

Αθήνα 8/4/2016  
Αρ. Πρωτ.: 2231

**Προς:** - Αν. Υπ. Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης,  
κ. Χριστ. Βερναρδάκη  
- Υφ. Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης,  
κ. Ι. Μπαλάφα  
- Υπουργείο Οικονομικών, Γενικό Λογιστήριο του Κράτους  
Αν. Υπουργό, κ. Γ. Χουλιαράκη

**Κοιν.:** - ΚΕΔΕ, Πρόεδρο, κ. Γ. Πατούλη  
- Δ.Σ. Α' Βάθμιων Συλλόγων, μελών ΠΟΜΗΤΕΔΥ

### **ΘΕΜΑ: Υπερβάλλουσα διαφορά**

Η Ομοσπονδία μας αποτελεί τον συνδικαλιστικό φορέα των Πτυχιούχων Μηχανικών αποφοίτων Τ.Ε.Ι. και ισοτίμων Σχολών Μηχανικών, που εργάζονται στο Δημόσιο, στην Τοπική Αυτοδιοίκηση Α' και Β' βαθμού και στα Ν.Π.Δ.Δ. και διορίζονται στο κλάδο Τ.Ε. Μηχανικών.

Σχετικά με το θέμα της καταβολής της υπερβάλλουσας διαφοράς στους μεταταχθέντες υπαλλήλους θα θέλαμε να σας επισημάνουμε τα κάτωθι:

Με την εφαρμογή του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής 2012-2015, Ν. 4024/11, άρθρο 29, οι δημόσιοι υπάλληλοι κατατάχθηκαν σε νέες βαθμολογικές βαθμίδες με αντίστοιχη μείωση μισθών. Προβλέφθηκε όμως να καταβάλλεται υπερβάλλουσα διαφορά σε όσους είχαν μείωση αποδοχών άνω του 25% μετά την εφαρμογή του νόμου.

Συγκεκριμένα ανέφερε ο νόμος:

*“ 1. Οι υπάλληλοι που εντάσσονται στους νέους βαθμούς, σύμφωνα με τις διατάξεις του προηγούμενου άρθρου, λαμβάνουν το βασικό μισθό του βαθμού αυτού,.....» . 2. Σε περίπτωση που από τις νέες ρυθμίσεις προκύπτει μείωση στις μηνιαίες αποδοχές, η προκαλούμενη διαφορά κατανέμεται ως εξής:*

*α) άμεση μείωση 25% επί των αποδοχών που ελάμβαναν οι δικαιούχοι κατά τον τελευταίο μήνα πριν την έναρξη ισχύος των διατάξεων του ν 4024/2011*

*β) η υπερβάλλουσα μείωση κατανέμεται ισόποσα σε χρονικό διάστημα δύο ετών. (παρ.2 της υπο παρ. Γ1 του άρθρου πρώτου του ν.4093/2012 :Αναστέλλεται μέχρι 31.12.2016, η περίπτωσης β).”*

Από το γράμμα αυτής της νομοθετικής διάταξης συνάγεται η πρόθεση του νομοθέτη να περιορίσει τις δυσμενείς και σε πολλές περιπτώσεις άδικες συνέπειες της υλοποίησης του Νέου μισθολογίου.

Ο προγενέστερος Ν. 3845/10 προέβλεπε κατάργηση προσωπικών διαφορών σε μεταταχθέντες και μεταφερόμενους υπαλλήλους σε άλλο φορέα του δημοσίου.

