



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ & ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ  
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 259 / 2008**

**ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Τμήμα Γ΄**

**Συνεδρίαση της 13<sup>ης</sup> Μαΐου 2008**

**Σύνθεση :**

**Πρόεδρος :** Γεώργιος Πουλάκος, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

**Νομικοί Σύμβουλοι :** Πασχάλης Κισσούδης, Νικόλαος Μαυρίκας, Νικηφόρος Κανιούρας, Ιωάννης Τριάντος, Αλέξανδρος Καραγιάννης, Ασημίνα Ροδοκάλη, Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος.

**Εισηγητής :** Νικόλαος Μουκαζής, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

**Αριθμός Ερωτήματος :** 4117/01/2-4-2008 του Κλάδου Ελέγχου Εμπορικών Πλοίων του Υπουργείου Εμπορικής Ναυτιλίας, Αιγαίου και Νησιωτικής Πολιτικής.

**Περίληψη ερωτήματος :** Αν οι διατάξεις των εκδοθεισών κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 9 § 3 α' & β' του ν. 2685/1999 (ΦΕΚ Α' 35), όπως ισχύει μετά τη συμπλήρωση και τροποποίησή του με τις διατάξεις του άρθρου 2 § 6 του ν. 3554/2007 (ΦΕΚ Α' 80), κοινών αποφάσεων με αριθμ. 2/52970/0022/2007 και αριθμ. 2/52971/0022/2007 (ΦΕΚ 1753 Β' /3-9-2007) των Υπουργών Οικονομίας & Οικονομικών και ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε., δύνανται να τύχουν εφαρμογής και στο προσωπικό των Υπηρεσιών του ΥΕΝΑΝΠ/ΚΛΑΔΟΣ Δ' (ΚΕΕΠ), καθώς και στο προσωπικό των ΤΚΕΠ (Τοπικά Κλιμάκια Επιθεωρήσεων Πλοίων) των κατά τόπους Λιμενικών Αρχών, που είναι μηχανικοί πτυχιούχοι Τ.Ε.Ι. (και ισοδυνάμων με αυτά Σχολών) ή διπλωματούχοι μηχανικοί Ε.Μ.Π. (και ισοτίμων με αυτά Σχολών), όταν μετακινούνται εντός και εκτός επικράτειας για τη διενέργεια

επιθεωρήσεων σε πλοία, κατ' εντολήν της Υπηρεσίας τους, παρά τις διαφορετικές προβλέψεις της υπ' αριθμ. 1218.114/03/98 (ΦΕΚ 1016 Β' /29-9-98) κοινής απόφασης των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Εμπορικής Ναυτιλίας.

Επί του ανωτέρω ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Γ') γνωμοδοτήσῃως ακολούθως :

I. Στο ν.δ. 187/1973 «Περί Κώδικος Δημοσίου Ναυτικού Δικαίου» (ΦΕΚ Α' 261) και ειδικότερα στα άρθρα 35 § 1, 36 και 37 ορίζονται τα ακόλουθα :

*Ρομογών*  
 Ἄρθρο 35 : («Επιθεώρησις Εμπορικών Πλοίων»)

«1. Αι επιθεωρήσεις ενεργούνται υπό της Επιθεωρήσεως Εμπορικών Πλοίων δια των κεντρικών ή των κατά τόπους οργάνων αυτής κατά τα ειδικώτερον δια Π.Δ/τος οριζόμενα ».

Ἄρθρο 36 : («Αρμοδιότητες Επιθεωρήσεως Εμπορικών Πλοίων»)

«1. Η Επιθεώρησις Εμπορικών Πλοίων, τελούσα υπό τον έλεγχον του Υπουργού, είναι αρμοδία : α) δια τον έλεγχον της συντάξεως και υπογραφής σχεδίων, μελετών, προδιαγραφών και επιβλέψεων των εν Ελλάδι ενεργουμένων ναυπηγήσεων, μετασκευών και επισκευών πλοίων και πλωτών ναυπηγημάτων, κατασκευών και επισκευών μηχανών, λεβητών ως και εν γένει ειδών εξοπλισμού των και την έγκρισιν και παρακολούθησιν της εκτελέσεως αυτών, β) δια τον έλεγχον της καταλληλότητος των επιβατηγών πλοίων και τον καθορισμόν του μεγίστου επιτρεπομένου κατά θέσεις, αριθμού επιβατών αυτών αναλόγως των ταξιδίων, της εποχής του έτους και των λοιπών ειδικών συνθηκών, και γ) δια παν εν γένει θέμα, αναφερόμενον εις την ασφάλειαν του πλοίου.

2. Δια κανονισμών τιθεμένων δια Π.Δ/των προτάσει του Υπουργού μετά γνώμην του Συμβουλίου Εμπορικού Ναυτικού, ρυθμίζονται λεπτομερώς τα εν παρ.1 θέματα ως επίσης και θέματα αναφερόμενα εις την υγιεινήν των πλοίων, την ενδιαίτησιν επιβατών και πληρώματος, το υγειονομικόν υλικόν κλπ.».

