

Αθήνα, 30/11/2022  
Αρ. Πρωτ. : 3895

Προς : τον Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης  
Αιγαίου  
κ. Πολύκαρπο Πολυχρονάκη

Κοιν: Υπουργό Εσωτερικών κ. Μ. Βορίδη

**Θέμα: «Μη έγκριση της υπ' αριθμ. 35/2022 απόφασης του Περιφερειακού Συμβουλίου Βορείου Αιγαίου περί επανυποβολής του Σχεδίου Οργανισμού της Περιφέρειας Βορείου Αιγαίου».**

Κύριε Συντονιστή,

Η Π.Ο.ΜΗ.Τ.Ε.Δ.Υ. αποτελεί το συνδικαλιστικό φορέα των Πτυχιούχων Μηχανικών, αποφοίτων Τ.Ε.Ι. και ισοτίμων Σχολών Μηχανικών, που εργάζονται στο Δημόσιο, στην Τοπική Αυτοδιοίκηση Α' και Β' βαθμού, στα Ν.Π.Δ.Δ. και διορίζονται στον κλάδο ΤΕ Μηχανικών.

Με το υπ' αριθμ. 26846/09-06-2022 έγγραφό σας δεν εγκρίνετε την υπ' αριθμ. 35/2022 Απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου Βορείου Αιγαίου αναφορικά με την επανυποβολή του σχεδίου του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας της Περιφέρειας Βορείου Αιγαίου. Ως αιτιολογία αναφέρετε ότι στο διαμορφωμένο άρθρο 49 του Ο.Ε.Υ. για το προβάδισμα των κατηγοριών θα εφαρμόζονται οι διατάξεις της παρ. α, του άρθρου 97 του Ν. 3528/2007, ωστόσο στα επίμαχα άρθρα 46-48 για την επιλογή των προϋσταμένων σε θέσεις ευθύνης εξακολουθεί να ισχύει η επιλογή διαζευκτικώς υπαλλήλων διαφορετικής κατηγορίας (ΠΕ ή ΤΕ) και επομένως δεν εφαρμόζεται το προβλεπόμενο στην παρ. δ του άρθρου 97 του Ν. 3528/2007 προβάδισμα των κατηγοριών.

Μετά από αυτήν την ουσιαστική παρέμβαση στον τρόπο λειτουργίας και οργάνωσης της Περιφέρειας Βορείου Αιγαίου (είναι άξιο απορίας ότι συνεχίζετε να παρεμβαίνετε με τρόπο καθολικό στη βούληση και τις αποφάσεις οργάνων της Αυτοδιοίκησης καθώς με τον ίδιο τρόπο αντιμετωπίσατε και το θέμα της έγκρισης του ΟΕΥ του Δήμου Μυτιλήνης) και καθώς η Αυτοδιοίκηση και η αξιοποίηση του προσωπικού του κάθε φορέα συνεχίζουν να είναι δύο από τα μεγαλύτερα ζητήματα της Δημόσιας Διοίκησης οφείλουμε να προβούμε στις ακόλουθες επισημάνσεις:

1. Με τις διατάξεις του Ν. 4674/2020 (Α' 53) που ψήφισε η σημερινή Κυβέρνηση, διευκρινίζεται σαφώς η επιδίωξη να εφαρμοστεί ένα σύστημα επιλογής προϋσταμένων που ουδόλως βασίζεται στο προβάδισμα των κατηγοριών αλλά στην **αξιολόγηση που περιλαμβάνει αντικειμενικά, αξιοκρατικά και ποσοτικά κριτήρια** και συγκεκριμένα:
  - α) μοριοδότηση βάσει τυπικών, εκπαιδευτικών προσόντων και προσόντων επαγγελματικής κατάρτισης,
  - β) μοριοδότηση βάσει εργασιακής εμπειρίας και άσκησης καθηκόντων ευθύνης,