Συγκεκριμένα στο αρ. 3 ανέφερε:

*“ Όσοι από 1.1.2010 έχουν μεταταχθεί ή μεταφερθεί, καθώς και όσοι μετατάσσονται ή μεταφέρονται εφεξής, με οποιαδήποτε σχέση εργασίας από οποιονδήποτε φορέα του δημοσίου τομέα, σε άλλο φορέα του δημοσίου τομέα, δικαιούνται μόνον το σύνολο των αποδοχών της θέσης στην οποία μετατάσσονται ή*

μεταφέρονται, χωρίς να διατηρούν ως προσωπική διαφορά τυχόν επιπλέον αποδοχές που ελάμβαναν στο φορέα από τον οποίο μετατάχθηκαν ή μεταφέρθηκαν. Κάθε γενική ή ειδική διάταξη που ρυθμίζει διαφορετικά το θέμα αυτό καταργείται. Αποδοχές που έχουν καταβληθεί ως προσωπική διαφορά μέχρι την έναρξη ισχύος της παραγράφου αυτής δεν αναζητούνται”.

Η συνδυαστική ερμηνεία των δύο διατάξεων προκάλεσε σύγχυση στη διοίκηση σχετικά με τη διάκριση των εννοιών «υπερβάλλουσα μείωση» και «προσωπική διαφορά»:

Τα συναρμόδια υπουργεία (ΥΠΕΣΔΑ και Οικονομικών) εξέδωσαν αντικρουόμενες μεταξύ τους εγκυκλίους. Για παράδειγμα, το μεν πρώτο εξέδωσε την εγκύκλιο 36871/26-09-2014 ΥΠΕΣΔΑ όπου ρητά τονίζει ότι πρέπει να καταβάλλεται η "υπερβάλλουσα μείωση", γιατί δεν έχει να κάνει με την κατοχή θέσης, αλλά προκύπτει εξαιτίας της μείωσης των αποδοχών, ενώ το δεύτερο (ΥΠΟΙΚ), με το 2/3057/ΔΕΠ/23-3-15 έγγραφό του ζήτησε την περικοπή της υπερβάλλουσας μείωσης συγχέοντάς τη με την έννοια της προσωπικής διαφοράς.

Στον ερμηνευτικό μαραθώνιο ενεπλάκη και το Ελεγκτικό Συνέδριο: Στην αριθμ. 211/2013 πράξη του Ι τμήματος, κρίθηκε ότι η υπερβάλλουσα μείωση δεν εμπίπτει στην έννοια της προσωπικής διαφοράς από τυχόν επιπλέον αποδοχές που ελάμβανε ο υπάλληλος από το φορέα από τον οποίο μετατάχθηκε, και είναι νόμιμη η καταβολή της και μετά την μετάταξη του υπαλλήλου. Αντίθετα άλλο τμήμα του Ελ.Συν., το Κλιμ.Τμ1 με την 135/2015 Πράξη του, έκρινε ότι δεν είναι νόμιμη η καταβολή της. Η πράξη όμως αυτή ανακλήθηκε με την υπ' αριθμ. 122/2015 πράξη του Ελεγκτικού Συνεδρίου, Τμήμα Ι (σε συμβούλιο), η οποία αποφάνθηκε ότι «εσφαλμένως το Κλιμάκιο με την προσβαλλόμενη πράξη έκρινε ότι οι εντελλόμενες με τα ως άνω χρηματικά εντάλματα δαπάνες είναι μη νόμιμες, στο μέτρο που το ποσό της καταβαλλόμενης με αυτά υπερβάλλουσας μείωσης στους ανωτέρω υπαλλήλους ισούται με το ποσό της υπερβάλλουσας μείωσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.4024/2011, σε υπαλλήλους του ίδιου Δήμου που υπηρετούν σε θέση και κατηγορία αντίστοιχη με αυτή στην οποία μετατάχθηκαν και υπηρετούν οι φερόμενοι ως δικαιούχοι...»

