

Αθήνα: 3/4/2014
Αρ. Πρωτ. : 1878

ΥΠΟΜΝΗΜΑ

Σχετικά με την μη καταβολή του επιδόματος επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας στους Μηχανικούς ΤΕ και ΠΕ των Νοσοκομείων

Με το άρθρο 15 παρ. 1 εδ. β του Ν. 4024/2011¹ ορίζονται οι διαδικασίες χορήγησης επιδομάτων επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας. Προβλέπεται δε ρητά, ότι οι δικαιούχοι καθώς και οι όροι και οι προϋποθέσεις χορήγησης καθορίζονται με Κοινή Απόφαση των Υπουργών Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομικών και των κατά περίπτωση αρμόδιων Υπουργών.

Σε εφαρμογή των παραπάνω εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 2/16519/022 Κ.Υ.Α. (Φ.Ε.Κ. 465/τ.Β' /24-02-2012)². Για την εφαρμογή αυτής στις υπηρεσίες που εποπτεύονται από το Υπουργείο Υγείας (νοσοκομεία, μονάδες κοινωνικής φροντίδας), εκδόθηκε το έγγραφο Υ4α/37901/4-5-2012³ της Διεύθυνσης Ανάπτυξης Μονάδων Υγείας, όπου σαφέστατα διευκρινίζεται ποιοι είναι οι δικαιούχοι του ως άνω επιδόματος καθώς και τους όρους και τις προϋποθέσεις χορήγησής του.

Σύμφωνα με το ανωτέρω έγγραφο που απευθύνεται σε όλες τις Δ.Υ.ΠΕ. στην περ. α' της κατηγορίας Β' της εν λόγω υπουργικής απόφασης περιλαμβάνονται μεταξύ άλλων και οι εργαζόμενοι στην Τεχνική Υπηρεσία, πλην των διοικητικών που υπηρετούν σε αυτήν και όπου δεν υπάρχει Τεχνική Υπηρεσία οι ανήκοντες στον κλάδο ΠΕ Μηχανικών, ΤΕ Μηχανικών και ΔΕ Τεχνικού.

Ερχόμενο σε αντίθεση με την ανωτέρω νομοθεσία, το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους εξέδωσε το υπ αριθμ 56430/0022/23-7-2012⁴ έγγραφο με το οποίο ερμήνευσε ότι στην έννοια του τεχνικού προσωπικού δεν περιλαμβάνονται όλοι οι εργαζόμενοι στις τεχνικές υπηρεσίες αλλά μόνο το τεχνικό προσωπικό που απασχολείται σε τεχνικές χειρωνακτικές εργασίες. Επομένως, εξαιρούνται από τους δικαιούχους του επιδόματος οι μηχανικοί ΤΕ και ΠΕ.

Με έγγραφό του, με αριθμ. Πρωτ. Υ4α/107380⁵, το Υπουργείο Υγείας υπέβαλε ερώτημα στο Γενικό Λογιστήριο του κράτους, με το οποίο ζητούσε να του

¹ Βλέπε κείμενο 1 του παραρτήματος

² Βλέπε κείμενο 2 του παραρτήματος

³ Βλέπε κείμενο 3 του παραρτήματος

⁴ Βλέπε κείμενο 4 του παραρτήματος

⁵ Βλέπε κείμενο 5 του παραρτήματος

γνωστοποιηθούν οι λόγοι «για τους οποίους οι κλάδοι ΤΕ και ΠΕ Μηχανικών που υπηρετούν σε νοσοκομεία δεν περιλαμβάνονται στους δικαιούχους του επιδόματος αφού εκτίθενται σε βλαπτικούς παράγοντες...»

Απαντώντας σε αυτό το ερώτημα, με νέο έγγραφό του, με αρ. πρωτ. 2/63945/0022 της 21/1/2013⁶, το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους πληροφόρησε ότι οι απόψεις του σχετικά με το θέμα της χορήγησης του επιδόματος επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας εξακολουθούν να ισχύουν όπως διατυπώθηκαν στο προαναφερθέν έγγραφό του (56430/0022/23-7-2012).