Ἄρθρο 37 : («Λογαριασμός Επιθεωρήσεως»)

«1. Στην Επιθεώρησιν Εμπορικών Πλοίων τηρείται ειδικός "Λογαριασμός Επιθεωρήσεων" για την αντιμετώπισιν αναγκών των υπηρεσιών που είναι αρμόδιες για την ασφάλεια των πλοίων, την ασφάλεια της ναυσιπλοίας και την προστασία του θαλάσσιου περιβάλλοντος.

2. Στο Λογαριασμό αυτό καταθέτονται τα τέλη που καθορίζονται με Π.Δ/γμα για τις επιθεωρήσεις, τις εκδόσεις πιστοποιητικών και αδειών, τους ελέγχους και τις εγκρίσεις που

ανάγονται στην ασφάλεια των πλοίων και την προστασία του θαλάσσιου περιβάλλοντος και πραγματοποιούνται από την Επιθεώρηση Εμπορικών Πλοίων ή τα κατά τόπους όργανά της.

3. Τα θέματα εισπραξης και διαχείρισης των τελών και γενικά της λειτουργίας του Λογαριασμού Επιθεωρήσεων καθορίζονται με Π.Δ/γμα.

4. Στα μέλη των κατά τόπους οργάνων της Επιθεώρησης Εμπορικών Πλοίων καταβάλλονται από το Λογαριασμό Επιθεωρήσεων έξοδα μετακίνησης και αποζημίωση σύμφωνα με όσα ειδικότερα ορίζονται με απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Εμπορικής Ναυτιλίας.

5. Οι δαπάνες για τη μετακίνηση επιθεωρητών της Επιθεωρήσεως Εμπορικών Πλοίων και των κατά τόπους οργάνων της, καθώς και η αποζημίωση των μελών των τελευταίων, καλύπτονται κατά προτεραιότητα από το Λογαριασμό αυτό, (το άρθρ.37 τροποποιήθηκε ως άνω από την παρ.2 άρθρου ενδέκατου Ν.1757/88, ΦΕΚ 37 Α')».

Κατ' εξουσιοδότηση των προπαρατεθεισών διατάξεων των άρθρων 35 § 1 και 36 § 2 του ν.δ. 187/1973, εκδόθηκε το π.δ. 345/2000 (ΦΕΚ Α' 298) «Διατάξεις που αφορούν στα Τοπικά Κλιμάκια Επιθεώρησης Πλοίων» [από την έναρξη ισχύος του οποίου καταργήθηκε το προϊσχύσαν π.δ. 9/1996 (ΦΕΚ Α' 5)] και στα άρθρα 1 § 1, 7 & 8, 6 § 1 (1.1, 1.2, 1.3, 1.4, 1.5, 1.6, 1.7, 1.8) και 11 § 1 & 3 αυτού ορίζονται τα εξής :

Άρθρο 1 : («Ορισμοί Συντομογραφίες»)

«Κατά την εφαρμογή του παρόντος διατάγματος νοείται ως : 1. Τοπικό Κλιμάκιο Επιθεώρησης Πλοίων (ΤΚΕΠ) : ομάδα προσοντούχων ατόμων, ικανή να διενεργεί επιθεωρήσεις πλοίων και πλωτών ναυπηγημάτων που έχουν έδρα τις ανά την Ελλάδα Λιμενικές Αρχές. 2. ..., 3. ..., 4. ..., 5. ..., 6. ..., 7. ΚΕΕΠ : Ο Κλάδος Ελέγχου Εμπορικών Πλοίων του Υ.Ε.Ν. που έχει έδρα τον Πειραιά, 8. Επιθεωρούσα Αρχή : Η Αρχή της οποίας υπάλληλοι ή μέλη του ΤΚΕΠ διενεργούν επιθεωρήσεις πλοίων...».

Άρθρο 6 («Αρμοδιότητες ΤΚΕΠ»)

«1. Τα ΤΚΕΠ είναι αρμόδια για :

1.1 Έκδοση, θεώρηση, παράταση ΠΓΕ ή ΠΑ : α) ..., β) ...,

1.2 Έκδοση, θεώρηση και παράταση πιστοποιητικών Γραμμής φόρτωσης πλοίων που υπάγονται στο Κεφ. IV του Π.Δ. 399/80.

1.3 Έκδοση, θεώρηση και παράταση πιστοποιητικών Ανυψωτικών μέσων πλοίων μέχρι 500 κοχ.

1.4 Έκδοση, θεώρηση και παράταση πιστοποιητικών προστασίας θαλασσιού περιβάλλοντος Φ/Γ και Ε/Γ πλοίων ολικής χωρητικότητας μέχρι 500 κοχ (πλην Δ/Ξ και πλοίων μεταφοράς επικινδύνων φορτίων).