Στη χαώδη κατάσταση που δημιουργήθηκε μέγιστη επιδείνωση προκάλεσε το άρθρο 27, παρ.4 του κεφαλαίου Β' του Ν.4354/2015, σύμφωνα με το οποίο από 1.1.2016 σε περίπτωση μετάταξης ή μεταφοράς του υπαλλήλου σε άλλο φορέα, η προσωπική διαφορά του παρόντος άρθρου, παύει να καταβάλλεται. «Εξαίρεση αποτελεί μόνο η υποχρεωτική μετάταξη ή μεταφορά του υπαλλήλου σε άλλο φορέα, λόγω συνολικής ή μερικής μεταφοράς ή κατάργησης της Υπηρεσίας του ή στο πλαίσιο κινητικότητας των υπαλλήλων, όπως αυτή καθορίζεται με κοινή απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Οικονομικών, οπότε η εν λόγω προσωπική διαφορά εξακολουθεί να καταβάλλεται, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παράγραφο 1.»

Έτσι, με την κατά γράμμα και άκριτη εφαρμογή των ανωτέρω διατάξεων θα ισχύει το απαράδεκτο και οξύμωρο, το ποσό της προσωπικής διαφοράς να καταβάλλεται εφεξής μόνον σε αυτούς τους υπαλλήλους που θα μπουν στο πλαίσιο κινητικότητας και όχι σε αυτούς που έχουν ήδη μπει με προγενέστερες διατάξεις και παρά τις για το αντίθετο διαβεβαιώσεις που είχαν εκείνη τη συγκεκριμένη χρονική περίοδο που εθελοντικά μετακινήθηκαν.

Εκτιμώντας συνολικά αυτό το θεσμικό κουβάρι και επιχειρώντας μια ορθολογική προσέγγιση, η Ομοσπονδία μας έχει να παρατηρήσει τα εξής:

Η μη καταβολή της υπερβάλλουσας μείωσης μόνο σε ορισμένους υπαλλήλους συνεπάγεται ένα αμφισβητήσιμο δημοσιοοικονομικό όφελος για το κράτος ενώ ταυτόχρονα προκαλεί τα εξής δυσάρεστα αποτελέσματα:

- Ανισονομία, (αδικαιολόγητα άνιση αντιμετώπιση έναντι του νόμου) αφού συνεπάγεται σημαντική διαφορά αποδοχών σε υπαλλήλους του ίδιου φορέα με ίδια θέση, προσόντα αντικείμενο και χρόνια υπηρεσίας.
- Άδικη μισθολογική αντιμετώπιση όσων μεταφέρθηκαν εθελοντικά ή υποχρεωτικά, οι οποίοι υπέστησαν μείωση μισθού χωρίς να την γνωρίζουν εκ των προτέρων
- Διοικητική δυσλειτουργία, η οποία επιδεινώνει την ήδη προβληματική πραγματικότητα στην οποία βρίσκεται η σημερινή δημόσια διοίκηση, καθώς πολλοί υπάλληλοι αγανακτισμένοι και μη βρίσκοντας άλλο τρόπο να προστατευθούν σκέφτονται να προσφύγουν δικαστικά, με ότι αυτό σημαίνει σε έξοδα, χρόνο, και αναμονή ετών για έκδοση της όποιας απόφασης.
- Συνολική απαξίωση της εργασίας, εμπέδωση του κλίματος αδικίας και αυθαιρεσίας και κατά συνέπεια μααρασμό της όποιας διάθεσης παραγωγικότητας και δημιουργικότητας.

Κατόπιν αυτών των παρατηρήσεων και δεδομένου ότι το θεσμικό χάος υφίσταται και συνεπάγεται πλήθος προβλημάτων, η Ομοσπονδία μας θεωρεί άμεσης προτεραιότητας ζήτημα την οριστική επίλυση του θέματος με νέα ξεκάθαρη νομοθετική ρύθμιση, η οποία απαλλαγμένη από δημοσιονομικές παρωπίδες θα διασφαλίζει την ισονομία, τη δικαιοσύνη, και το σεβασμό στην εργασία και τους εργαζόμενους.

**Για το ΔΣ της Π.Ο.ΜΗ.Τ.Ε.Δ.Υ.**

**Ο Πρόεδρος**

  
**Στέφανος Λιόντης**



**Ο Γεν. Γραμματέας**

  
**Φίλιππος Κυριάκος**