Στις 15/7/2013 όμως το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους εξέδωσε νέο έγγραφο, το υπ' αριθμ. 2/38068/0022/15-7-2013⁷, σύμφωνα με το οποίο στην περίπτωση που το προσωπικό της Τεχνικής Υπηρεσίας των Νοσοκομείων απασχολείται πλήρως και αποκλειστικά με εργασίες η φύση των οποίων αναλυτικά περιγράφεται στο έγγραφο και παράλληλα αυτό επιβεβαιώνεται από τον οικείο προϊστάμενο τότε δικαιούνται το επίδομα επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας. Το παραπάνω έγγραφο του Γ.Λ.Κ. δηλώνει ότι ανακαλεί κάθε προηγούμενο έγγραφό του με αντίθετο περιεχόμενο και διαβιβάστηκε στις ΔΥΠΕ με το υπ' αριθμ. Υ4α/73366/20-8-2013 έγγραφο του Υπουργείου Υγείας.

Με το αριθμ. οικ. 2/38068/0022/15-7-2013 του Γ.Λ.Κ στην ουσία κρίθηκε αυθαίρετη η ανακήρυξη ως κρίσιμου και καθοριστικού κριτηρίου για τη χορήγηση του επιδόματος αυτού, η παροχή «τεχνικής, χειρονακτικής εργασίας» ως αναφέρεται στο ανακληθέν έγγραφο 56430/0022/23-7-2012 του Γ.Λ.Κ. Διότι από την ως άνω με αρ. οικ. 2/16519/0022/24-2-2012 Κοινή Υπουργική Απόφαση (ΦΕΚ 465/Β/24-2-2012) που καθορίζει τους δικαιούχους και τους όρους χορήγησης του εν λόγω επιδόματος, προκύπτει απλώς ότι το εν λόγω επίδομα χορηγείται στους εξής: «3. Στην κατηγορία Β' περιλαμβάνονται οι κάτωθι ειδικότητες: α) Το τεχνικό προσωπικό των Νοσοκομείων...».

Δηλαδή Από την ανάγνωση της ως άνω διάταξης προκύπτει ότι δικαιούχοι του επιδόματος αυτού είναι το τεχνικό προσωπικό των Νοσοκομείων, προσδιορίζοντας 2 κριτήρια για τη χορήγηση του επιδόματος: (1) το πρώτο κριτήριο είναι η φύση της παρεχόμενης εργασίας, δηλαδή τεχνικής, όπως αυτή προσδιορίζεται από το ΠΔ 87/1986 «Ενιαίο πλαίσιο οργάνωσης των Νοσοκομείων», όπου ρητώς καθορίζονται οι αρμοδιότητες του Τεχνικού Τμήματος των Νοσοκομείων (βλ. αναλυτικά κατωτέρω), ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΩΣ ΕΙΔΟΥΣ ΠΑΡΕΧΟΜΕΝΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΔΗΛΑΔΗ ΧΕΙΡΟΝΑΚΤΙΚΗΣ Ή ΜΗ, αφού αν ο σκοπός ήταν να τεθεί κάποιο τέτοιο κριτήριο, αυτό θα οριζόταν ρητώς και (2) το δεύτερο κριτήριο είναι ο χώρος εργασίας που απασχολείται το προσωπικό αυτό, δηλαδή τα Νοσοκομεία.

Από την πλευρά μας, θα θέλαμε επιπροσθέτως να επισημάνουμε τα εξής:

1. Το Νοσοκομειακό περιβάλλον είναι περιβάλλον εργασίας, στο οποίο απαιτείται καθημερινή και μεγάλης διάρκειας παραμονή, η οποία συνεπάγεται

⁶ Βλέπε κείμενο 6 του παραρτήματος

⁷ Βλέπε κείμενο 7 του παραρτήματος

μεγάλης έκτασης έκθεση στους κινδύνους που υφίστανται σε αυτό. Κρίνεται επομένως, ως περιβάλλον μεγάλου βαθμού επικινδυνότητας, τόσο από άποψη υγιεινής, όσο και από άποψη ασφάλειας. Ο βαθμός επικινδυνότητας δε, καθίσταται πολύ υψηλότερος στα ελληνικά δημόσια νοσοκομεία, στα οποία εντοπίζονται όλο και περισσότερο στοιχειώδεις ελλείψεις τόσο σε υποδομές όσο και σε ανθρώπινο δυναμικό, ενώ βασικοί κανόνες υγιεινής και ασφάλειας δεν εφαρμόζονται. Τα δημόσια νοσοκομεία υποφέρουν από χαμηλή κρατική χρηματοδότηση και υπάρχουν πολλές ανταγωνιστικές απαιτήσεις για τους ανεπαρκείς, έτσι κι αλλιώς, πόρους. Από την άλλη πλευρά, η διασφάλιση όλων των συνθηκών υγείας για τους εργαζόμενους κοστίζει και γι' αυτό όχι σπάνια αντιμετωπίζεται ως ήσσονος σημασίας θέμα.

