



ΣΥΛΛΟΓΟΣ ΠΤΥΧΙΟΥΧΩΝ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ ΑΝΩΤΑΤΗΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ ΝΟΜΟΥ ΗΛΕΙΑΣ

Διοικητήριο, Μανωλοπούλου 31, Πύργος Ηλείας, 27100, symidy@gmail.com

Πύργος 27 Σεπτεμβρίου 2022

Αριθ. Πρωτ.: 16

ΠΡΟΣ: 1. Δήμαρχο Πύργου
2. Γενικό Γραμματέα Δήμου Πύργου

ΚΟΙΝ.: 1. Ομάδα εργασίας για τροποποίηση
Ο.Ε.Υ. Δήμου Πύργου
2. Σύλλογο εργαζομένων Δήμου Πύργου
3. Επικεφαλής δημοτικών παρατάξεων
4. Π.Ο.ΜΗ.Τ.Ε.Δ.Υ.

ΘΕΜΑ : Τροποποίηση Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας Δήμου Πύργου

Ο Σύλλογός μας αποτελεί το πρωτοβάθμιο συνδικαλιστικό όργανο που εκπροσωπεί τους Πτυχιούχους Μηχανικούς ΤΕ Δημοσίων Υπαλλήλων Ν. Ηλείας και είναι μέλος της Πανελλήνιας Ομοσπονδίας Μηχανικών Τεχνολογικής Εκπαίδευσης Δημοσίων Υπαλλήλων (Π.Ο.ΜΗ.Τ.Ε.Δ.Υ).

Πρόσφατα πληροφορηθήκαμε ότι έχει ξεκινήσει η διαδικασία της επεξεργασίας και διαμόρφωσης του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας του Δήμου Πύργου και με το παρόν έγγραφο σας καταθέτουμε τις απόψεις και τις προτάσεις μας σχετικά με την επιλογή των κατηγοριών των υπαλλήλων σε θέσεις ευθύνης.

Ο Ν. 4674/2020 (Α' 53) (τροποποίηση του Ν. 3528/2007) προβλέπει ότι οι υπάλληλοι της ΤΕ κατηγορίας επιλέγονται για τις θέσεις προϊσταμένων όλων των Οργανικών μονάδων επιπέδου Γενικής Διεύθυνσης, Διεύθυνσης και Τμήματος. Με τον ίδιο Νόμο καθορίζεται η διαδικασία για τις κρίσεις των προϊσταμένων και βασίζεται στην ποσοτική – ποιοτική μέτρηση των τυπικών προσόντων των στελεχών των Υπηρεσιών, που είναι **απόφοιτοι της τριτοβάθμιας εκπαίδευσης**, με σκοπό να αξιοποιηθούν στο σύνολο οι πλέον άξιοι και ικανοί.

Ειδικότερα προβλέπεται η μοριοδότηση:

- α) βάσει τυπικών, εκπαιδευτικών προσόντων και προσόντων επαγγελματικής κατάρτισης
- β) βάσει εργασιακής εμπειρίας και άσκησης καθηκόντων ευθύνης
- γ) βάσει αξιολόγησης

Επισημαίνουμε ότι:

1. Η υπ' αριθ. πρωτ.: 26109/5-6-2018 (ΑΔΑ:Ω59Ρ465ΧΘ7-Υ4Ι) εγκύκλιος με Θέμα: Εφαρμογή του προβαδίσματος κατηγοριών κατά την επιλογή προϊσταμένων σε θέσεις ευθύνης των ΟΤΑ α' και β' βαθμού, που έσπευσε να εκδώσει το Υπουργείο Εσωτερικών (όντας αναρμόδιο σύμφωνα με το άρθρο 54 του Ν.4178/2013 καθώς η αρμοδιότητα

ανήκει στο Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης) έχει ανακληθεί από την υπ' αριθμ. 40645/3-8-2018 εγκύκλιο του ίδιου Υπουργείου με το ίδιο θέμα.

