

3433

14-9-09

**ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ
ΠΡΟΕΔΡΟΣ**

Αθήνα, 26 Αυγούστου 2009
Αριθ. Πρωτ.: 43930

ΤΕΕ	ΕΝΕΡΓΕΙΑ	ΣΕΙΣ, ΔΟ
Αρ. Ηρ.	23489	ΤΓΟΔ
Ημ/νία	11/9/09	ΓΝΩΣΗ

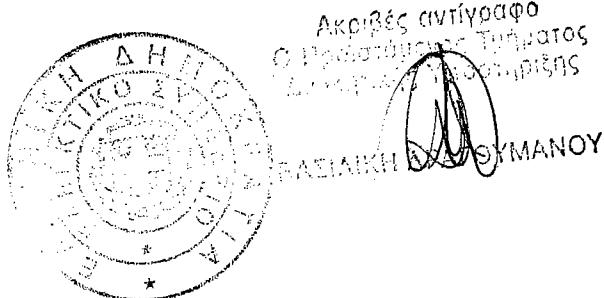
ΠΡΟΣ: το

ΤΕΧΝΙΚΟ ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΟ ΕΛΛΑΔΑΣ
Διεύθυνση Επαγγελματικής Δραστηριότητας
Τμήμα Επαγγελματικής Ανάπτυξης

Καραγεώργη Σερβίας 4
Τ.Κ. 102 48 ΑΘΗΝΑ

Σχετικά με το 19871/21-07-2009 έγγραφο του Προέδρου του ΤΕΕ προς το Ελεγκτικό Συνέδριο, σας διαβιβάζουμε σχετικό ενημερωτικό σημείωμα, συνταχθέν παρά του Αναπληρωτή Γενικού Συντονιστή του Ελεγκτικού Συνεδρίου, Κωνσταντίνου Αναστασίου και σχετικά έγγραφα, για τις δικές σας περαιτέρω ενέργειες.

Ο
Προεδρεύων Αντιπρόεδρος
του Ελεγκτικού Συνεδρίου



ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΑΣ

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ
ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ
2^η ΥΠΗΡΕΣΙΑ
ΓΕΝΙΚΟΥ ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΩΝ
Ταχ. Δ/νση: Τσόχα & Βουρνάζου 4
Τ.Κ. 10168, Αθήνα
Πληροφορίες: 210 6494433**

Αθήνα, 26 Αυγούστου 2009
Αριθμ. Πρωτ.: 19871

**ΠΡΟΣ: Τον κ. Πρόεδρο του Ελεγκτικού
Συνεδρίου**

ΥΠΗΡΕΣΙΑΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

ΣΧΕΤ.: 19871/21-07-2009 έγγραφο του Τεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδος

Σε απάντηση του ανωτέρω εγγράφου, σας γνωρίζουμε τα εξής:

Σύμφωνα με τις διατάξεις της περ. α' της παρ.3 του άρθρου 9 του Ν. 2685/1999 (ΦΕΚ 35 Α), όπως προστέθηκε με το άρθρο 2 παρ.6 του Ν. 3554/2007 (ΦΕΚ 80 Α), η ημερήσια αποζημίωση και οι σχετικές δαπάνες των μονίμων και με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου των διπλωματούχων μηχανικών του Εθνικού Μετσόβιου Πολυτεχνείου (ΕΜΠ) και των ισότιμων με αυτό σχολών, που υπηρετούν στο Δημόσιο και στα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) συμπεριλαμβανομένων και των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) α' και β' βαθμού, οι οποίοι μετακινούνται εκτός έδρας για υπηρεσιακούς λόγους καθορίζονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων (Π.Ε.ΧΩ.ΔΕ.).

Ομοίως με όμοια κοινή Υπουργική απόφαση καθορίζονται και οι αντίστοιχες μετακινήσεις των μηχανικών πτυχιούχων Τεχνολογικών Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (Τ.Ε.Ι.) και των ισότιμων με αυτά σχολών, οι οποίοι υπηρετούν στους προαναφερθέντες φορείς με τις ίδιες σχέσεις εργασίας.

Κατ' εξουσιοδότηση των ανωτέρω διατάξεων, εκδόθηκαν οι με αριθμ. 2/52971/0022/31-08-2007 και 2/52970/0022/31-08-2007 (ΦΕΚ 178 Β') αποφάσεις των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων οι οποίες ρύθμισαν αναλυτικά όλες τις αντίστοιχες περιπτώσεις μετακινήσεων. Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την με αριθμ. 232/2008 πράξη του επί σχετικής προσφυγής της Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Μακεδονίας για δαπάνη καταβολής δαπανών κίνησης και ημερήσιας αποζημίωσης σε σχολικούς συμβούλους μηχανικούς έκρινε ότι για να έχουν εφαρμογή οι κατ' εξουσιοδότηση των διατάξεων του άρθρου 9 του Ν.2685/1999 και άρθρο 2 του Ν.3554/2007 εκδοθείσες κοινές αποφάσεις αριθμ. 2/52971/0022/31-08-2007 και 2/52970/0022/31-08-2007 και για να τύχουν αυξημένης ημερήσιας αποζημίωσης, απαραίτητη προϋπόθεση είναι οι εκτός έδρας μετακινήσεις αυτών να συνδέονται με την εκτέλεση των υπηρεσιακών καθηκόντων που αφορούν στην προπαρασκευή, επίβλεψη, εκτέλεση ή παραλαβή οποιασδήποτε τεχνικής εργασίας συνδεόμενης με τον προγραμματισμό και εν γένει κατασκευή ενός δημόσιου έργου και συνεπώς δεν συντρέχουν ειδικοί λόγοι αυξημένης καταβολής ημερήσιας αποζημίωσης των σχολικών συμβούλων καθόσον, η κύρια αποστολή τους συνίσταται στην επιστημονική και παιδαγωγική καθοδήγηση και στην αξιολόγηση και επιμόρφωση των εκπαιδευτικών.

Στην συνέχεια, το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου γνωμοδότησε και διαφοροποιήθηκε με τα πρακτικά της 3^{ης}/03-02-2009 συνεδρίασης επί σχετικής έκθεσης του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υ.ΠΕ.ΧΩ.ΔΕ για θεώρηση χρηματικών ενταλμάτων πληρωμής του Τεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδας (Τ.Ε.Ε.) για καταβολή δαπανών κίνησης διπλωματούχων μηχανικών για εκτός έδρας μετακινήσεις, που πραγματοποιήθηκαν λόγω συμμετοχής σε συνεδρίαση Αντιπροσωπείας του ΤΕΕ, παρακολούθησης επιμορφωτικού προγράμματος και συμμετοχής σε επιστημονικό συνέδριο, και έκρινε ότι σε κάθε περίπτωση μετακίνησης εκτός έδρας για υπηρεσιακούς ή επιμορφωτικούς λόγους των μηχανικών, το δικαιούμενο ποσό της ημερήσιας και χιλιομετρικής

αποζημίωσης και δαπάνης διανυκτέρευσης είναι το προβλεπόμενο στις κοινές υπουργικές αποφάσεις που εκδόθηκαν κατ' εξουσιοδότηση των νόμων 2685/1999 και 3554/2007, χωρίς να απαιτείται για την νόμιμη χορήγηση των εν λόγω (αυξημένων) ποσών, να συνδέεται η εκτός έδρας μετακίνηση με τη διαδικασία ανάθεσης και κατασκευής συγκεκριμένων δημοσίων έργων, αφού ο νόμος (άρθρου 9 παρ.3 ν.2685/1999) δεν θέτει τέτοια προϋπόθεση.

