

Αθήνα, 10/09/2024

Αρ. Πρωτ. : 4856

Προς : Δήμαρχο Θεσσαλονίκης

Κοιν. : 1. Γεν. Γραμματέα Δήμου Θεσσαλονίκης
2. Α' βάθμιους συλλόγους

Θέμα: «Τροποποίηση Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας Δήμου Θεσσαλονίκης»

Κύριε Δήμαρχε,

Η Π.Ο.ΜΗ.Τ.Ε.Δ.Υ. αποτελεί δευτεροβάθμια συνδικαλιστική οργάνωση των Πρωτοβάθμιων Δημοσιοϋπαλληλικών Οργανώσεων Μηχανικών ΤΕ, μέλη των οποίων είναι υπάλληλοι με μόνιμη σχέση εργασίας Δημοσίου Δικαίου, προσωπικό των Υπουργείων, Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α., πρώτου και δεύτερου βαθμού, καθώς και οι εργαζόμενοι με μόνιμη σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου.

Πληροφορηθήκαμε ότι βρίσκεται σε εξέλιξη η διαδικασία τροποποίησης του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας του Δήμου Θεσσαλονίκης και με το παρόν έγγραφο σας καταθέτουμε τις απόψεις και τις προτάσεις μας επί του σχεδίου.

Ειδικότερα σύμφωνα με το σχέδιο του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας του Δήμου Θεσσαλονίκης, επιβάλλεται το ντροπιαστικό «εν ελλείψει» μεταξύ των κλάδου ΠΕ και ΤΕ Μηχανικών στην πλειονότητα των Τμημάτων και Διευθύνσεων, στις οποίες εργάζονται υπάλληλοι του κλάδου ΤΕ Μηχανικών, χωρίς να λαμβάνονται υπόψη οι διατάξεις περί τεκμηρίωσης των ΔΙΔΑΔ/Φ.35.50/2412/οικ.21975/18-06-2018 (ΑΔΑ:ΨΤΜΓ465ΧΘΨ-ΣΟΔ) και ΔΙΔΑΔ/Φ.35.60/2901/οικ.14431/07-08-2024 (ΑΔΑ: 9ΚΤΔ46ΜΤΛ6-ΦΝΟ) εγκυκλίων του ΥΠΕΣ.

Επίσης η απαξίωση λαμβάνει μεγαλύτερες διαστάσεις καθώς σε ορισμένα Τμήματα και Διευθύνσεις αποκλείονται παντελώς οι υπάλληλοι του κλάδου ΤΕ Μηχανικών από τις θέσεις ευθύνης.

Σε καμία περίπτωση δε δικαιολογείται η μεγάλη διαφοροποίηση που παρατηρείται σε σχέση με τον προηγούμενο Ο.Ε.Υ. του Δήμου Θεσσαλονίκης (Αριθμ. 6321+ 6268/16-03-2021 ΦΕΚ 1299 Β'), στον οποίο επικρατούσε στην πλειονότητα των θέσεων το διαζευκτικό "ή" μεταξύ των κατηγοριών ΠΕ και ΤΕ Μηχανικών στις θέσεις ευθύνης, αφού ουδεμία μεταβολή έχει επέλθει στη νομοθεσία αναφορικά με τη δυνατότητα της διοίκησης να ορίζει διαζευκτικά τις κατηγορίες ΠΕ, ΤΕ.

Για μια ακόμη φορά ενημερώνουμε ότι ο αποκλεισμός των ΤΕ Μηχανικών έρχεται σε πλήρη αντίθεση με το Δημόσιο συμφέρον και καταδικάζει σε στασιμότητα έμπειρα στελέχη της Δημόσιας Διοίκησης. Στελέχη, που εκτός της εξειδίκευσής τους, διαθέτουν πολλά επιπρόσθετα προσόντα, όπως μεταπτυχιακούς τίτλους σπουδών, σεμινάρια επιμόρφωσης στη δημόσια διοίκηση και σε συναφή με το υπηρεσιακό τους πεδίο αντικείμενα, γνώση ξένων γλωσσών, μεγάλη εμπειρία κ.λπ..

Τονίζουμε ότι ο όρος “εν ελλείψει”

- Δεν υπάρχει ούτε στον Υπαλληλικό Κώδικα (Ν.3528/2007), ούτε σε καμία άλλη διάταξη,
- στο άρθρο 84 του Υ.Κ. προβλέπεται πως Προϊστάμενοι Γενικής Διεύθυνσης επιλέγονται υπάλληλοι της κατηγορίας ΠΕ ή ΤΕ, Προϊστάμενοι Διεύθυνσης ή αντίστοιχου ή ενδιάμεσου (μεταξύ Διεύθυνσης και Τμήματος) επιπέδου οργανικών μονάδων επιλέγονται υπάλληλοι κατηγορίας ΠΕ ή ΤΕ και Προϊστάμενοι Τμήματος ή αντίστοιχου επιπέδου οργανικής μονάδας επιλέγονται υπάλληλοι ΠΕ ή ΤΕ ή ΔΕ,
- υποτιμά με αυτό τον τρόπο υπαλλήλους και δεν εξασφαλίζει ισότιμη και δίκαιη μεταχείριση όλων των υπαλλήλων.