1.5 Έκδοση προσωρινής άδειας ναυπήγησης ή μετασκευής πλοίου και θεώρηση σχετικών αδειών κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 8 του παρόντος διατάγματος.

1.6 Εκτέλεση πειράματος ευσταθείας κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 3 του παρόντος διατάγματος.

1.7 Τήρηση ατομικού φακέλου μικρού πλοίου, κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 9 του παρόντος διατάγματος.

1.8 Έκδοση ή επανέκδοση άδειας σταθμού ασυρμάτου για τα πλοία των οποίων οι ατομικοί φάκελοι τηρούνται από το ΤΚΕΠ ...».

**Άρθρο 11 :** («Αρμοδιότητες ΚΕΕΠ»)

«1. Ο ΚΕΕΠ διατηρεί το δικαίωμα να ελέγχει και να παρακολουθεί τις ναυπηγήσεις και μετασκευές των πλοίων και βοηθητικών ναυπηγημάτων οποιασδήποτε κατηγορίας και χωρητικότητας και να διενεργεί σε δεύτερο βαθμό κάθε είδους επιθεωρήσεις...

3. Ο ΚΕΕΠ παρακολουθεί το έργο και την δραστηριότητα των ΤΚΕΠ μέσω των υποβαλλόμενων σ' αυτόν εκθέσεων επιθεωρήσεως των πλοίων...».

Περαιτέρω στην εκδοθείσα, κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 37 § 4 του ν.δ. 187/1973 και του προϊσχύσαντος π.δ. 9/1996, υπ' αριθμ. 1218.114/03/1998 κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Εμπορικής Ναυτιλίας «Καθορισμός αποζημίωσης και εξόδων μετακίνησης στα μέλη των Τοπικών Κλιμακίων Επιθεώρησης Πλοίων» (ΦΕΚ 1016 Β'/29-9-1998), ορίζονται τα ακόλουθα :

**Άρθρο 1 :** («Αποζημίωση μελών Τ.Κ.Ε.Π.»)

« 1. Σε κάθε μέλος Τοπικού Κλιμακίου Επιθεώρησης Πλοίων (Τ.Κ.Ε.Π.) καταβάλλεται αποζημίωση για διενεργηθείσα απ' αυτό, αρχική - τακτική - ενδιάμεση επιθεώρηση, έκδοση - θεώρηση - παράταση - πιστοποιητικού ή βεβαίωσης, έκτακτη επιθεώρηση σε όλους τους τομείς για ένα ταξίδι, ως εξής : α) Για πλοίο ολικής χωρητικότητας μέχρι 10 κόρους, 3.000 δρχ., β) ..., γ) ..., δ) ..., ε) ..., στ) ..., ζ) ..., η) ...

2. Η δαπάνη αυτή, καθώς και τα έξοδα μετακίνησης που περιγράφονται στο παρακάτω άρθρο 2, βαρύνουν τον Ειδικό «Λογαριασμό Επιθεωρήσεων» που τηρείται στη Διεύθυνση Ελέγχου Εμπορικών Πλοίων (πρώην Επιθεώρηση Εμπορικών Πλοίων)».

**Άρθρο 2 :** («Μετακίνηση μελών Τ.Κ.Ε.Π.»)

« 1. Εφόσον για τη μετακίνηση των μελών του Τ.Κ.Ε.Π. δεν διατίθεται υπηρεσιακό αυτοκίνητο ή κατάλληλο μεταφορικό μέσο εκ μέρους του αιτούντος την επιθεώρηση, τότε πέραν της ανωτέρω αποζημίωσης, καταβάλλονται και οδοιπορικά έξοδα, σύμφωνα με τα ισχύοντα για τις μετακινήσεις δημοσίων υπαλλήλων. Ως έδρα στην περίπτωση αυτή λαμβάνεται υπόψη το Λιμενικό Κατάστημα του οικείου Τ.Κ.Ε.Π. Όταν για τη μετακίνηση των μελών του Τ.Κ.Ε.Π. δι' αυτοκινήτου χρησιμοποιείται το αυτοκίνητο ενός μέλους, οδοιπορικά καταβάλλονται μόνο στο μέλος αυτό.

2. Σε περίπτωση μετακίνησης εκτός έδρας, που λόγω της απόφασης ή του όγκου ή της φύσης της εργασίας ή έλλειψης μέσου για αυθημερόν επιστροφή, απαιτείται παραμονή στον τόπο επιθεώρησης, πλέον της μιας ημέρας, στα έξοδα μετακίνησης προστίθεται και η δαπάνη παραμονής σε ξενοδοχείο. Η ανάγκη διανυκτέρευσης και ο αριθμός των ημερών παραμονής εκτός έδρας βεβαιώνεται από τη Λιμενική αρχή. Σε καμιά περίπτωση χερσαίας μετακίνησης δεν δικαιολογείται διανυκτέρευση εκτός έδρας, όταν ο τόπος επιθεώρησης απέχει από την έδρα λιγότερο από 80 χιλιόμετρα. Κατά τα λοιπά, όσον αφορά τις δαπάνες παραμονής σε ξενοδοχείο και τα της διανυκτέρευσης εκτός έδρας εφαρμόζονται τα καθοριζόμενα στο άρθρο 4 του Ν. 2346/95 (Α' 220).