Κατά συνέπεια των όσων προεκτέθησαν πιο πάνω για οποιαδήποτε περίπτωση που τα Χρηματικά Εντάλματα Πληρωμής για παρόμοιες περιπτώσεις δεν θεωρούνται από τους αρμόδιους Επιτρόπους στα Υπουργεία και στις Νομαρχίες του Κράτους και υπάρχουν βάσιμοι λόγοι νομιμότητας αυτών και σχετικές αντιρρήσεις να επαναφέρονται αυτά στους αρμόδιους Επιτρόπους. Οι Επίτροποι δε, του Ελεγκτικού Συνεδρίου ενεργώντας ελέγχους στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων τους υποβάλλουν, σύμφωνα με τη διαδικασία του άρθρου 21 του ΠΔ 774/1980 του Οργανισμού του Ελεγκτικού Συνεδρίου, τη σχετική διαφωνία που προκύπτει στα αντίστοιχα αρμόδια (όργανα) Τμήματα του Ελεγκτικού Συνεδρίου για επίλυση των διαφωνιών αυτών.

Επιπρόσθετα, όλες οι Υπηρεσίες Επιτρόπων του Ελεγκτικού Συνεδρίου ενημερώνονται άμεσα σε κάθε περίσταση αλλαγής της νομολογίας του Ελεγκτικού Συνεδρίου, προκειμένου να γίνεται πιστή και ομοιόμορφη εφαρμογή των αποφάσεών του.

Συνημμένα διαβιβάζονται αντίγραφα της με αριθμ. 232/2008 Πράξης του Ι Τμήματος και τα πρακτικά 3/03-02-2009 συνεδρίασης του Ι Τμήματος.

**Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ
ΓΕΝΙΚΟΣ ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ**

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΑΝΑΣΤΑΣΙΟΥ



6

**ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ
ΤΜΗΜΑ Ι**

Συνεδρίαση 3^η/3-2-2009

ΠΡΑΚΤΙΚΑ

Αποτελούμενο από τον Πρόεδρο του Τμήματος, Αντιπρόεδρο Ευστάθιο Ροντογιάννη, τους Συμβούλους Νικόλαο Μηλιώνη και Ελένη Λυκεσά και τους Παρέδρους Στυλιανό Λεντιδάκη και Βιργινία Σκεύη, οι οποίοι μετέχουν με συμβουλευτική ψήφο.

Συνήλθε στην αίθουσα διασκέψεων του Καταστήματος του, που βρίσκεται στην Αθήνα, στις 3 Φεβρουαρίου 2009, με την παρουσία της Γραμματέως Βαρβάρας Σφηκάκη.

Κατά τη συνεδρίαση αυτή εξέτασε τις εξής υποθέσεις:

ΘΕΜΑ Α

Την 61322/6.12.2008 έκθεση της Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε., σχετικά με τη θεώρηση ή μη των 6301, 6302, 6303, 6304, 6305 και 6306, οικονομικού έτους 2008, χρηματικών ενταλμάτων πληρωμής του Τεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδος (Τ.Ε.Ε.), ποσού 398,60, 368,22, 497,09, 514,53, 477,19 και 308,80 ευρώ αντίστοιχα, που αφορούν στην καταβολή δαπανών κινήσεως μελών του Τ.Ε.Ε., διπλωματούχων μηχανικών, για εκτός έδρας μετακινήσεις που πραγματοποίησαν λόγω συμμετοχής σε συνεδρίαση της Αντιπροσωπείας του Τ.Ε.Ε., παρακολούθησης επιμορφωτικού προγράμματος, συμμετοχής σε συνεδρίαση του Κοινού Υπηρεσιακού Συμβουλίου Υπαλλήλων Τ.Ε.Ε. και του Οργανισμού Αντισεισμικού Σχεδιασμού Προστασίας (ΟΑ.Σ.Π.) και συμμετοχής σε επιστημονικό συνέδριο

Στην υπόθεση αυτή ο Επιτροπεύων Σύμβουλος Αντώνιος Νικητάκης ασκεί καθήκοντα Αντεπιτρόπου Επικρατείας στο Ελεγκτικό Συνέδριο, κωλυομένου του Γενικού Επιτρόπου, πρότεινε, με την από 22.12.2008 έγγραφη γνώμη του τη μη θεώρηση των επίμαχων χρηματικών ενταλμάτων.

Ο Πάρεδρος Στυλιανός Λεντιδάκης που ορίστηκε εισηγητής της υπόθεσης, εξέθεσε τα ακόλουθα:

I. Με την από 10.12.2008 έκθεση της Επιτρόπου» του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υ.ΠΕ.ΧΩ.ΔΕ, ζητείται σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 21 παρ. 4 του Οργανισμού του Ελεγκτικού Συνεδρίου (π.δ. 774/1980, ΦΕΚ Α" 189) σε συνδυασμό με την ΦΓ8/15686/8.7.2002 απόφαση της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου (ΦΕΚ Β' 1242), όπως αυτή ισχύει μετά την τροποποίηση της με τις ΦΓ8/22431/6.10.2004 (ΦΕΚ Β' 1620) και ΦΓ8/52557/6.12.2006 (Β' 62/25.1.2007) όμοιες αποφάσεις, η γνώμη του Τμήματος σχετικά με τη θεώρηση ή μη των 6301, 6302, 6303, 6304, 6305 και 6306, οικονομικού έτους 2008, χρηματικών ενταλμάτων πληρωμής του Τεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδος (Τ.Ε.Ε.), ποσού 398,60, 368,22 , 497,09 , 514,53 , 477,19 και 308,80 ευρώ αντίστοιχα, που εκδόθηκαν στο όνομα διπλωματούχων μηχανικών Α.Ε.Ι., υπαλλήλων του Τ.Ε.Ε., και αφορούν στην καταβολή δαπανών κινήσεως για εκτός έδρας μετακινήσεις που αυτοί πραγματοποίησαν για υπηρεσιακούς (συμμετοχή σε συνεδρίαση της Αντιπροσωπείας του Τ.Ε.Ε. και συνεδρίαση του Κοινού Υπηρεσιακού Συμβουλίου Υπαλλήλων Τ.Ε.Ε. και Ο.Α.Σ.Π.) και επιμορφωτικούς λόγους (παρακολούθηση επιμορφωτικού προγράμματος και