Επιπροσθέτως επισημαίνουμε ότι:

1. Με τις διατάξεις του Ν. 4674/2020 (Α' 53), διευκρινίζεται σαφώς η επιδίωξη να εφαρμοστεί ένα σύστημα επιλογής προϊσταμένων που ουδόλως βασίζεται στο προβάδισμα των κατηγοριών αλλά στην **αξιολόγηση που περιλαμβάνει αντικειμενικά, αξιοκρατικά και ποσοτικά κριτήρια** και συγκεκριμένα: α) μοριοδότηση βάσει τυπικών, εκπαιδευτικών προσόντων και προσόντων επαγγελματικής κατάρτισης, β) μοριοδότηση βάσει εργασιακής εμπειρίας και άσκησης καθηκόντων ευθύνης, γ) μοριοδότηση βάσει αξιολόγησης, δ) μοριοδότηση βάσει συνέντευξης.
2. Το Υπουργείο Εσωτερικών, με τα έγγραφα με αρ. πρωτ. ΔΙΔΑΔ/Φ.35.54/2611/9356/25-06-2020 (ΑΔΑ:ΨΘΚΓ46ΜΤΛ6-7ΓΔ) και ΔΙΔΑΔ/Φ.3.72/3195/οικ5363/28-03-2023 (ΑΔΑ: Ψ23Τ46ΜΤΛ6-1ΚΘ) αναφέρει ότι σχετική με τους κλάδους από τους οποίους προέρχονται οι προϊστάμενοι των οργανικών μονάδων είναι η με αρ. πρωτ. ΔΙΔΑΔ/Φ.35.50/2412/οικ.21795/18-6-2018 (ΑΔΑ:ΨΤΜΓ465ΧΘΨ-ΣΟΔ) εγκύκλιος του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης. Στη συγκεκριμένη εγκύκλιο διευκρινίζεται σαφέστατα ότι: **«Κατά τη σύνταξη των οργανισμών των δημοσίων υπηρεσιών και των Ν.Π.Δ.Δ., θα πρέπει επομένως να λαμβάνονται υπόψη κατ' αρχήν οι υπηρεσιακές ανάγκες σε συνδυασμό με την πρόβλεψη του προβαδίσματος των κατηγοριών του άρθρου 97 του Υ.Κ., με επιτρεπτή την άσκηση της διακριτικής ευχέρειας της διοίκησης, στο πλαίσιο της οποίας δύναται η διοίκηση να ορίζει διαζευκτικά τις κατηγορίες ΠΕ, ΤΕ ή ΔΕ ή και να περιορίζει τις κατηγορίες και τους κλάδους από τους οποίους θα προέρχονται οι προϊστάμενοι των οργανικών μονάδων, προκειμένου να επιτυγχάνεται κατά τρόπο αποτελεσματικό η άσκηση των αρμοδιοτήτων των εν λόγω οργανικών μονάδων προς εξυπηρέτηση πρωτίστως του δημοσίου συμφέροντος, αλλά και λαμβάνοντας υπόψη το δικαίωμα των υπαλλήλων για υπηρεσιακή εξέλιξη** και ότι «...η αξιοποίηση της εξαιρετικής διατύπωσης του άρθρου 97, παρ. δ' του Υ.Κ. **δεν μπορεί να γίνεται αδιακρίτως και χωρίς τεκμηρίωση, η οποία θα προκύπτει είτε από το σώμα της πράξης είτε από τα στοιχεία του φακέλου**».
3. Η πρόθεση της Πολιτείας αποτυπώνεται στο Ν. 5062/2023 (Α' 183) με τον οποίο προβλέπεται ότι απαιτούμενο προσόν για τη συμμετοχή στη διαδικασία επιλογής Διοικήσεων Φορέων του Δημοσίου Τομέα είναι το Πτυχίο ιδρύματος ανώτατης εκπαίδευσης (πανεπιστημιακού ή τεχνολογικού τομέα) ή μεταπτυχιακός ή διδακτορικός τίτλος σπουδών της ημεδαπής ή αρμοδίως αναγνωρισμένο πτυχίο ή μεταπτυχιακός ή διδακτορικός τίτλος της αλλοδαπής. Δηλαδή οι Μηχανικοί απόφοιτοι των ΤΕΙ δύναται να επιλεγούν ως διοικητές φορέων του δημοσίου στους οποίους πολλές φορές δεν μπορούν να κριθούν ως προϊστάμενοι τμημάτων.
4. Πρόσφατα, το Υπουργείο Εσωτερικών εξέδωσε την υπ' αρ. **ΔΙΔΑΔ/Φ.35.60/2901/οικ.14431/07-08-2024** (ΑΔΑ: 9ΚΤΔ46ΜΤΛ6-ΦΝΟ), σχετική εγκύκλιο, σύμφωνα με την οποία, δίνεται η δυνατότητα στη διοίκηση να ορίζει διαζευκτικά τις κατηγορίες ΠΕ, ΤΕ με τεκμηρίωση της αναγκαιότητας και της