Η μόνη εγκύκλιος που ισχύει (όπως σ' αυτήν αναφέρεται) είναι η υπ' αριθμ. ΔΙΔΑΔ/Φ.35.50/2412/οικ.21795/18-6-2018, ΑΔΑ: ΨΤΜΓ465ΧΘΨ-ΣΟΔ) του καθ' ύλη αρμόδιου **Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης**. Σε αυτήν διευκρινίζεται σαφέστατα ότι: «**Κατά τη σύνταξη των οργανισμών των δημοσίων υπηρεσιών και των Ν.Π.Δ.Δ., θα πρέπει επομένως να λαμβάνονται υπόψη κατ' αρχήν οι υπηρεσιακές ανάγκες σε συνδυασμό με την πρόβλεψη του προβαδίσματος των κατηγοριών του άρθρου 97 του Υ.Κ., με επιτρεπτή την άσκηση της διακριτικής ευχέρειας της διοίκησης, στο πλαίσιο της οποίας δύναται η διοίκηση να ορίζει διαζευκτικά τις κατηγορίες ΠΕ, ΤΕ ή ΔΕ ή και να περιορίζει τις κατηγορίες και τους κλάδους από τους οποίους θα προέρχονται οι προϊστάμενοι των οργανικών μονάδων, προκειμένου να επιτυγχάνεται κατά τρόπο αποτελεσματικό η άσκηση των αρμοδιοτήτων των εν λόγω οργανικών μονάδων προς εξυπηρέτηση πρωτίστως του δημοσίου συμφέροντος, αλλά και λαμβάνοντας υπόψη το δικαίωμα των υπαλλήλων για υπηρεσιακή εξέλιξη** και ότι «η αξιοποίηση της εξαιρετικής διατύπωσης του άρθρου 97, παρ. δ' του Υ.Κ. δεν μπορεί να γίνεται αδιακρίτως και χωρίς τεκμηρίωση, η οποία θα προκύπτει είτε από το σώμα της πράξης είτε από τα στοιχεία του φακέλου».

2. Με τον νόμο 4674/2020 (Α' 53) θεωρούμε ότι δόθηκε οριστικό τέλος στις προσπάθειες αποκλεισμού των υπαλλήλων της ΤΕ κατηγορίας από τις θέσεις προϊσταμένων και της χρήσης του όρου ΠΕ και εν ελλείψει ΤΕ. Αν ο νομοθέτης είχε ως στόχο την εφαρμογή του προβαδίσματος των κατηγοριών στην διαδικασία σύνταξης ή τροποποίησης των ΟΕΥ, δεν θα δίσταζε να αναφέρει ρητά ότι στις θέσεις προϊσταμένων όλων των οργανικών μονάδων θα προβλέπονται υπάλληλοι κατηγορίας ΠΕ και εν ελλείψει ΤΕ. Αντιθέτως όμως ο νόμος 4674/11-3-2020 στο άρθρο 46, τροποποιώντας το νόμο 3584/2007 («Κώδικας Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων») και το νόμο 4369/2016 προβλέπει σαφέστατα στις θέσεις προϊσταμένων όλων των Οργανικών μονάδων επιπέδου Γενικής Διεύθυνσης και Διεύθυνσης υπαλλήλους των κατηγοριών ΠΕ ή ΤΕ και Τμήματος των κατηγοριών ΠΕ η ΤΕ ή ΔΕ. Απόλυτα διασαφηνίζοντας δε, τις προϋποθέσεις και τη φιλοσοφία του νόμου, στο άρθρο 2, παράγραφος 5, περίπτωση στ, που αναφέρεται στους Αναπτυξιακούς Οργανισμούς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και συγκεκριμένα στις Διευθύνσεις Τεχνικών Υπηρεσιών, προβλέπει ότι: «.....Ως Προϊστάμενοι Διευθύνσεων Τεχνικών Υπηρεσιών ορίζονται πτυχιούχοι μηχανικοί πανεπιστημιακής ή τεχνολογικής εκπαίδευσης, με ελάχιστη προϋπηρεσία πέντε (5) ετών στο γνωστικό τους αντικείμενο.»
3. Επίσης στο άρθρο 99, Σύσταση Ειδικών Διαδημοτικών Τεχνικών Υπηρεσιών (Ε.Δι.Τ.Υ.) όπου ήθελε να προβλέπεται κάτι διαφορετικό, αναφέρει ότι: «.....Των Ε.Δι.Τ.Υ. προϊστάται Γενικός Διευθυντής κλάδου ΠΕ Μηχανικών με βαθμό Α', ο οποίος τοποθετείται ύστερα από έκδοση προκήρυξης, η οποία εκδίδεται από τη Γενική Διεύθυνση Αποκέντρωσης και Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών.....»