συμμετοχή σε Επιστημονικό Συνέδριο). Ειδικότερα, η αμφιβολία της Επιτρόπου συνίσταται στο εάν η αυξημένη ημερήσια και χιλιομετρική αποζημίωση και οι λοιπές συναφείς δαπάνες που καθορίσθηκαν με την 2/52971/0022/31.8.2007 κ.υ.α. για τους μόνιμους και με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου διπλωματούχους μηχανικούς του Ε.Μ.Π., καταβάλλονται σε αυτούς αποκλειστικά για τις υπηρεσιακές μετακινήσεις που πραγματοποιούν για τους σκοπούς που καθορίζονται στο άρθρο 5 της κ.υ.α. ή, εάν αντιθέτως, αφορούν και τις εκτός έδρας μετακινήσεις τους για κάθε είδους υπηρεσιακή αιτία, όπως οι προαναφερόμενες:

II. Ο ν.2685/1999 «Κάλυψη δαπανών μετακινουμένων υπαλλήλων εντός και εκτός Επικράτειας και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 35) ορίζει, στο άρθρο 1 ότι: «1. Στις διατάξεις του παρόντος νόμου υπάγονται οι μετακινούμενοι εκτός έδρας, με οποιαδήποτε ιδιότητα, με εντολή του Δημοσίου, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) α' και β' βαθμού και των λοιπών Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), στο εσωτερικό ή το εξωτερικό, για εκτέλεση υπηρεσίας, με ειδική αποστολή, για συμμετοχή σε συνέδρια, σεμινάρια, εκπαίδευση, μετεκπαίδευση (...). 2. Οι αναγνωριζόμενες σε βάρος του Δημοσίου δαπάνες μετακίνησης είναι: α. το αντίτιμο των εισιτηρίων των συγκοινωνιακών μέσων (...) καθώς και η δαπάνη χρήσης ιδιόκτητου μεταφορικού μέσου (...) στις περιπτώσεις που επιτρέπεται η χρησιμοποίηση του β. (...) γ. Η ημερήσια αποζημίωση, δ, (...) », στο άρθρο 6 ότι «1. Τα έξοδα μετακίνησης εκτός έδρας περιλαμβάνουν το αντίτιμο των εισιτηρίων των συγκοινωνιακών μέσων που καταβάλλονται οι μετακινούμενοι, όταν μεταβαίνουν

για εκτέλεση υπηρεσίας εκτός της έδρας τους. Στα έξοδα μετακίνησης περιλαμβάνεται και η δαπάνη χιλιομετρικής αποζημίωσης, όταν επιτρέπεται κατά τις μετακινήσεις η χρήση ιδιωτικής χρήσης αυτοκινήτου (...), στο άρθρο 8 ότι «1. Διανυκτέρευση είναι η διαμονή του υπαλλήλου κατά τη διάρκεια της νύκτας στον τόπο της εκτός έδρας μετακίνησης του. 2. (...) 3. Ως δαπάνη διανυκτέρευσης θεωρείται το καταβαλλόμενο ποσό σε κάθε τύπο ξενοδοχειακής μονάδας, πανσιόν ή ενοικιαζόμενο δωμάτιο. Το ύψος της δαπάνης αυτής ανάλογα με την κατηγορία, στην οποία οι δικαιούχοι εντάσσονται, με βάση τις διατάξεις του άρθρου 4 του παρόντος νόμου, ορίζεται κατ' ανώτατο όριο ως εξής : α. Κατηγορία I περιπτώσεις β και γ', μέχρι είκοσι χιλιάδες (20.000) δραχμές, β. Κατηγορία II, μέχρι δεκαοκτώ χιλιάδες (18.000) δραχμές, γ. Κατηγορία III, μέχρι δεκαπέντε χιλιάδες (15.000) δραχμές, δ. Κατηγορία IV, μέχρι δώδεκα χιλιάδες (12.000) δραχμές. Τα ανωτέρω ποσά προσαυξάνονται κατά είκοσι τοις εκατό (20%) κατά τη θερινή περίοδο Ιουλίου - Σεπτεμβρίου και μπορεί να αναπροσαρμόζονται με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών. 4. (...), και, στο άρθρο 9, όπως η παρ. 3 προστέθηκε με την παρ. 6 του άρθρου 2 του ν.3554/2007 (ΦΕΚ Α' 80), ότι: «1. Ημερήσια αποζημίωση είναι το χρηματικό ποσό που καταβάλλεται στον μετακινούμενο για την κάλυψη των έκτακτων εξόδων, τα οποία προκαλούνται λόγω της μετακίνησης και παραμονής του εκτός έδρας, για εκτέλεση υπηρεσίας. Το ποσό της ημερήσιας αποζημίωσης ορίζεται σε δέκα χιλιάδες (10.000) δραχμές, ανεξάρτητα από τη θέση ή το βαθμό του μετακινούμενου. Το ανωτέρω ποσό δύναται να αναπροσαρμόζεται με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών. 2. ... 3.α. Η ημερήσια αποζημίωση και οι λοιπές

συναφείς δαπάνες των μόνιμων και με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου διπλωματούχων μηχανικών του Εθνικού Μετσόβειου Πολυτεχνείου (Ε.Μ.Π.) και των ισότιμων και με αυτό σχολών, που υπηρετούν στο Δημόσιο και στα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου (ν.π.δ.δ.), συμπεριλαμβανομένων και των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) Α' και Β' βαθμού, οι οποίοι μετακινούνται εκτός έδρας για υπηρεσιακούς λόγους, καθορίζονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων (Π.Ε.Χ.Ω.Δ.Ε.). β. Με όμοια απόφαση μπορεί να καθορίζονται η εκτός έδρας ημερήσια αποζημίωση και οι συναφείς δαπάνες των μηχανικών πτυχιούχων Τεχνολογικών Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (Τ.Ε.Ι.) και των ισότιμων με αυτά σχολών..,.». Κατ' εξουσιοδότηση των τελευταίων αυτών διατάξεων εκδόθηκε η 2/52971/0022/31.8.2007 (ΦΕΚ Β' 1781) «Καθορισμός ημερήσιας εκτός έδρας αποζημίωσης και λοιπών συναφών δαπανών των διπλωματούχων μηχανικών του Εθνικού Μετσοβείου Πολυτεχνείου (Ε.Μ.Π.) και των ισότιμων με αυτό σχολών» κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων, στην παράγραφο 1 της οποίας καθορίζεται η ημερήσια αποζημίωση των μόνιμων σύμβαση ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου διπλωματούχων μηχανικών Ε.Μ.Π. και των ισότιμων με αυτά σχολών, που υπηρετούν στο Δημόσιο και στα Ν.Π.Δ.Δ., συμπεριλαμβανομένων των Ο.Τ.Α., οι οποίοι μετακινούνται εκτός έδρας για υπηρεσιακούς λόγους στο ποσό των 70 ευρώ , ενώ για την ημέρα επιστροφής στο ποσό των 55 ευρώ, στην παράγραφο 2 καθορίζεται η δαπάνη διανυκτέρευσης στον τόπο της εκτός έδρας μετακίνησης στο ποσό των 80 και 64 ευρώ αντίστοιχα,