σκοπιμότητας, η οποία θα προκύπτει είτε από το σώμα της πράξης, δηλαδή του εν τροποποίηση Ο.Ε.Υ., είτε από τα στοιχεία του φακέλου, τα οποία τηρούνται σε κάθε φορέα. Η δυνατότητα αυτή δεν οδηγεί σε αδιάκριτη κατάργηση του προβαδίσματος των κατηγοριών αλλά εξυπηρετεί την αποτελεσματικότητα της διοίκησης και το δικαίωμα όλων ανεξαιρέτως των υπαλλήλων για υπηρεσιακή εξέλιξη. Επίσης η αιτιολόγηση της διαζευκτικής επιλογής δεν αποτελεί θέμα υπό εξέταση από οποιαδήποτε άλλη υπηρεσία ή φορέα καθώς η αναγκαιότητα προκύπτει από τη λειτουργία των υπηρεσιών του Δήμου και τη διάθεση για αποτελεσματικότητα. Εξόχως σημαντική είναι και η οδηγία για την αιτιολόγηση του κλάδου και της ειδικότητας εντός της ίδιας κατηγορίας, καθώς συχνά σε ΟΕΥ παρατηρείται σωρευτικά η δυνατότητα ΠΕ Διοικητικών να καταλαμβάνουν θέσεις προϊσταμένων οργανικών μονάδων με καθαρά τεχνικό αντικείμενο, χωρίς αυτό να τεκμηριώνεται με οποιοδήποτε τρόπο.

Κύριε Δήμαρχε,

Οι απαραίτητες θεμελιώδεις αξίες για τη δημόσια διοίκηση και διαχείριση είναι η διαφάνεια, η λογοδοσία και ο επαγγελματισμός καθώς και η χρηστή διακυβέρνηση. Μία ακόμη διάσταση περιλαμβάνει την προστασία των δικαιωμάτων και τη μείωση των διακρίσεων των δημοσίων υπαλλήλων με σκοπό την προώθηση της ευημερίας τους και του ευνοϊκού περιβάλλοντος εργασίας.

Το ανθρώπινο δυναμικό, οι γνώσεις, οι δεξιότητες, τα κίνητρα και η ανταγωνιστικότητα μεταξύ των ατόμων που το συγκροτούν, αλλά ακόμη πιο σημαντικά η διαχείρισή του και ο τρόπος με τον οποίο επιλέγεται, είναι απαραίτητα συστατικά για την ικανότητα και την αποδοτικότητα της δημόσιας διοίκησης.

Σύμφωνα με τα προαναφερόμενα, στα πλαίσια της αρχής της ισότητας που επιβάλλει την ομοιόμορφη μεταχείριση προσώπων που τελούν κάτω από τις ίδιες ή παρόμοιες συνθήκες, αποτελεί δικαίωμα των μελών μας, να μπορούν να κρίνονται ανεμπόδιστα, **με τη χρήση τεκμηρίωσης** ως προς την επιλογή των κατηγοριών και των κλάδων από τους οποίους δύναται να προέρχονται οι προϊστάμενοι των οργανικών μονάδων.

Για όλους τους παραπάνω λόγους, τους οποίους αναλυτικά σας παρουσιάσαμε, ζητούμε στην επικείμενη τροποποίηση του Ο.Ε.Υ. του Δήμου Θεσσαλονίκης να προβλέπεται η διαζευκτική επιλογή για τις θέσεις ευθύνης των υπηρεσιών, στις οποίες υπηρετούν Μηχανικοί, με τις προϋποθέσεις που ορίζει η εγκύκλιος με αριθμό ΔΙΔΑΔ/Φ.35.60/2901/οικ. 14431/07-08-2024 (ΑΔΑ: 9ΚΤΔ46ΜΤΛ6-ΦΝΟ), με συγκεκριμένη αιτιολόγηση ανά οργανική μονάδα.

Οποιαδήποτε μεθόδευση αποκλεισμού των συναδέλφων του κλάδου ΤΕ Μηχανικών θα μας αναγκάσει να ασκήσουμε αρμοδίως όλα τα δικαιώματα που απορρέουν από τη νομοθεσία κατά της απόφασής σας αναφορικά με την επιλογή των κατηγοριών των υπαλλήλων σε θέσεις ευθύνης.

Τέλος με το παρόν έγγραφο σας απευθύνουμε εκ νέου αίτημα συνάντησης μαζί σας προκειμένου να κατατεθούμε τις θέσεις της Π.Ο.ΜΗ.Τ.Ε.Δ.Υ. σχετικά με την τροποποίηση του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας του Δήμου Θεσσαλονίκης, δηλώνοντας την πρόθεσή μας για ουσιαστικό διάλογο και έργο μέσω της συνεργασίας μας.

ΓΙΑ ΤΟ ΔΣ

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΜΠΕΚΡΙΑΡΗ ΕΙΡΗΝΗ



Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΤΣΙΠΑΣ ΘΕΟΔΩΡΟΣ