2. Επιστημονικοί φορείς, όπως το Ελληνικό Ινστιτούτο Υγιεινής και Ασφάλειας στην Εργασία (ΕΛΙΝΥΑΕ), έχουν καταγράψει σε σειρά μελετών τους παράγοντες κινδύνου για τους εργαζόμενους στα νοσοκομεία, αναφέροντας ως κυριότερους τους: Εργονομικούς, (στους οποίους περιλαμβάνονται οι χειρισμοί ασθενών, η χειρωνακτική μετακίνηση φορτίων, η κακή στάση του σώματος, κ.λπ), βιολογικούς, (οι οποίοι προέρχονται από την έκθεση σε μικρόβια, ιούς ή μύκητες), χημικούς, οι οποίοι προέρχονται από την έκθεση σε επιβλαβείς χημικές ουσίες). Επίσης, οι κίνδυνοι για τη υγεία και τη ασφάλεια των εργαζομένων μπορεί να είναι οργανωτικοί και να σχετίζονται με το ωράριο εργασίας, (εργασία σε βάρδιες), ακόμα και ψυχοκοινωνικοί, (στους οποίους θα πρέπει να περιληφθεί το επαγγελματικό άγχος και η εξουθένωση).

3. Τα νοσοκομεία θεωρούνται Βιομηχανικές εγκαταστάσεις Κατηγορίας Θ από πλευράς λειτουργίας. Η αρμοδιότητα των Μηχανικών που εργάζονται σε αυτά είναι εκτός των άλλων η επίβλεψη λειτουργίας εγκαταστάσεων και κτιρίων με επίσημες θεσμοθετημένες ποινικές ευθύνες. Ειδικότερα, ως προς την έννοια της τεχνικής εργασίας, το προεδρικό διάταγμα 87/1986⁸ για το «Ενιαίο πλαίσιο οργάνωσης των Νοσοκομείων», προσδιορίζει επακριβώς στο άρθρο 10 παρ. 3 περ. ε', τις αρμοδιότητες του Τεχνικού Τμήματος των Νοσοκομείων, οι οποίες είναι συγκεκριμένα: «Αρμοδιότητες Υπηρεσιών Άρθρο 10...ε)Τμήμα τεχνικού: Έχει την ευθύνη για τον προγραμματισμό και την εισήγηση εκτέλεσης των απαραίτητων έργων ανάπτυξης, συντήρησης, ανανέωσης και διαρκούς βελτίωσης των κτιριακών και μηχανολογικών εγκαταστάσεων του Ιδρύματος και για την προμήθεια του απαραίτητου εξοπλισμού.

Καταρτίζει μελέτες για την εκτέλεση έργων, επιβλέπει την εκτέλεση τους και έχει τη φροντίδα για την ποιοτική και ποσοτική παραλαβή τους.

Έχει την ευθύνη για την ομαλή λειτουργία των ηλεκτρολογικών εγκαταστάσεων, των εγκαταστάσεων παροχής αερίων, των εγκαταστάσεων παροχής νάρκωσης στα χειρουργεία και γενικά για την ομαλή λειτουργία των τεχνολογικών εγκαταστάσεων.

⁸ Βλέπε κείμενο 8 του παραρτήματος

Φροντίζει για την συντήρηση και κανονική λειτουργία του επιστημονικού και τεχνολογικού εξοπλισμού, καθώς και των οχημάτων του Ιδρύματος.».