στην παράγραφο 3, καθορίζεται η δαπάνη χλιομετρικής αποζημίωσης των μετακινουμένων με ιδιόκτητα μεταφορικά μέσα στο ποσό των 0,15 ευρώ για κάθε χλιόμετρο, ενώ στην παρ. 4 αυτών ορίζεται ότι «Για κάθε θέμα που δεν ορίζεται στην παρούσα απόφαση, ισχύουν οι διατάξεις του ν.2685/1999 (...» (βλ. και την όμοιου περιεχομένου 2/52970/0022/31.8.2007 - ΦΕΚ Β 1781 «Καθορισμός ημερήσιας εκτός έδρας αποζημίωσης και λοιπών συναφών δαπανών των μηχανικών πτυχιούχων Τεχνολογικών Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (Τ.Ε.Λ) και των ισότιμων με αυτά σχολών» κοινή υπουργική απόφαση που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της προεκτιθέμενης διάταξης του άρθρου 9 παρ. 3 περ. β' του ν.2685/1999). Από το συνδυασμό των παραπάνω διατάξεων συνάγεται ότι οι με οποιαδήποτε ιδιότητα μετακινουμένοι στο εσωτερικό για εκτέλεση υπηρεσίας, για συμμετοχή σε συνέδρια, σεμινάρια, εκπαίδευση και μετεκπαίδευση με εντολή του Δημοσίου και των Ν.Π.Δ.Δ., δικαιούνται νόμιμες δαπάνες μετακίνησης τους. Περαιτέρω, με την παρ. 3 του άρθρου 9 του ν.2685/1999, η οποία προστέθηκε με την παρ. 6 του άρθρου 2 του ν.3554/2007, προβλέπεται η έκδοση κοινών υπουργικών αποφάσεων για την αναπροσαρμογή της ημερήσιας αποζημίωσης και των λοιπών συναφών δαπανών για τους μόνιμους και με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου διπλωματούχους του Ε.Μ.Π. και πτυχιούχους των Τ.Ε.Ι. μηχανικούς (καθώς και των ισότιμων με αυτά σχολών), οι οποίοι υπηρετούν στο Δημόσιο και μετακινούνται εκτός έδρας για υπηρεσιακούς λόγους. Κατ εξουσιοδότηση αυτής της διάταξης εκδόθηκε για τους διπλωματούχους μηχανικούς, κατηγορίας ΠΕ, η 2/52971/0022/31.8.2007 κοινή υπουργική απόφαση, με την οποία καθορίζεται το ποσό της ημερήσιας και χλιομετρικής

αποζημίωσης και της δαπάνης διανυκτέρευσης για τις μετακινήσεις τους εκτός έδρας για υπηρεσιακούς λόγους στα εκεί οριζόμενα ποσά, που είναι αυξημένα έναντι των αντίστοιχων ποσών που δικαιούνται οι λοιποί υπάλληλοι και λειτουργοί που υπάγονται στις διατάξεις του ν.2685/1999. Κατά συνέπεια, σε κάθε περίπτωση μετακίνησης εκτός έδρας για υπηρεσιακούς ή επιμορφωτικούς λόγους (βλ. άρθρο 1 παρ. 1 του ν. 2685/1999) μηχανικών ΠΕ κατηγορίας, που υπηρετούν στο Τ.Ε.Ε. το δικαιούμενο ποσό της ημερήσιας και χιλιομετρικής αποζημίωσης και δαπάνης διανυκτέρευσης είναι το προβλεπόμενο στην ως άνω κοινή υπουργική απόφαση, χωρίς να απαιτείται, για τη νόμιμη χορήγηση των εν λόγω (αυξημένων) ποσών, να συνδέεται η εκτός έδρας μετακίνηση με τη διαδικασία ανάθεσης και κατασκευής συγκεκριμένων δημόσιων έργων, αφού ο νόμος (άρθρο 9 παρ. 3 ν.2685/1999) δεν θέτει τέτοια προϋπόθεση. Εξάλλου, η αναφορά στο προοίμιο (παρ. 5) της ανωτέρω κοινής υπουργικής απόφασης ότι οι μηχανικοί είναι επιφορτισμένοι με τον έλεγχο για τον έγκαιρο και σωστό προγραμματισμό της δημοπράτησης και ανάθεσης, καθώς και της εμπρόθεσμης και έντεχνης κατασκευής των δημοσίων έργων, είναι ενδεικτική και δεν οδηγεί σε διαφορετική ερμηνεία, καθόσον τόσο στην εξουσιοδοτική διάταξη του ν. 3554/2007 όσο και στο κείμενο της εν λόγω απόφασης ορίζεται αποζημίωση για μετακινήσεις εκτός έδρας για υπηρεσιακούς λόγους γενικά (βλ. Πρ. 12, 107/2008 Ι Τμήματος).

III. Στην υπό κρίση υπόθεση, από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα: Με τα κρινόμενα χρηματικά εντάλματα, εντέλλεται η καταβολή δαπανών κινήσεως (αντίτιμο εισιτηρίων συγκοινωνιακών μέσων, ημερήσια και

