ε. και Ο.Α.Σ.Π.) και επιμορφητικούς λόγους (παρακολούθηση επιμορφητικού προγράμματος και

συμμετοχή σε Επιτετημονικό Συνέδριο). Ειδικότερα, η αμφιβολία της Επιτροπής συνίσταται στο εάν η αυξημένη ημερήσια και χιλιομετρική αποζημίωση και οι λοιπές συναφείς δαπάνες που καθορίστηκαν με την 2/52971/0022/31.8.2007 κ.υ.α. για τους μόνιμους και με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου οριστού χρόνου διπλωματούχους μηχανικούς του Ε.Μ.Π., καταβάλλονται σε αυτούς αποκλειστικά για τις υπηρεσιακές μετακινήσεις που πραγματοποιούν για τους σκοπούς που καθορίζονται στο άρθρο 5 της κ.υ.α. ή, εάν αντίθετως, αφορούν και τις εκτός έδρας μετακινήσεις τους για κάθε είδους υπηρεσιακή αιτία, όπως οι προαναφερόμενες.

II. Ο ν.2685/1999 «Κάλυψη δαπανών μετακινουμένων υπαλλήλων εντός και εκτός Βασιλείας και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 35) ορίζει, στο άρθρο 1 ότι: «1. Στις διατάξεις του παρόντος νόμου υπάγονται οι μετακινούμενοι εκτός έδρας, με οποιαδήποτε ιδιότητα, με εντολή του Δημοσίου, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) α' και β' βαθμού και των λοιπών Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), στο εσωτερικό ή το εξωτερικό, για εκτέλεση υπηρεσίας, με ειδική αποστολή, για συμμετοχή σε συνέδρια, σεμινάρια, εκπαίδευση, μεταεκπαίδευση (...). 2. Οι αναγνωριζόμενες σε βάρος του Δημοσίου δαπάνες μετακίνησης είναι: α. το αντίτιμο των εισιτηρίων των συγκοινωνιακών μέσων (...) καθώς και η δαπάνη χρήσης ιδιόκτητου μεταφορικού μέσου (...) στις περιπτώσεις που επιτρέπεται η χρησιμοποίησή του β. (...) γ. Η ημερήσια αποζημίωση, δ. (...)», στο άρθρο 5 ότι «1. Τα έξοδα μετακίνησης εκτός έδρας περιλαμβάνουν το αντίτιμο των εισιτηρίων των συγκοινωνιακών μέσων που καταβάλλουν οι μετακινούμενοι, όταν μεταβαίνουν

για εκτέλεση υπηρεσίας εκτός της έδρας τους. Στα έξοδα μετακίνησης περιλαμβάνεται και η δαπάνη χιλιομετρικής αποζημίωσης, όταν επιτρέπεται κατά τις μετακινήσεις η χρήση ιδιωτικής χρήσης αυτοκινήτου (...), στο άρθρο 8 ότι «1. Διευκρίρευση είναι η διαμονή του υπαλλήλου κατά τη διάρκεια της νύκτας στον τόπο της εκτός έδρας μετακίνησής του. 2 (...) 3. Ως δαπάνη διευκρίρευσης θεωρείται το καταβαλλόμενο ποσό σε κάθε τύπο ξενοδοχειακής μονάδας, πανσιόν ή ανεκικλύβου δωματίου. Το ύψος της δαπάνης αυτής ανάλογα με την κατηγορία, στην οποία οι δικαιούχοι εντάσσονται, με βάση τις διατάξεις του άρθρου 4 του παρόντος νόμου, ορίζεται κατ' ανώτατο όριο ως εξής: α. Κατηγορία I περιπτώσεις β' και γ', μέχρι είκοσι χιλιάδες (20.000) δραχμές. β. Κατηγορία II, μέχρι δικοκτώ χιλιάδες (18.000) δραχμές. γ. Κατηγορία III, μέχρι δεκαπέντε χιλιάδες (15.000) δραχμές. δ. Κατηγορία IV, μέχρι δώδεκα χιλιάδες (12.000) δραχμές. Το ανωτέρω ποσό προσαυξάνεται κατά είκοσι τοις εκατό (20%) κατά τη θερινή περίοδο Ιουλίου - Σεπτεμβρίου και μπορεί να αναπροσαρμόζονται με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών. 4. (...)», και, στο άρθρο 9, όπως η παρ. 3 προστέθηκε με την παρ. 6 του άρθρου 2 του ν.3554/2007 (ΦΕΚ Α' 86), ότι: «... Ημερήσια αποζημίωση είναι το χρηματικό ποσό που καταβάλλεται στον μετακινούμενο για την κάλυψη των έκτακτων εξόδων, τα οποία προκαλούνται λόγω της μετακίνησης και παραμονής του εκτός έδρας, για εκτέλεση υπηρεσίας. Το ποσό της ημερήσιας αποζημίωσης ορίζεται σε δέκα χιλιάδες (10.000) δραχμές, ανεξάρτητα από τη θέση ή το βαθμό του μετακινούμενου. Το ανωτέρω ποσό δύναται να αναπροσαρμόζεται με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών. 2. ... 3.α. Η ημερήσια αποζημίωση και οι λοιπές