Άρα σύμφωνα με τα παραπάνω προκύπτει ότι:

- **Ξεκάθαρη πλέον βούληση της Πολιτείας είναι να προβλέπονται για όλες τις θέσεις προϊσταμένων υπάλληλοι των κατηγοριών ΠΕ ή ΤΕ και στα Τμήματα υπάλληλοι και της ΔΕ κατηγορίας.**

- σε καμία περίπτωση **δεν γίνεται χρήση του όρου «εν ελλείψει»** ούτε για τους υπαλλήλους της ΔΕ κατηγορίας.
- η αναφορά του άρθρου 5 στις θέσεις προϊσταμένων της Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών των Αναπτυξιακών Οργανισμών είναι απόλυτα ξεκάθαρη και **προβλέπει μηχανικούς πανεπιστημιακού ή τεχνολογικού τομέα.**
- όπου ο νομοθέτης ήθελε να προβλέψει κάτι διαφορετικό, το ξεκαθαρίζει σαφέστατα προβλέποντας για τις θέσεις Γενικού Διευθυντή Ε.Δι.Τ.Υ. ΠΕ μηχανικούς με Α΄ βαθμό.
- οι **υπάλληλοι της ΠΕ και της ΤΕ κατηγορίας θεωρούνται και αντιμετωπίζονται ως στελέχη των Υπηρεσιών του Δημοσίου και ως απόφοιτοι τριτοβάθμιας εκπαίδευσης τα πτυχία τους μοριοδοτούνται με την ίδια διαδικασία.**
- Οι ΠΕ υπάλληλοι εξακολουθούν να διατηρούν τόσο βαθμολογικό όσο και μισθολογικό προβάδισμα (Ν. 4354/2015) και οι μηχανικοί 5ετούς φοίτησης έχουν την πριμοδότηση με 150 μόρια του πτυχίου τους ως επιπέδου master, το οποίο **δεν θα πρέπει βεβαίως να επιφέρει μισθολογικές μεταβολές** (Ν. 4485/2017 άρθρο 46 παρ.2).

Πέραν όμως από κάθε νομική τεκμηρίωση υπάρχει και η ηθική τεκμηρίωση που αφορά την απαράδεκτη υιοθέτηση αποκλεισμού αξιοποίησης στελεχών με Μεταπτυχιακά, Διδακτορικά, πτυχία ξένων γλωσσών, πολυετή εμπειρία κλπ.. Είναι σημαντικό να τονίσουμε ότι η Διοίκηση οφείλει να εξασφαλίζει στους υπαλλήλους της τη δυνατότητα εξέλιξης και το κίνητρο να επιμορφωθούν, να αναβαθμιστούν ως επιστήμονες με την απόκτηση μεταπτυχιακών τίτλων κλπ, ώστε με τις πρόσθετες γνώσεις και το ενδιαφέρον τους να συμβάλουν στην αποτελεσματικότερη λειτουργία των Υπηρεσιών και την εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος.

Η αξιολόγηση για την διαδικασία επιλογής προϊσταμένων περιλαμβάνει αντικειμενικά κριτήρια όπως, εκπαιδευτικά προσόντα, εργασιακή εμπειρία, εμπειρία στην άσκηση θέσης ευθύνης κ.α.. Αν τυχόν αποκλειστούν εξ΄ αρχής εργαζόμενοι ενός κλάδου που ενδέχεται να έχουν πολύ υψηλότερα προσόντα, όπως μεταπτυχιακούς τίτλους, τίτλους επιμόρφωσης, γλωσσομάθεια κλπ. παραβιάζεται η αρχή της ισότητας και διακρίνονται οι υπάλληλοι της ίδιας εκπαιδευτικής βαθμίδας σε ικανούς και ανίκανους να διεκδικήσουν θέσεις ευθύνης. Είναι γνωστές εξάλλου σε όλους μας οι προσπάθειες συγκεκριμένων κύκλων, οι οποίοι προς εξυπηρέτηση συντεχνιακών συμφερόντων καταβάλουν άοκνες προσπάθειες αποκλεισμού των υπαλλήλων του κλάδου ΤΕ Μηχανικών από το δικαίωμα συμμετοχής στη διαδικασία αξιολόγησης και επιλογής στις θέσεις προϊσταμένων Γενικών Διευθύνσεων, Διευθύνσεων και Τμημάτων.