Επίσης, η απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης με αριθμό Φ10221/οικ.26816/929/30-11-2011, περί καθορισμού των βαρέων και ανθυγιεινών εργασιών, ρητά ορίζει ότι: «Βαριές και Ανθυγιεινές εργασίες με τις ένα αυτών ειδικότητες είναι οι... αδειούχοι, πτυχιούχοι πρακτικοί μηχανικοί, συντηρητές βιομηχανικών εγκαταστάσεων και εργασιών και βιοτεχνικών επιχειρήσεων, εφόσον οι βιοτεχνικές αυτές επιχειρήσεις διαθέτουν κινητήριες μηχανές με ιπποδύναμη άνω των 40 ίππων...».

4. Στην πράξη της καθημερινής λειτουργίας των νοσοκομείων, η παρουσία των Μηχανικών σε όλους τους χώρους είναι αναγκαία και επιβεβλημένη σε καθημερινή βάση, όλο το 24ωρο αν χρειασθεί. Είναι απαραίτητη προϋπόθεση για την καλή και εύρυθμη λειτουργία τους. Οι Μηχανικοί ΤΕ και ΠΕ των Νοσοκομείων έχουν ως κυρίαρχο αντικείμενο της εργασίας τους την επίβλεψη της λειτουργίας και συντήρησης των εγκαταστάσεων, για τις οποίες είναι υπεύθυνοι, με την αυτοπρόσωπη παρουσία τους στους χώρους που διενεργούνται οι εργασίες και μάλιστα σε σημεία των εγκαταστάσεων που η συγκέντρωση των βλαπτικών παραγόντων είναι υπέρμετρα υψηλή: Αποχετευτικό σύστημα, βιολογικοί καθαρισμοί, κλιματισμοί ειδικών μονάδων με αυξημένο βιολογικό κίνδυνο, λεβητοστάσια, μηχανοστάσια σε υπόγεια με υψηλές θερμοκρασίες, εστίαση, πλυντήρια, υποσταθμοί μέσης τάσης, συντήρηση εγκαταστάσεων με ραδιενεργά υλικά-απόβλητα, ακτινολογικά μηχανήματα κτλ). Επομένως, οι Μηχανικοί ΤΕ και ΠΕ εκτίθενται σε όλο το φάσμα των εργονομικών, βιολογικών, χημικών και λοιπών κινδύνων αλλά και στο σύνολο των οργανωτικών και ψυχοκοινωνικών καθώς, λόγω της φύσης της εργασίας αλλά και των περιορισμένων πόρων, είναι υποχρεωμένοι να εργάζονται σε βάρδιες, σαββατοκύριακα, αργίες και πάντα υπό πίεση χρόνου, η οποία αυξάνεται όσο μειώνεται το προσωπικό.

Συνεπώς η εξαίρεση των Μηχανικών ΠΕ και ΤΕ των Νοσοκομείων από τους δικαιούχους του επιδόματος επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας κρίνεται αδικαιολόγητη και αβάσιμη και είναι σαφές ότι προκαλεί μείζονα μισθολογική αδικία, η οποία πρέπει άμεσα να αποκατασταθεί, πόσο μάλλον μετά και την έκδοση του σχετικού με αυτό τελευταίου εγγράφου του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

1. <http://www.pomitedy.gr/%CE%BD-40242011-%CF%83%CF%85%CE%BD%CF%84%CE%B1%CE%BE%CE%B9%CE%BF%CE%B4%CE%BF%CF%84%CE%B9%CE%BA%CE%AD%CF%82-%CF%81%CF%85%CE%B8%CE%BC%CE%AF%CF%83%CE%B5%CE%B9%CF%82-%CE%B5%CE%BD%CE%B9%CE%B1%CE%AF/>
2. <http://www.pomitedy.gr/wp-content/uploads/2014/04/2-16519-022-KYA.pdf>
3. <http://www.pomitedy.gr/wp-content/uploads/2014/04/Y4A-37901.pdf>
4. <http://www.pomitedy.gr/wp-content/uploads/2014/04/ΓΛΚ-56430.pdf>
5. <http://www.pomitedy.gr/wp-content/uploads/2012/12/yp-ygeias.pdf>
6. <http://www.pomitedy.gr/wp-content/uploads/2014/04/ΓΛΚ-2-63945-0022.pdf>
7. <http://www.pomitedy.gr/wp-content/uploads/2014/04/ΓΛΚ-2-38068-022.pdf>
8. <http://www.pomitedy.gr/wp-content/uploads/2014/04/pd-87-1986.pdf>