συναφείς δαπάνες των μόνιμων και με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου διπλωματούχων μηχανικών του Εθνικού Μετσόβειου Πολυτεχνείου (Ε.Μ.Π.) και των ισότιμων και με αυτά σχολών, που υπηρετούν στο Δημόσιο και στα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου (ν.π.δ.δ.), συμπεριλαμβανομένων και των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) Α' και Β' βαθμού, οι οποίοι μετακινούνται εκτός έδρας για υπηρεσιακούς λόγους, καθορίζονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων (Π.Ε.Χ.Δ.Δ.Ε.). 3. Με όμοια απόφαση μπορεί να καθορίζονται η εκτός έδρας ημερήσια αποζημίωση και οι συναφείς δαπάνες των μηχανικών περιούχων Τεχνολογικών Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (Τ.Ε.Ι.) και των ισότιμων με αυτά σχολών...». Κατ' εξουσιοδότηση των τελευταίων αυτών διατάξεων εκδόθηκε η 2/52971/0022/31.8.2007 (ΦΕΚ Β' 1781) «Καθορισμός ημερήσιες εκτός έδρας αποζημίωσης και λοιπών συναφών δαπανών των διπλωματούχων μηχανικών του Εθνικού Μετσόβειου Πολυτεχνείου (Ε.Μ.Π.) και των ισότιμων με αυτά σχολών» κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων, στην παράγραφο 1 της οποίας καθορίζεται η ημερήσια αποζημίωση των μόνιμων και με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου διπλωματούχων μηχανικών του Ε.Μ.Π. και των ισότιμων με αυτά σχολών, που υπηρετούν στο Δημόσιο και στα Ν.Π.Δ.Δ., συμπεριλαμβανομένων των Ο.Τ.Α., οι οποίοι μετακινούνται εκτός έδρας για υπηρεσιακούς λόγους, στο ποσό των 79 ευρώ, ενώ για την ημέρα επιστροφής στο ποσό των 55 ευρώ, στην παράγραφο 2 καθορίζεται η δαπάνη διανυκτέρευσης στον τόπο της εκτός έδρας μετακίνησης στο ποσό των 80 και 64 ευρώ αντίστοιχα,

στην παράγραφο 3, καθορίζεται η δαπάνη χιλιομετρικής αποζημίωσης των μετακινούμενων με ιδιόκτητα μεταφορικά μέσο στο ποσό των 0,15 ευρώ για κάθε χιλιόμετρο, ενώ στην παρ. 4 ασπών ορίζεται, ότι «Για κάθε θέμα που δεν ορίζεται στην παρούσα απόφαση, ισχύουν οι διατάξεις του ν.2685/1999 (...)» (βλ. και την όμοιου περιεχομένου 2/52970/0022/31.8.2007 - ΦΕΚ Β' 1781 «Εξαγορισμός ημερήσιας εκτός έδρας απεξήμωσης και λοιπών συναφών δαπανών των μηχανικών παρλιούχων Τεχνολογικών Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (Τ.Ε.Ι.) και των ισότιμων με αυτά σχολών» κοινή υπουργική απόφαση που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της προεκτιθέμενης διάταξης του άρθρου 9 παρ. 3 παρ. β' του ν.2685/1999). Από το συνδυασμό των παραπάνω διατάξεων συνάγεται ότι οι με οποιοδήποτε ιδιότητα μετακινούμενοι στο εσωτερικό για εκπαιδευτική υπηρεσία, για συμμετοχή σε συνέδρια, σεμινάρια, εκπαίδευση και μεταεκπαίδευση με εντολή του Δημόσιου και των Ν.Π.Δ.Δ., δικαιούνται νόμιμες δαπάνες μετακίνησής τους. Περαιτέρω, με την παρ. 3 του άρθρου 9 του ν.2685/1999, η οποία προστέθηκε με την παρ. 5 του άρθρου 2 του ν.3554/2007, προβλέπεται η έκδοση κοινών υπουργικών αποφάσεων για την αναπροσαρμογή της ημερήσιας αποζημίωσης και των λοιπών συναφών δαπανών για τους μόνιμους και με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου διπλωματούχους του Σ.Μ.Π. και πτυχιούχους των Τ.Ε.Ι. μηχανικούς (καθώς και των ισότιμων με αυτά σχολών), οι οποίοι υπηρετούν στο Δημόσιο και μετακινούνται εκτός έδρας για υπηρεσιακούς λόγους. Κατ' εξουσιοδότηση αυτής της διάταξης εκδόθηκε για τους διπλωματούχους μηχανικούς, κατηγορίας ΠΕ, η 2/52971/0022/31.8.2007 κοινή υπουργική απόφαση, με την οποία καθορίζεται το ποσό της ημερήσιας και χιλιομετρικής