3. Εφόσον κατά τη μετακίνηση χρησιμοποιείται πλοίο τότε καταβάλλεται και το αντίτιμο του εισιτηρίου».

II. Με το π.δ. 200/1993 «Περί οδοιπορικών εξόδων Εσωτερικού του Στρατιωτικού Προσωπικού των Ε.Δ.» (ΦΕΚ Α' 75), το οποίο εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση των άρθρων 42 και 108 του ν.δ. 721/1970 (ΦΕΚ Α' 251), ρυθμίζονται τα των οδοιπορικών εξόδων του μετακινουμένου στο εσωτερικό στρατιωτικού προσωπικού των Ενόπλων Δυνάμεων και συγκεκριμένα οι δικαιούχοι, οι κατηγορίες, οι προϋποθέσεις, το ύψος και τα απαιτούμενα δικαιολογητικά των οδοιπορικών εξόδων. Ειδικότερα στο Κεφάλαιο Γ' του ανωτέρω π.δ/τος, υπό τον τίτλο «ΟΔΟΙΠΟΡΙΚΑ ΕΞΟΔΑ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ», καθορίζονται, πλην άλλων, οι κατηγορίες των οδοιπορικών εξόδων, τα οποία αποτελούν η ημερήσια αποζημίωση εκτός έδρας, το αντίτιμο των εισιτηρίων και οι μικροδαπάνες ταξιδιού (άρθρο 7), το ύψος της ημερήσιας αποζημίωσης και ο αριθμός των δικαιολογουμένων εκτός έδρας ημερών, ανάλογα με το χρησιμοποιούμενο μέσο μετακινήσεως και τη χιλιομετρική απόσταση (άρθρο 8). Συγκεκριμένα δε, κατά τις διατάξεις του άρθρου 8 του ίδιου π.δ/τος, η ημερήσια αποζημίωση ορίζεται σε ποσοστό επί του βασικού μισθού και του χρονοεπιδόματος του μετακινουμένου, μη δυναμένου πάντως να υπερβεί το τιθέμενο κατώτατο και ανώτατο όριο (§1). Η κατ' αυτόν τον τρόπο οριζόμενη ημερησία αποζημίωση περιορίζεται στο μισό «σε οποιαδήποτε περίπτωση αυθημερόν επανόδου» (§ 4).

Εξάλλου, στις διατάξεις των άρθρων 1 § 1,2 και 9 § 1 & 3 α' και β' του ν. 2685/1999 «Κάλυψη δαπανών μετακινουμένων υπαλλήλων εντός και εκτός Επικράτειας και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 35), [που προστέθηκαν με την παρ. 6 του άρθρου 2 του ν. 3554/2007 (ΦΕΚ Α' 80)], ορίζονται τα εξής :

Άρθρο 1 : («Πεδίο Εφαρμογής – Αναγνωρισμένες δαπάνες»)

«1. Στις διατάξεις του παρόντος νόμου υπάγονται οι μετακινούμενοι εκτός έδρας, με οποιαδήποτε ιδιότητα, με εντολή του Δημοσίου ... στο εσωτερικό ή το εξωτερικό, για εκτέλεση υπηρεσίας, με ειδική αποστολή ...

2. Οι αναγνωριζόμενες σε βάρος του Δημοσίου δαπάνες μετακίνησης είναι :

α. Το αντίτιμο των εισιτηρίων των συγκοινωνιακών μέσων ... καθώς και η δαπάνη χρήσης ιδιόκτητου μεταφορικού μέσου ή μισθωμένου οχήματος, στις περιπτώσεις που επιτρέπεται η χρησιμοποίησή του.

β. Τα έξοδα διανυκτέρευσης.

γ. Η ημερησία αποζημίωση. δ. ..., ε. ...».

**Άρθρο 9 :** («Ημερήσια αποζημίωση»)

«1. Ημερήσια αποζημίωση είναι το χρηματικό ποσό που καταβάλλεται στον μετακινούμενο για την κάλυψη των έκτακτων εξόδων, τα οποία προκαλούνται λόγω της μετακίνησης και παραμονής του εκτός έδρας, για εκτέλεση υπηρεσίας. Το ποσό της ημερήσιας αποζημίωσης ορίζεται σε δέκα χιλιάδες (10.000) δραχμές, ανεξάρτητα από τη θέση ή το βαθμό του μετακινούμενου..., 2. ..., 3. α. Η ημερήσια αποζημίωση και οι λοιπές συναφείς δαπάνες των μόνιμων και με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου διπλωματούχων μηχανικών του Εθνικού Μετσόβειου Πολυτεχνείου (Ε.Μ.Π.) και των ισότιμων και με αυτό σχολών, που υπηρετούν στο Δημόσιο και στα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου (ν.π.δ.δ.), συμπεριλαμβανομένων και των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) Α' και Β' βαθμού, οι οποίοι μετακινούνται εκτός έδρας για υπηρεσιακούς λόγους, καθορίζονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων (ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε.).