χιλιομετρική αποζημίωση, έξοδα διανυκτέρευσης) σε υπαλλήλους του Τ.Ε.Ε., διπλωματούχους μηχανικούς Α.Ε.Ι., που έχουν εκκαθαρισθεί βάσει της 2/52971/0022/31.8.2007 κ.ν.α., για εκτός έδρας μετακινήσεις που πραγματοποίησαν το έτος 2008 λόγω : α) συμμετοχής σε συνεδρίαση της Αντιπροσωπείας του Τ.Ε.Ε., β) παρακολούθηση επιμορφωτικού προγράμματος υποχρεωτικής εκπαίδευσης διευθυντικών στελεχών της δημόσιας διοίκησης γ) συμμετοχή σε συνεδρίαση του κοινού υπηρεσιακού συμβουλίου υπαλλήλων Τ.Ε.Ε. και Ο.Α.Σ.Π. και δ) συμμετοχή στο 6ο Εθνικό Συνέδριο Μεταλλικών Κατασκευών που διοργανώθηκε στα Ιωάννινα. **Με τα δεδομένα αυτά, και σύμφωνα με όσα έγιναν δεκτά ανωτέρω, η εντελλόμενη δαπάνη είναι νόμιμη, αφού οι καθοριζόμενες στην 2/52971/0022/31.8.2007 κ.ν.α. δαπάνες κινήσεως καταβάλλονται σε κάθε περίπτωση μετακίνησης εκτός έδρας για υπηρεσιακούς λόγους μηχανικών της ως άνω κατηγορίας, χωρίς να απαιτείται, η εν λόγω μετακίνηση να γίνεται στο πλαίσιο ελέγχου της δημοπράτησης ανάθεσης ή εμπρόθεσμης και έντεχνης κατασκευής δημοσίου έργου αφού ο νόμος (αρθρ. 9 παρ. 3 ν.2685/1999) δεν θέτει τέτοια προϋπόθεση. Επομένως, η δαπάνη που εντέλλεται με τα επίμαχα χρηματικά εντάλματα είναι νόμιμη και αυτά θα μπορούσαν να θεωρηθούν, λόγω λήξης όμως του οικονομικού έτους 2008, τις πιστώσεις του οποίου βαρύνουν, είναι μη θεωρητέα. Το Τμήμα** }
ύστερα, από διαλογική συζήτηση αποδέχθηκε ομόφωνα την ανωτέρω εισήγηση του Παρέδρου Στυλιανού Λεντιδάκη.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ
ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ
2^η ΥΠΗΡΕΣΙΑ
ΓΕΝΙΚΟΥ ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΩΝ
Ταχ. Δ/νση: Τσόχα & Βουρνάζου 4
Τ.Κ. 10168, Αθήνα
Πληροφορίες: 210 6494433

Αθήνα, 26 Αυγούστου 2009
Αριθμ. Πρωτ.: 19871

**ΠΡΟΣ: Τον κ. Πρόεδρο του Ελεγκτικού
Συνεδρίου**

ΥΠΗΡΕΣΙΑΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

ΣΧΕΤ.: 19871/21-07-2009 έγγραφο του Τεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδος

Σε απάντηση του ανωτέρω εγγράφου, σας γνωρίζουμε τα εξής:

Σύμφωνα με τις διατάξεις της περ. α' της παρ.3 του άρθρου 9 του Ν. 2685/1999 (ΦΕΚ 35 Α), όπως προστέθηκε με το άρθρο 2 παρ.6 του Ν. 3554/2007 (ΦΕΚ 80 Α), η ημερήσια αποζημίωση και οι σχετικές δαπάνες των μονίμων και με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου των διπλωματούχων μηχανικών του Εθνικού Μετσόβιου Πολυτεχνείου (ΕΜΠ) και των ισότιμων με αυτό σχολών, που υπηρετούν στο Δημόσιο και στα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) συμπεριλαμβανομένων και των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) α' και β' βαθμού, οι οποίοι μετακινούνται εκτός έδρας για υπηρεσιακούς λόγους καθορίζονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων (Π.Ε.ΧΩ.ΔΕ.).

Ομοίως με όμοια κοινή Υπουργική απόφαση καθορίζονται και οι αντίστοιχες μετακινήσεις των μηχανικών πτυχιούχων Τεχνολογικών Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (Τ.Ε.Ι.) και των ισότιμων με αυτά σχολών, οι οποίοι υπηρετούν στους προαναφερθέντες φορείς με τις ίδιες σχέσεις εργασίας.

Κατ' εξουσιοδότηση των ανωτέρω διατάξεων, εκδόθηκαν οι με αριθμ. 2/52971/0022/31-08-2007 και 2/52970/0022/31-08-2007 (ΦΕΚ 178 Β') αποφάσεις των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων οι οποίες ρύθμισαν αναλυτικά όλες τις αντίστοιχες περιπτώσεις μετακινήσεων. Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την με αριθμ. 232/2008 πράξη του επί σχετικής προσφυγής της Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Μακεδονίας για δαπάνη καταβολής δαπανών κίνησης και ημερήσιας αποζημίωσης σε σχολικούς συμβούλους μηχανικούς έκρινε ότι για να έχουν εφαρμογή οι κατ' εξουσιοδότηση των διατάξεων του άρθρου 9 του Ν.2685/1999 και άρθρο 2 του Ν.3554/2007 εκδοθείσες κοινές αποφάσεις αριθμ. 2/52971/0022/31-08-2007 και 2/52970/0022/31-08-2007 και για να τύχουν αυξημένης ημερήσιας αποζημίωσης, απαραίτητη προϋπόθεση είναι οι εκτός έδρας μετακινήσεις αυτών να συνδέονται με την εκτέλεση των υπηρεσιακών καθηκόντων που αφορούν στην προπαρασκευή, επίβλεψη, εκτέλεση ή παραλαβή οποιασδήποτε τεχνικής εργασίας συνδεόμενης με τον προγραμματισμό και εν γένει κατασκευή ενός δημόσιου έργου και συνεπώς δεν συντρέχουν ειδικοί λόγοι αυξημένης καταβολής ημερήσιας αποζημίωσης των σχολικών συμβούλων καθόσον, η κύρια αποστολή τους συνίσταται στην επιστημονική και παιδαγωγική καθοδήγηση και στην αξιολόγηση και επιμόρφωση των εκπαιδευτικών.

Στην συνέχεια, το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου γνωμοδότησε και διαφοροποιήθηκε με τα πρακτικά της 3^{ης}/03-02-2009 συνεδρίασης επί σχετικής έκθεσης του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υ.ΠΕ.ΧΩ.ΔΕ για θεώρηση χρηματικών ενταλμάτων πληρωμής του Τεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδας (Τ.Ε.Ε.) για καταβολή δαπανών κίνησης διπλωματούχων μηχανικών για εκτός έδρας μετακινήσεις, που πραγματοποιήθηκαν λόγω συμμετοχής σε συνεδρίαση Αντιπροσωπείας του ΤΕΕ, παρακολούθησης επιμορφωτικού προγράμματος και συμμετοχής σε επιστημονικό συνέδριο, και έκρινε ότι σε κάθε περίπτωση μετακίνησης εκτός έδρας για υπηρεσιακούς ή επιμορφωτικούς λόγους των μηχανικών, το δικαιούμενο ποσό της ημερήσιας και χιλιομετρικής

αποζημίωσης και δαπάνης διανυκτέρευσης είναι το προβλεπόμενο στις κοινές υπουργικές αποφάσεις που εκδόθηκαν κατ' εξουσιοδότηση των νόμων 2685/1999 και 3554/2007, χωρίς να απαιτείται για την νόμιμη χορήγηση των εν λόγω (αυξημένων) ποσών, να συνδέεται η εκτός έδρας μετακίνηση με τη διαδικασία ανάθεσης και κατασκευής συγκεκριμένων δημοσίων έργων, αφού ο νόμος (άρθρου 9 παρ.3 ν.2685/1999) δεν θέτει τέτοια προϋπόθεση.