Για όλους τους παραπάνω λόγους, τους οποίους συνοπτικά σας παρουσιάσαμε, θεωρούμε ότι η οποιαδήποτε τροποποίηση του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας του Δήμου σας, πρέπει να είναι συμβατή μόνο με τα οριζόμενα στην εγκύκλιο με αρ. πρωτ. ΔΙΔΑΔ/Φ.35.50/2142/οικ.21795/18-06-2018 (ΑΔΑ: ΨΤΜΓ465ΧΘΨ-ΣΟΔ) του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης, ως προς τη σχετική τεκμηρίωση των θέσεων ευθύνης. Με αυτό το τρόπο θα διασφαλιστεί ότι υπάλληλοι της κατηγορίας ΤΕ θα έχουν τη δυνατότητα συμμετοχής στη διαδικασία επιλογής προϊσταμένων και τελικώς μέσω των διαδικασιών που προβλέπονται να καταλαμβάνουν τις θέσεις οι πλέον ικανοί, γεγονός που θα συμβάλει στην αναβάθμιση των παρεχόμενων υπηρεσιών και την εξυπηρέτηση του πολίτη.

Ολοκληρώνοντας, θεωρούμε ότι στον Ο.Ε.Υ. που θα προκύψει από την τροποποίηση του υφιστάμενου θα πρέπει να προβλέπεται ότι ως προϊστάμενοι Γενικών Διευθύνσεων και Διευθύνσεων επιλέγονται υπάλληλοι κατηγοριών ΠΕ ή ΤΕ και ως προϊστάμενοι Τμημάτων υπάλληλοι κατηγοριών ΠΕ ή ΤΕ ή ΔΕ, με τις προϋποθέσεις που ορίζει ο νόμος και σύμφωνα με τις αποφάσεις του ΣΤΕ (όχι αδιακρίτως) με σαφή, συγκεκριμένη και διαφορετική αιτιολόγηση των θέσεων ευθύνης, ανά οργανική μονάδα σε όλα τα επίπεδα ώστε να υπάρχει ισότιμη αφετηρία διεκδίκησης των θέσεων ευθύνης από όλους τους υπαλλήλους.

Τέλος υπενθυμίζουμε ότι ο σύλλογός μας είχε προβεί και το 2019 σε αντίστοιχες ενέργειες όταν η προηγούμενη δημοτική αρχή δρομολογούσε την τροποποίηση του Ο.Ε>Υ. του Δήμου Πύργου, με το σημερινό Δήμαρχο τότε να απαντά στο σύλλογο μας συμφωνώντας με τις παρατηρήσεις μας.

Είμαστε στη διάθεσή σας για κάθε συνεργασία για την επίτευξη της βέλτιστης και αποτελεσματικότερης λειτουργίας των υπηρεσιών και ζητούμε άμεσα συνάντηση μαζί σας προκειμένου να σας παραθέσουμε τις θέσεις για το σημαντικό θέμα της τροποποίησης του Οργανισμού του Δήμου Πύργου. Σε κάθε περίπτωση παρακαλούμε όπως μας γνωστοποιήσετε την εισήγησή σας προς το Δήμαρχο Πύργου.

Ο Πρόεδρος

Θεόδωρος Τσίπας
Μηχανολόγος Μηχανικός Τ.Ε



Η Γεν. Γραμματέας

Έλενα Περιστεροπούλου
Πολιτικός Μηχανικός Τ.Ε.

Στοιχεία επικοινωνίας :

τηλ. Προέδρου : 6974725957

τηλ. Γεν. Γραμματέα : 6976998720

Ηλεκτρονική διεύθυνση του συλλόγου symidyi@gmail.com.