β. Με όμοια απόφαση μπορεί να καθορίζονται η εκτός έδρας ημερήσια αποζημίωση και οι συναφείς δαπάνες των μηχανικών πτυχιούχων Τεχνολογικών Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (Τ.Ε.Ι.) και των ισότιμων με αυτά σχολών, οι οποίοι υπηρετούν στους προαναφερθέντες φορείς, με τις αυτές σχέσεις εργασίας. Το ποσοστό της εκτός έδρας ημερήσιας αποζημίωσης και των λοιπών συναφών δαπανών δεν μπορεί να υπερβαίνει το 80% της αντίστοιχης προβλεπόμενης δαπάνης, που καθορίζεται σύμφωνα με την περίπτωση α' της παραγράφου αυτής, με εξαίρεση τη χιλιομετρική αποζημίωση των μετακινούμενων με ιδιόκτητα μεταφορικά μέσα, με την οποία μπορεί να εξομοιούται».

III. Από τις προπαρατεθείσες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους, προκύπτουν τα ακόλουθα :

α. Στον Κώδικα Δημοσίου Ναυτικού Δικαίου (ν.δ. 187/73) ορίζεται στο άρθρο 36 ότι οι επιθεωρήσεις εμπορικών πλοίων διενεργούνται από την Επιθεώρηση Εμπορικών Πλοίων (ήδη από τον Κλάδο Ελέγχου Εμπορικών Πλοίων) δια των κεντρικών ή των κατά τόπους οργάνων αυτής και στο άρθρο 37 ότι η εν λόγω Υπηρεσία είναι αρμόδια για τον έλεγχο της σύνταξης και υπογραφής σχεδίων, μελετών, προδιαγραφών και επιβλέψεων των διενεργουμένων στην Ελλάδα ναυπηγήσεων, μετασκευών και επισκευών πλοίων και πλωτών ναυπηγημάτων, κατασκευών και επισκευών μηχανών, λεβήτων, για τον έλεγχο της καταλληλότητας των επιβατηγών πλοίων, καθώς και δια κάθε θέμα που σχετίζεται με

την ασφάλεια του πλοίου (§1). Με το ίδιο άρθρο προβλέπεται η λεπτομερής ρύθμιση των ανωτέρω θεμάτων της παραγράφου 1, καθώς επίσης και θεμάτων αναφερομένων στην υγιεινή των πλοίων κ.λ.π., δια Κανονισμών, που τίθενται με π.δ/τα κατόπιν πρότασης του Υπουργού Εμπορικής Ναυτιλίας (§ 2).

Κατ' εξουσιοδότηση της τελευταίας διάταξης εκδόθηκε και ισχύει σήμερα (μετά την κατάργηση του προϊσχύσαντος π.δ. 9/1996) το π.δ. 345/2000, με το οποίο προσδιορίζονται επακριβώς τόσο οι αρμοδιότητες των Τοπικών Κλιμακίων Επιθεώρησης πλοίων (Τ.Κ.Ε.Π.), όσο και του Κ.Ε.Ε.Π. (πρώην Επιθεώρηση Πλοίων). Ειδικότερα ορίζεται ότι τα Τ.Κ.Ε.Π. είναι αρμόδια για την έκδοση, θεώρηση, παράταση των Π.Γ.Ε. (Πρωτοκόλλων Γενικής Επιθεωρήσεως), των πιστοποιητικών γραμμής φόρτωσης των αναφερομένων στο Κεφ. IV του π.δ. 399/80 πλοίων, των πιστοποιητικών ανυψωτικών μέσων πλοίων χωρητικότητας μέχρι 500 κ.ο.χ., των πιστοποιητικών προστασίας θαλασσίου περιβάλλοντος Φ/Γ και Ε/Γ πλοίων ολικής χωρητικότητας μέχρι 500 κ.ο.χ., καθώς και για την έκδοση είτε προσωρινής άδειας ναυπήγησης ή μετασκευής πλοίου και θεώρηση σχετικών αδειών είτε άδειας σταθμού ασυρμάτου για τα πλοία των οποίων οι ατομικοί φάκελοι τηρούνται από το Τ.Κ.Ε.Π. (άρθρο 6), ενώ ο Κ.Ε.Ε.Π. αφ' ενός μεν διατηρεί το δικαίωμα ελέγχου και παρακολούθησης των ναυπηγήσεων και μετασκευών των πλοίων και βοηθητικών ναυπηγημάτων, οποιασδήποτε κατηγορίας και χωρητικότητας και αφ' ετέρου παρακολουθεί το έργο και την δραστηριότητα των Τ.Κ.Ε.Π. (άρθρο 7).