αποζημίωσης και της δαπάνης διανοικταρευσης για τις μετακινήσεις τους εκτός έδρας για υπηρεσιακούς λόγους στα εκεί οριζόμενα ποσά, που είναι αυξημένα έναντι των αντίστοιχων ποσών που δικαιούνται οι λοιποί υπάλληλοι και λειτουργοί που υπάρχουν στις διατάξεις του ν.2685/1999. Κατά συνέπεια, σε κάθε περίπτωση μετακίνησης εκτός έδρας για υπηρεσιακούς ή επιμορφωτικούς λόγους (βλ. άρθρο 1 παρ. 1 του ν. 2685/1999) μηχανικών ΓΠΕ κατηγορίας που υπηρετούν στο Γ.Ε.Ε., το δικαιούμενο ποσό της ημερήσιας και χιλιομετρικής αποζημίωσης και δαπάνης διανοικταρευσης είναι το προβλεπόμενο στην ως άνω κοινή υπουργική απόφαση, χωρίς να απαιτείται, για τη νόμιμη χορήγηση των εν λόγω (αυξημένων) ποσών, να συνδέεται η εκτός έδρας μετακίνηση με τη διαδικασία ανάθεσης και κατασκευής συγκεκριμένων δημοσίων έργων, αφού ο νόμος (άρθρο 9 παρ. 3 ν.2685/1999) δεν θέτει τέτοια προϋπόθεση. Εξάλλου, η αναφορά στο προσήμο (παρ. 5) της ανωτέρω κοινής υπουργικής απόφασης ότι οι μηχανικοί είναι επιφορτισμένοι με τον έλεγχο για τον έγκαιρο και σωστό προγραμματισμό της δημοπράτησης και ανάθεσης, καθώς και της εμπρόθεσμης και ενταχνης κατασκευής των δημοσίων έργων, είναι ενδεικτική και δεν οδηγεί σε διαφορετική ερμηνεία, καθόσον τόσο στην εξουσιοδοτική διάταξη του ν. 3554/2007 όσο και στο κείμενο της εν λόγω απόφασης ορίζεται: αποζημίωση για μετακινήσεις εκτός έδρας για υπηρεσιακούς λόγους γενικά (βλ. Πρ. 12. 107/2008 [Τμήματος]).

III. Στην υπό κρίση υπόθεση, από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα: Με τα κρινόμενα χρηματικά εντάλματα, ενδέχεται η καταβολή δαπανών κινήσεως (αντίτιμο εισιτηρίων συγκοινωνιακών μέσων, ημερήσια και

χιλιμετρική αποζημίωση, έξοδα διανυκτέρευσης) σε υπαλλήλους του Τ.Ε.Ε., διπλωματούχους μηχανικούς Α.Ε.Ι., που έχουν εκκευασθεί βάσει της 2/52971/0022/31.8.2007 κ.υ.α., για εκτός έδρας μετακινήσεις που πραγματοποίησαν το έτος 2008 λόγω: α) συμμετοχής σε συνεδρίαση της Αντεπιστολείας του Τ.Ε.Ε., β) παρακολούθηση επιμορφωτικού προγράμματος υποχρεωτικής εκπαίδευσης διευθυντικών στελεχών της δημόσιας διοίκησης, γ) συμμετοχή σε συνεδρίαση του κοινού υπηρεσιακού συμβουλίου υπαλλήλων Τ.Ε.Ε. και Σ.Α.Σ.Π. και δ) συμμετοχή στο 6ο Εθνικό Συνέδριο Μικτολόγων Κατασκευών που διοργανώθηκε στα Ιωάννινα. Με τα δεδομένα αυτά και σύμφωνα με όσα έγιναν δεκτά ανωτέρω, η εντελλόμενη δαπάνη είναι νόμιμη, αφού οι καθοριζόμενες στην 2/52971/0022/31.8.2007 κ.υ.α. δαπάνες κινήσεως καταβάλλονται σε κάθε περίπτωση μετακίνησης εκτός έδρας για υπηρεσιακούς λόγους μηχανικών της ως άνω κατηγορίας, χωρίς να απαιτείται, η εν λόγω μετακίνηση να γίνεται στο πλαίσιο ελέγχου της δημοσιότητας ανάθεσης ή εμπρόθεσμης και ένταξης κατασκευής δημοσίου έργου, αφού ο νόμος (άρθρο 9 παρ. 3 ν.2685/1999) δεν θέτει τέτοια προϋπόθεση. Επομένως, η δαπάνη που εντέλλεται με τα επίμαχα χρηματικά εντάλματα είναι νόμιμη και αυτά θα μπορούσαν να θεωρηθούν, λόγω λήξης όρους του οικονομικού έτους 2008, τις πιστώσεις του οποίου βαρύνουν, είναι μη θεωρητέα.

Το Τμήμα ύστερα, από διαλογική συζήτηση αποδέχθηκε σύμφωνα την ανωτέρω εισήγηση του Παρέδρου Στυλιανού Λεντιδάκη.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΕΥΣΤΑΘΙΟΣ ΠΟΝΤΟΓΙΑΝΝΗΣ

ΒΑΡΒΑΡΑ ΣΦΗΚΑΚΗ