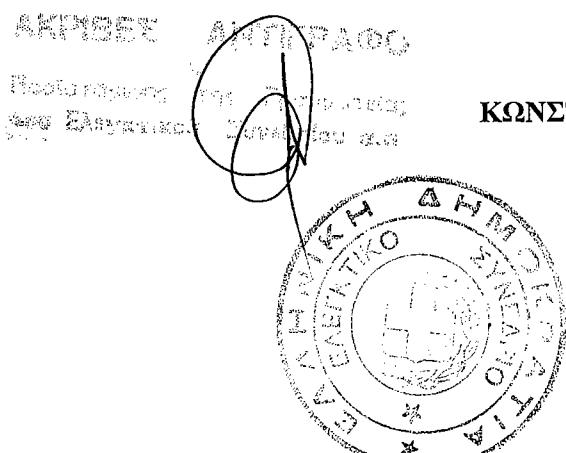
Κατά συνέπεια των όσων προεκτέθησαν πιο πάνω για οποιαδήποτε περίπτωση που τα Χρηματικά Εντάλματα Πληρωμής για παρόμοιες περιπτώσεις δεν θεωρούνται από τους αρμόδιους Επιτρόπους στα Υπουργεία και στις Νομαρχίες του Κράτους και υπάρχουν βάσιμοι λόγοι νομιμότητας αυτών και σχετικές αντιρρήσεις να επαναφέρονται αυτά στους αρμόδιους Επιτρόπους. Οι Επίτροποι δε, του Ελεγκτικού Συνεδρίου ενεργώντας ελέγχους στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων τους υποβάλλουν, σύμφωνα με τη διαδικασία του άρθρου 21 του ΠΔ 774/1980 του Οργανισμού του Ελεγκτικού Συνεδρίου, τη σχετική διαφωνία που προκύπτει στα αντίστοιχα αρμόδια (όργανα) Τμήματα του Ελεγκτικού Συνεδρίου για επίλυση των διαφωνιών αυτών.

Επιρόσθετα, όλες οι Υπηρεσίες Επιτρόπων του Ελεγκτικού Συνεδρίου ενημερώνονται άμεσα σε κάθε περίσταση αλλαγής της νομολογίας του Ελεγκτικού Συνεδρίου, προκειμένου να γίνεται πιστή και ομοιόμορφη εφαρμογή των αποφάσεών του.

Συνημμένα διαβιβάζονται αντίγραφα της με αριθμ. 232/2008 Πράξης του Ι Τμήματος και τα πρακτικά 3/03-02-2009 συνεδρίασης του Ι Τμήματος.

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΓΕΝΙΚΟΣ ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΑΝΑΣΤΑΣΙΟΥ



Πράξεως 232

Αριθμ.

Συν/ση 23η/4-11-2008

2) Δ/96^ηχωρίς Δ/νού
και ΝοσούσιαΓ.Π.Κ / Δ/νογ 99^η

χωρίς Δ/νού

Κ^{ου} ΜΩΔΙΩΝΗ και ΚΟΥ.

Νο 19000000000 συν ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

Υ.Δ.Ε

ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

Π. ΠΑΠΑΔΟΠΟΥΛΟΣ
ΠΕ Α' Δημόσιονομικού

ΔΡΦ/9 -

ΤΜΗΜΑ Ι

Αποτελούμενο από τον Πρόεδρο του Τμήματος Ευστάθιο Ροντογιάννη,

Αντιπρόεδρο, τους Συμβούλους Νικόλαο Μηλιώνη και Ελένη Λυκεσά και τους

Παρέδρους Στολιανό Λεντιδάκη και Βιργινία Σκεύη (εισηγήτρια), οι οποίοι

μετέχουν με συμβουλευτική ψήφο, συνεδρίασε στην αιθουσα διασκέψεων του

Καταστήματος του, που βρίσκεται στην Αθήνα, στις 4 Νοεμβρίου 2008, με την

παρουσία της Γραμματέως του Βαρβάρας Σφηκάκη για να αποφανθεί ύστερα

από σχετική διαφωνία που ανέκυψε μετάξυ της Επιτρόπου του Ελεγκτικού

Συνεδρίου στο Υπουργείο Μακεδονίας-Θράκης και της Υπηρεσίας

Δημοσιονομικού Ελέγχου (Υ.Δ.Ε.) στο Νομό Θεσσαλονίκης, αν πρέπει να

θεωρηθεί το 1478, οικονομικού έτους 2008, χρηματικό ένταλμα πληρωμής της

ανωτέρω Υ.Δ.Ε.

Αφού μελέτησε τα στοιχεία του φακέλου και

Έλαβε υπόψη

Την από 15.10.2008 έγγραφη γνώμη του, ασκούντος καθήκοντα

Αντεπιτρόπου της Επικρατείας στο Ελεγκτικό Συνέδριο, Συμβούλου Αντωνίου

Νικητάκη, σύμφωνα με την οποία το επίμαχο χρηματικό ένταλμα δεν πρέπει να

θεωρηθεί.

Σκέψη κατά το νόμο

I Η Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Μακεδονίας-

Θράκης αρνήθηκε, με την 29/4.9.2008 πράξη επιστροφής, να θεωρήσει το 1478, οικονομικού έτους 2008, χρηματικό ένταλμα πληρωμής, ποσού 2.815,77 ευρώ, που εκδόθηκε από την Υπηρεσία Δημοσιονομικού Ελέγχου (Υ.Δ.Ε.) στο Νομό Θεσσαλονίκης και αφορά στην καταβολή δαπανών κίνησης και ημερήσιας αποζημίωσης στους αναφερόμενους σ' αυτά ως δικαιούχους σχολικούς συμβούλους της Διεύθυνσης Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης Δυτικής Θεσσαλονίκης, για μετακινήσεις αυτών εκτός έδρας κατά τους μήνες Φεβρουάριο, Απρίλιο και Μάιο του έτους 2008. Ως αιτιολογία της αρνησής της η Επίτροπος πρόβαλε ότι μέρος της ανωτέρω δαπάνης που αφορούσε στην καταβολή ημερήσιας αποζημίωσης στους Γεώργιο Τσότσο και Νικόλαο Συμεωνίδη (σχολικούς συμβούλους κλάδου ΠΕ 12 Μηχανικών) είναι μη νόμιμο, καθόσον αυτό εικαθαρίστηκε εσφαλμένα με βάση τα ποσά που ορίζονται στην 2/52971/0022/31.8.2007 κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών – Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 3 του άρθρου 9 του ν.2685/1999. Ειδικότερα, η Επίτροπος πρόβαλε ότι δεν συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής της ως άνω απόφασης αφού οι μετακινήσεις των ανωτέρω σχολικών συμβούλων δεν πραγματοποιήθηκαν στο πλαίσιο δημοπράτησης, ανάθεσης ή κατασκευής δημόσιου έργου αλλά για την παιδαγωγική και επιστημονική καθοδήγηση των εκπαιδευτικών της δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης. Στη συνέχεια, ο Προϊστάμενος της Υ.Δ.Ε. στο Νομό Θεσσαλονίκης επανέφερε το ένταλμα στην Επίτροπο για θεώρηση, με το