Περαιτέρω στο άρθρο 37 του ανωτέρω Κώδικα προβλέπεται ότι για την αντιμετώπιση των αναγκών των υπηρεσιών, που είναι αρμόδιες για την ασφάλεια των πλοίων, την ασφάλεια της ναυσιπλοΐας και την προστασία του θαλασσίου περιβάλλοντος τηρείται στην Επιθεώρηση Εμπορικών Πλοίων ειδικός «Λογαριασμός Επιθεωρήσεων» (§1), στον οποίο καταθέτονται τα καθοριζόμενα δια π.δ/τος τέλη για τις επιθεωρήσεις, τις εκδόσεις πιστοποιητικών και αδειών, τους ελέγχους και τις εγκρίσεις που ανάγονται στην ασφάλεια των πλοίων και την προστασία του θαλασσίου περιβάλλοντος και πραγματοποιούνται από την Ε.Ε.Π. ή τα κατά τόπους όργανά της (§ 2). Στα μέλη των εν λόγω οργάνων καταβάλλονται από τον ανωτέρω λογαριασμό τα προσδιοριζόμενα με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Εμπορικής Ναυτιλίας, έξοδα μετακίνησης, καθώς και αποζημίωση (§ 4), ενώ από τον ίδιο λογαριασμό καλύπτονται κατά προτεραιότητα και οι δαπάνες μετακίνησης των επιθεωρητών της Ε.Ε.Π. και των κατά τόπους οργάνων της, καθώς και η αποζημίωση αυτών (§ 5).

Σε εκτέλεση των οριζόμενων στην προπαρατεθείσα διάταξη του άρθρου 87 § 4 του Κ.Δ.Ν.Δ. εξουσιοδότηση εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 1218.114/03/1998 κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Εμπορικής Ναυτιλίας, με την οποία καθορίστηκε η βαρύνουσα τον Ειδικό Λογαριασμό Επιθεωρήσεων αποζημίωση κάθε μέλους των Τ.Κ.Ε.Π. για διενεργηθείσα απ' αυτό, αρχική – τακτική – ενδιάμεση επιθεώρηση, έκδοση –

θεώρηση – παράταση - πιστοποιητικού ή βεβαίωσης και έκτακτη επιθεώρηση, καθώς και τα έξοδα μετακίνησης αυτών. Από την απόφαση αυτή, η οποία αφορά μόνο τα μέλη των Τ.Κ.Ε.Π. και όχι και τους επιθεωρητές της Επιθεώρησης Εμπορικών Πλοίων, για τους οποίους δεν υφίσταται αντίστοιχη πρόβλεψη σ' αυτή, προκύπτει σαφώς ότι κριτήριο για τον καθορισμό της ανωτέρω αποζημίωσης δεν είναι οι εκτός έδρας ημέρες απασχόλησης, αλλά το είδος του ελέγχου και η ολική χωρητικότητα (κόροι) του πλοίου. Όσον αφορά δε τη μετακίνηση των μελών των Τ.Κ.Ε.Π. υπάρχει σαφής πρόβλεψη στο άρθρο 2 της ανωτέρω κ.υ.α. περί καταβολής οδοιπορικών εξόδων και κάλυψης των δαπανών παραμονής σε ξενοδοχείο και διανυκτέρευσης εκτός έδρας, σύμφωνα με τα ισχύοντα για τις μετακινήσεις των δημοσίων υπαλλήλων.

β. Από της άλλης πλευράς, με το ν. 2685/1999 ρυθμίζονται τα θέματα καλύψεως των δαπανών των μετακινουμένων εκτός έδρας, με οποιαδήποτε ιδιότητα, με εντολή του Δημοσίου, των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και των λοιπών ν.π.δ.δ., στο εσωτερικό ή το εξωτερικό, για εκτέλεση υπηρεσίας, ως και των τοποθετούμενων, αποσπασμένων ή μετακινουμένων. Ειδικότερα, όπως προκύπτει από τις διατάξεις των άρθρων 1 § 1 & 2 και 9 § 1 του νόμου αυτού, στους μετακινούμενους εκτός έδρας, καταβάλλεται ημερήσια αποζημίωση, που ορίζεται στο ποσό των 10.000 δραχμών, για την κάλυψη των έκτακτων εξόδων, τα οποία προκαλούνται εξαιτίας της μετακίνησης και παραμονής τους εκτός έδρας.

Περαιτέρω κατά το άρθρο 33 § 1 του εν λόγω νόμου, καταργήθηκαν οι προϊσχύουσες αυτού διατάξεις του ν. 2346/1995 (ΦΕΚ Α' 220), οι οποίες ρύθμιζαν τα αυτά αντικείμενα, καθώς και κάθε άλλη γενική ή ειδική διάταξη που αντίκειται στις διατάξεις του ή ρυθμίζει διαφορετικά τα θέματα που διέπονται από αυτόν, *«με την επιφύλαξη της ισχύος των ειδικών διατάξεων που ρυθμίζουν τις μετακινήσεις στο εσωτερικό του στρατιωτικού γενικά προσωπικού»*. Υπό τα δεδομένα αυτά, τα των οδοιπορικών εξόδων του μετακινουμένου στο εσωτερικό στρατιωτικού προσωπικού των Ενόπλων Δυνάμεων διέπονται από τις διατάξεις του π.δ. 200/1993, το οποίο έχει εφαρμογή και επί του στρατιωτικού προσωπικού του Λιμενικού Σώματος, δεδομένου ότι, κατά το άρθρο 129 του ν. 3079/2002 (ΦΕΚ Α' 311), το εν λόγω προσωπικό διέπεται από τις διατάξεις που ισχύουν κάθε φορά για το στρατιωτικό προσωπικό του Πολεμικού Ναυτικού, προς το οποίο εξομοιώνεται, πλην άλλων, και ως προς τα οδοιπορικά έξοδα (βλ. Γνωμοδότηση Ν.Σ.Κ. 223/2006). Εξάλλου σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 9 § 3 περ. α' & β' του ν. 2685/1999, όπως προστέθηκε με το άρθρο 2 § 6 του ν. 3554/2007 (ΦΕΚ Α' 80), η ημερησία αποζημίωση και οι λοιπές συναφείς δαπάνες των μετακινουμένων εκτός έδρας, για υπηρεσιακούς σκοπούς, μονίμων και με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου διπλωματούχων μηχανικών του Εθνικού Μετσόβειου



Πολυτεχνείου (Ε.Μ.Π.) και των ισότιμων με αυτό σχολών, που υπηρετούν στο Δημόσιο και τα Ν.Π.Δ.Δ., καθώς και των μηχανικών πτυχιούχων Τεχνολογικών Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (Τ.Ε.Ι.) και των ισότιμων με αυτά σχολών, καθορίζονται με κοινές αποφάσεις των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε.

Κατ' εξουσιοδότηση των διατάξεων αυτών εκδόθηκαν οι υπ' αριθμ. 2/52971/0022/31-8-2007 και 2/52970/0022/31-8-2007 (ΦΕΚ Β' 1753/3-9-2007) κοινές αποφάσεις των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων. Ειδικότερα : α) με την πρώτη εξ αυτών καθορίσθηκε η ημερήσια αποζημίωση και οι λοιπές συναφείς δαπάνες των μόνιμων και με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου διπλωματούχων μηχανικών του Ε.Μ.Π. και των ισότιμων με αυτό σχολών ως εξής : αα) ημερήσια αποζημίωση σε εβδομήντα (70) ευρώ, ββ) ημερήσια αποζημίωση για αυθημερόν μετακίνηση σε εβδομήντα (70) ευρώ, γγ) ημερήσια αποζημίωση για την ημέρα επιστροφής σε πενήντα πέντε (55) ευρώ κ.λ.π. και β) με τη δεύτερη καθορίσθηκε η ημερήσια αποζημίωση και οι λοιπές συναφείς δαπάνες των με την ίδια εργασιακή προς το Δημόσιο σχέση μηχανικών πτυχιούχων των Τ.Ε.Ι. και των ισότιμων με αυτά σχολών ως εξής : αα) ημερήσια αποζημίωση σε πενήντα έξι (56) ευρώ, ββ) ημερήσια αποζημίωση για αυθημερόν μετακίνηση σε πενήντα έξι (56) ευρώ, γγ) ημερήσια αποζημίωση για την ημέρα επιστροφής σε σαράντα τέσσερα (44) ευρώ κ.λ.π. Στο σώμα των ανωτέρω αποφάσεων και ειδικότερα στο προίμιο αυτών (στοιχ. 5) υπάρχει ρητή αναφορά ότι για την έκδοσή τους ελήφθη υπόψη – μεταξύ άλλων – και η ανάγκη καθορισμού σε νέα βάση της ημερησίας εκτός έδρας αποζημιώσεως των μόνιμων και με σύμβαση Ι.Δ.Α.Χ. διπλωματούχων μηχανικών του Ε.Μ.Π. και των μηχανικών πτυχιούχων των Τ.Ε.Ι., οι οποίοι είναι επιφορτισμένοι με τον έλεγχο για τον έγκαιρο και σωστό προγραμματισμό της δημοπράτησης και ανάθεσης, καθώς και της εμπρόθεσμης και έντεχνης κατασκευής των δημοσίων έργων, για την έγκαιρη απορρόφηση των Κοινοτικών και Εθνικών Πιστώσεων. Υπό τα δεδομένα αυτά οι προπαρατιθέμενες διατάξεις του άρθρου 9 § 3 περ. α' και β' του ν. 2685/1999 και οι κατ' εξουσιοδότηση αυτών εκδοθείσες και μνημονευόμενες παραπάνω κ.υ.α. δεν μπορεί να τύχουν εφαρμογής στα μέλη των Τ.Κ.Ε.Π., δεδομένου ότι αυτές καταλαμβάνουν αποκλειστικά και μόνο τους σχετιζόμενους με τη δημοπράτηση, ανάθεση και εκτέλεση δημοσίων έργων διπλωματούχους μηχανικούς του Ε.Μ.Π. και τους μηχανικούς – πτυχιούχους των Τ.Ε.Ι., ενώ αντιθέτως το αντικείμενο ενασχόλησης του με τα ίδια τυπικά προσόντα προσωπικού των Τ.Κ.Ε.Π. (πολιτικού και στρατιωτικού) είναι εντελώς διαφορετικό και οι ρυθμιζουσες τα του καθορισμού της ημερησίας αποζημιώσεως και των εξόδων μετακινήσεως αυτού διατάξεις του ν.δ. 187/1973, του π.δ. 345/2000 και της υπ' αριθμ. 1218.114/03/1998 κ.υ.α. των Υπουργών Οικονομικών και Εμπορικής Ναυτιλίας είναι ειδικές και περιέχουν πλήρη ρύθμιση ως προς τα θέματα αυτά. Επίσης δεν μπορεί να τύχουν εφαρμογής και ως προς το προσωπικό του