7082-7173/12.9.2008 έγγραφό του, υποστηρίζοντας τη νομιμότητα της εντελλόμενης δαπάνης για τους διαλαμβανδμενούς σ' αυτό λόγους. Η Επίτροπος δόμως ενέμετε στην άρνησή της να το θεωρήσει, με συνέπεια να ανακύψει διαφωνία, για την άρση της οποίας, με την από 29.9.2008 έκθεσή της, νομίμως απευθύνεται στο Τμήμα τουτο του Δικαστηρίου, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 21 παρ. 1 του π.δ. 774/1980 (ΦΕΚ 189 Α') σε συνδυασμό με την 15686/8.7.2002 απόφαση της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου (ΦΕΚ 1242 Β'), διότι αυτή τροποποιήθηκε με την 22431/2004 δόμοια (ΦΕΚ 1620 Β'), και μετά από την τήρηση και της προβλεπόμενης στο άρθρο 139 παρ. 1 του π.δ. 1225/1981 (ΦΕΚ 304 Α') διαδικασίας.

II. Ο ν.2685/1999 «Κάλυψη δαπανών μετακινούμενων υπαλλήλων εντός και εκτός Επικράτειας και όλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 35) ορίζει, στο άρθρο 1, όπι: «1. Στις διατάξεις του παρόντος νόμου υπάγονται οι μετακινούμενοι εκτός έδρας, με οποιαδήποτε ιδιότητα, με εντολή του Δημοσίου, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) α' και β' βαθμού και των λοιπών Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), στο εσωτερικό ή το εξωτερικό, για εκτέλεση υπηρεσίας ... 2. Οι αναγνωριζόμενες σε βάρος του Δημοσίου δαπάνες μετακίνησης είναι: α. ... β. ... γ. Η ημερήσια αποζημίωση. δ. ... », στο άρθρο 2, όπι: «1. Ως έδρα νοείται, κατά τις διατάξεις του παρόντος νόμου, η πόλη στην οποία λειτουργεί η υπηρεσία όπου υπηρετεί ο μετακινούμενος δημόσιος λειτουργός ή υπάλληλος 2. Ως ημέρα εκτός έδρας θεωρείται κάθε ημέρα μετακίνησης του υπαλλήλου από την έδρα του, για εκτέλεση υπηρεσίας, ανεξάρτητα εάν διανυκτερεύει ή επιστρέφει συθημερόν ...», στο άρθρο 3 παρ. 3, όπι: «Με τις Σ.Κ. /prx/tm1.08/0219.e

αποφάσεις ή εντολές μετακίνησης, οι οποίες εκδίδονται πριν από την ημερομηνία αναχώρησης του μετακινούμενου, προσδιορίζεται η ημερομηνία μετακίνησης, ο αριθμός των ημερών εκτός έδρας, η αιτία, ο τόπος και το μέσο μετακίνησης ...» και στο άρθρο 9, διπλας η παρ. 3 προστέθηκε με την παρ. 6 του άρθρου 2 του ν.3554/2007 (ΦΕΚ Α' 80), ότι: «1. Ημερήσια αποζημίωση είναι το χρηματικό ποσό που καταβάλλεται στον μετακινούμενο για την κάλυψη των έκτακτων εξόδων, τα οποία προκαλούνται λόγω της μετακίνησης και παραμονής του εκτός έδρας, για εκτέλεση υπηρεσίας. Το ποσό της ημερήσιας αποζημίωσης ορίζεται σε δέκα χιλιάδες (10.000) δραχμές, ανεξάρτητα από τη θέση ή το βαθμό του μετακινούμενου. Το ανωτέρω ποσό δύναται να αναπροσαρμόζεται με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών. 2. ...»

3.a. Η ημερήσια αποζημίωση και οι λοιπές συναφείς δαπάνες των μόνιμων και με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου διπλωματούχων μηχανικών του Εθνικού Μετσόβειου Πολυτεχνείου (Ε.Μ.Π.) και των ισότιμων και με αυτό σχολών, που υπηρετούν στο Δημόσιο και στα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου (ν.π.δ.δ.), συμπεριλαμβανομένων και των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) Α' και Β' βαθμού, οι οποίοι μετακινούνται εκτός έδρας για υπηρεσιακούς λόγους, καθορίζονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων (Π.Ε.ΧΩ.Δ.Ε.). β. Με διμοια απόφαση μπορεί να καθορίζονται η εκτός έδρας ημερήσια αποζημίωση και οι συναφείς δαπάνες των μηχανικών πτυχιούχων Τεχνολογικών Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (Τ.Ε.Ι.) και των ισότιμων με αυτά σχολών...». Κατ' εξουσιοδότηση της ανωτέρω διάταξης εκδόθηκε η 2/52971/0022/31.8.2007 κοινή απόφαση των Υπουργών

Οικονομίας και Οικονομικών και Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίου

Έργων «Καθορισμός τημερήσιας εκτός έδρας αποζημίωσης και λοιπών συναφών

δαπανών των διπλωματούχων μηχανικών του Εθνικού Μετσοβείου Πολυτεχνείου

(Ε.Μ.Π.) και των ισδιπλωματιών με αυτό σχολών» (ΦΕΚ Β' 1781), στην παράγραφο 1

της οποίας καθορίζεται η τημερήσια αποζημίωση των μόνιμων και με σύμβαση

ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου διπλωματούχων μηχανικών του Ε.Μ.Π. και

των ισδιπλωματιών με αυτά σχολών, που υπηρετούν στο Δημόσιο και στα Ν.Π.Δ.Δ.,

συμπεριλαμβανομένων των Ο.Τ.Α., οι οποίοι μετακινούνται εκτός έδρας για

υπηρεσιακούς λόγους, στο ποσό των 70 ευρώ και για την ημέρα επιστροφής στο

ποσό των 55 ευρώ ενώ περαιτέρω στην παράγραφο 4 προβλέπεται ότι: «Για κάθε

θέμα που δεν ορίζεται στην παρούσα απόφαση, ισχύουν οι διατάξεις του

v.2685/1999 ...». Από το συνδυασμό των παραπάνω διατάξεων συνέγεται ότι

οι με αποιαδήποτε ιδιότητα μετακινούμενοι στο εσωτερικό για εκτέλεση

υπηρεσίας, με εντολή του Δημοσίου και των Ν.Π.Δ.Δ., δικαιούνται τις δαπάνες

μετακίνησής τους, στις οποίες περιλαμβάνονται, εκτός των όλων, η τημερήσια

αποζημίωση. Ειδικά για τους μόνιμους και με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου

αορίστου χρόνου μηχανικούς διπλωματούχων του Ε.Μ.Π. και των ισδιπλωματιών με

αυτό σχολών, οι οποίοι υπηρετούν στο Δημόσιο και μετακινούνται εκτός έδρας

για υπηρεσιακούς λόγους, το ποσό της τημερήσιας αποζημίωσης καθορίζεται σε

70 ευρώ με την προαναφερόμενη 2/52971/0022/31.8.2007 κοινή υπουργική

απόφαση, είναι δηλαδή αυξημένο έναντι του αντίστοιχου ποσού που

δικαιούνται οι λοιποί υπάλληλοι και λειτουργοί που υπάγονται στις διατάξεις

του v.2685/1999. Η ειδική αυτή μεταχείριση των μηχανικών έναντι των λοιπών

λειτουργών και υπαλλήλων του Δημοσίου δικαιολογείται από το γεγονός ότι

Σ.Κ. /prx/tm1.08/0219...

αυτοί, μεταξύ άλλων, είναι επιφορτισμέγοι με τον έλεγχο και προγραμματισμό της δημοπράτησης ανάθεσης και της εμπρόθεσμης κατασκευής των δημοσίων έργων και ως εκ τούτου καθίσταται αναγκαία η συχνή εκτός έδρας μετακίνησή τους, με αποτέλεσμα με τα μέχρι τότε προβλεπόμενα ποσά να καλύπτεται ουσιαστικά μικρό μέρος των δαπανών στις οποίες υποβάλλονται (βλ. εισιτηριακή έκθεση της οικείας διάταξης καθώς και παρ. 5 του προοίμιου της κοινής υπουργικής απόφασης). Κατά συνέπεια, προϋπόθεση καταβολής της κατά τα ανωτέρω αυξημένης ημερήσιας αποζημίωσης στους υπηρετούντες στο Δημόσιο μηχανικούς είναι η εκτός έδρας μετακίνηση αυτών να συνδέεται με την εκτέλεση υπηρεσιακών καθηκόντων που αφορούν την προπαρασκευή, επίβλεψη, εκτέλεση ή παραλαβή οποιασδήποτε τεχνικής εργασίας συνδεόμενής με τον προγραμματισμό και εν γένει κατασκευή ενός δημόσιου έργου.

Επομένως, δεν δικαιούνται την εν λόγω (αυξημένη) ημερήσια αποζημίωση οι μηχανικοί που υπηρετούν στο δημόσιο ως σχολικοί σύμβουλοι αφού το αντικείμενο της υπηρεσίας τους και των σχετικών με αυτήν μετακινήσεών τους συνίσταται στην επιστημονική και παιδαγωγική καθοδήγηση, στην αξιολόγηση και επιμόρφωση των εισαιδευτικών (βλ. αρ. 1 του ν.1304/1982 «Για την επιστημονική παιδαγωγική καθοδήγηση και τη διοίκηση στη Γενική και Μέση Τεχνική Επαγγελματική Εκπαίδευση και άλλες διατάξεις» ΦΕΚ Α'144), ούτε συντρέχει ειδικός λόγος, που να δικαιολογεί την καταβολή σ' αυτούς αυξημένης αποζημίωσης σε σχέση με τους λοιπούς σχολικούς συμβουλούς άλλων ειδικοτήτων.

III. Στην υπό κρίση υπόθεση, από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα: Με τις 3595 και 3596/1.4.2008 αποφάσεις του

Περιφερειακό Διευθυντή Α/θμιας και Β/θμιας Εκπαίδευσης Κεντρικής Μακεδονίας εγκρίθηκε η μετακίνηση εκτός έδρας των Γεωργίου Τσότσου και Νικόλαου Συμεωνίδη, σχολικών συμβούλων Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης κλάδου ΠΕ12-μηχανικών κατά το μήνα Απρίλιο του έτους 2008 σε σχολεία Τεχνολογικής Επαγγελματικής Εκπαίδευσης (Τ.Ε.Ε.) της Μακεδονίας με σκοπό, όπως αναφέρεται στις σχετικές εντολές μετακίνησης την παιδαγωγική και επιστημονική καθοδήγηση των εκπαιδευτικών των Τ.Ε.Ε. Ακολούθως, για την πληρωμή, μεταξύ άλλων και της ημερήσιας αποζημίωσης των ανωτέρω δύο υπαλλήλων, εκδόθηκε το 1478, οικονομικού έτους 2008, χρηματικό ένταλμα πληρωμής. Όπως προκύπτει από τα δικαιολογητικά που συνοδεύουν το επίμαχο χρηματικό ένταλμα, το ποσό της ημερήσιας εκτός έδρας αποζημίωσης καθορίστηκε σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην προεκτεθείσα (ανωτέρω II) 2/52971/0022/07/31.8.2007 κοινή υπουργική απόφαση. Με τα δεδομένα αυτά και σύμφωνα με δσα εκτέθηκαν στην προηγούμενη σκέψη, εφόσον οι προαναφερόμενοι υπάλληλοι μετακινήθηκαν εκτός έδρας για εκτέλεση υπηρεσίας συνδεόμενης με την υπηρεσιακή τους ιδιότητα ως σχολικών συμβούλων, μη νόμιμα έγινε η εκκαθάριση της εντελλόμενης δαπάνης για τους δύο αυτούς υπαλλήλους με βάση τα οριζόμενα στην προαναφερόμενη απόφαση ποσά. Επομένως, η δαπάνη που εντέλλεται με το επίμαχο χρηματικό ένταλμα είναι, κατά το μέρος αυτό, μη νόμιμη και το ένταλμα αυτό δεν πρέπει να θεωρηθεί.

Για τους λόγους αυτούς

Σ.Κ. /prx./tm1.08/0219.1

Αποφαίνεται ότι το 1478, οικονομικού έτους 2008, χρηματικό ένταλμα
πληρφορής της Υπηρεσίας Δημοσιονομικού Ελέγχου στο Νομό Θεσσαλονίκης,
ποσού 2.815,77 ευρώ, δεν πρέπει να θεωρηθεί.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΕΥΣΤΑΘΙΟΣ ΡΟΝΤΟΓΙΑΝΝΗΣ

Η ΕΙΣΗΓΗΤΡΙΑ ΠΑΡΕΔΡΟΣ
ΒΙΡΓΙΝΙΑ ΣΚΕΥΗ

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΒΑΡΒΑΡΑ ΣΦΗΚΑΚΗ

Έκδοσης την 16-2-2009