Κ.Ε.Ε.Π. (πολιτικό και στρατιωτικό), που έχει τα ίδια τυπικά προσόντα και τούτο διότι : α) για το μεν στρατιωτικό προσωπικό του Λιμενικού Σώματος τυγχάνουν εφαρμογής οι διατάξεις του π.δ/τος 200/1993, οι οποίες είναι ειδικές και μάλιστα υπέρ της ισχύος των επεφυλάχθη ρητώς ο ίδιος ο νόμος 2685/1999, με σχετική ρήτρα περιληφθείσα στο άρθρο 33 αυτού, ενώ δεν τίθεται ούτε ζήτημα αναλόγου εφαρμογής της, εφόσον το άρθρο 8 του εν λόγω π.δ/τος περιέχει πλήρη ρύθμιση ως προς την ημερήσια αποζημίωση, με συμπερίληψη και των περιπτώσεων στις οποίες αυτή περιορίζεται ποσοτικώς και β) για δε το πολιτικό προσωπικό υπάρχει πρόβλεψη στη διάταξη του άρθρου 9 § 1 του ν. 2685/1999, η οποία εφαρμόζεται για όλους τους δημοσίους υπαλλήλους και μέχρι σήμερα βάσει αυτής γινόταν ο καθορισμός της καταβλητέας ημερήσιας αποζημιώσεως. Δεν πρέπει να παραβλέπεται, άλλωστε, ότι η ρύθμιση της ημερησίας αποζημιώσεως στο άρθρο 9 § 3 περ. α' και β' του ν. 2685/1999 και στις κατ' εξουσιοδότηση αυτού εκδοθείσες κ.υ.α. γίνεται με εντελώς διαφορετικά κριτήρια και βάση υπολογισμού.

IV. Κατ' ακολουθίαν των προεκτεθέντων, επί του τεθέντος ερωτήματος αρμόζει η απάντηση ότι οι διατάξεις των υπ' αριθμ. 2/52970/0022/2007 και 2/52971/0022/2007 κοινών αποφάσεων των Υπουργών Οικονομίας & Οικονομικών και Π.Ε.ΧΩ.Δ.Ε. δεν δύνανται να τύχουν εφαρμογής και στο προσωπικό των υπηρεσιών του Κ.Ε.Ε.Π., καθώς και στο προσωπικό των Τ.Κ.Ε.Π., που είναι μηχανικοί πτυχιούχοι των Τ.Ε.Ι. ή διπλωματούχοι μηχανικοί Ε.Μ.Π. Ως προς τις εφαρμοστέες διατάξεις για τον καθορισμό της ημερησίας αποζημιώσεως και των εξόδων μετακινήσεως του εν λόγω προσωπικού, πρέπει να γίνει η εξής διάκριση : α) για το προσωπικό των Τ.Κ.Ε.Π. (πολιτικό και στρατιωτικό) είναι εφαρμοστέες οι διατάξεις της υπ' αριθμ. 1218.114/03/1998 κοινής απόφασης των Υπουργών Οικονομικών και Εμπορικής Ναυτιλίας, β) για το στρατιωτικό προσωπικό του Κ.Ε.Ε.Π., τυγχάνουν εφαρμογής οι ειδικές διατάξεις του π.δ/τος 200/1993 και γ) για το πολιτικό προσωπικό του Κ.Ε.Ε.Π. είναι εφαρμοστέες οι διατάξεις του άρθρου 9 § 1 του ν. 2685/1999.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 19 - 5 - 2008

Ο Πρόεδρος του Τμήματος

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΠΟΥΛΑΚΟΣ

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.



Ο Εισηγητής

Νικόλαος Μπουκαζής

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.