γ) μοριοδότηση βάσει αξιολόγησης

δ) μοριοδότηση βάσει συνέντευξης

Θεωρούμε λοιπόν ότι δόθηκε οριστικό τέλος στις προσπάθειες αποκλεισμού των υπαλλήλων της ΤΕ κατηγορίας από τις θέσεις προϊσταμένων και της χρήσης του αναχρονιστικού όρου ΠΕ και εν ελλείψει ΤΕ. Αν ο νομοθέτης είχε ως στόχο την εφαρμογή του προβαδίσματος των κατηγοριών στην διαδικασία σύνταξης ή τροποποίησης των ΟΕΥ, δεν θα δίσταζε να αναφέρει ρητά ότι στις θέσεις προϊσταμένων όλων των οργανικών μονάδων θα προβλέπονται υπάλληλοι κατηγορίας ΠΕ και εν ελλείψει ΤΕ. Αντιθέτως όμως ο Ν. 4674/2020 (Α' 53) στο άρθρο 46, τροποποιώντας τον Νόμο 3584/2007 («Κώδικας Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων») προβλέπει σαφέστατα στις θέσεις προϊσταμένων όλων των Οργανικών μονάδων επιπέδου Γενικής Διεύθυνσης και Διεύθυνσης υπαλλήλους των κατηγοριών ΠΕ ή ΤΕ και Τμήματος των κατηγοριών ΠΕ ή ΤΕ ή ΔΕ. Απόλυτα διασαφηνίζοντας δε, τις προϋποθέσεις και τη φιλοσοφία του Νόμου, στο άρθρο 2, παράγραφος 5, περίπτωση στ, που αναφέρεται στους Αναπτυξιακούς Οργανισμούς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και συγκεκριμένα στις Διευθύνσεις Τεχνικών Υπηρεσιών, προβλέπει ότι: «.....Ως Προϊστάμενοι Διευθύνσεων Τεχνικών Υπηρεσιών ορίζονται πτυχιούχοι μηχανικοί πανεπιστημιακής ή τεχνολογικής εκπαίδευσης, με ελάχιστη προϋπηρεσία πέντε (5) ετών στο γνωστικό τους αντικείμενο».

2. Ιδιαίτερη και αρνητική εντύπωση προκαλεί το γεγονός ότι **συνεχίζετε να αγνοείτε τον ΟΕΥ της Προεδρίας της Κυβέρνησης, Π.Δ. 98/2020(ΦΕΚ 236/Α/28-1-2020)**, στον οποίο προβλέπονται στις θέσεις προϊσταμένων υπάλληλοι κατηγοριών ΠΕ ή ΤΕ **καθώς και τη συνημμένη γνωμοδότηση του Ε' Τμήματος του Συμβουλίου της Επικρατείας, με αντικείμενο την επεξεργασία του ΟΕΥ της Προεδρίας της Κυβέρνησης, του Π.Δ. 98/2020**, τον οποίο επίσης επισυνάπτουμε.

**Σύμφωνα με αυτήν τη γνωμοδότηση 174/2020 του ΣτΕ, παρ. 23, που αφορά την έγκριση του παραπάνω Π.Δ. 98/2020 «Από τις διατάξεις του άρθρου 20 παράγραφος 2 περίπτωση δ του Νόμου 4622/2019 συνάγεται ότι ο κανονιστικός νομοθέτης.... προσδιορίζει ανάλογα με το αντικείμενο των συγκεκριμένων οργανικών μονάδων και την ειδικότητα του κλάδου από ποιές κατηγορίες και από ποιούς κλάδους κάθε κατηγορίας θα προέρχονται οι προϊστάμενοι των οργανικών μονάδων κάθε υπηρεσίας, ..... Από το αντικείμενο των αρμοδιοτήτων των επί μέρους οργανικών μονάδων δεν προκύπτει καταρχήν, ότι οι ρυθμίσεις των άρθρων 33, 34 και 35 του σχεδίου, σχετικά με τις κατηγορίες και τους κλάδους/ειδικότητες κάθε κατηγορίας από τους οποίους θα προέρχονται οι προϊστάμενοι των οργανικών μονάδων κάθε υπηρεσίας, παρίστανται αδικαιολόγητες, ως μη συναφείς με το αντικείμενο των αντίστοιχων οργανικών μονάδων και ότι προσβάλλουν τη συνταγματικώς κατοχυρωμένη ισότητα (πρβλ. 173/2017, ΣτΕ 2207/2002, 915/2000). Σε κάθε περίπτωση τελεί υπό την ευθύνη της διοικήσεως η εκτίμηση αν οι κατηγορίες και οι κλάδοι/ειδικότητες της κάθε κατηγορίας από τους οποίους θα προέρχονται οι προϊστάμενοι των οργανικών μονάδων κάθε υπηρεσίας είναι συναφείς με το αντικείμενο των αντίστοιχων οργανικών μονάδων».**

3. Το Υπουργείο Εσωτερικών, με το έγγραφο αρ. πρωτ. ΔΙΔΑΔ/Φ.35.54/2611/9356/25-06-2020 (ΑΔΑ:ΨΘΚΓ46ΜΤΛ6-7ΓΔ) αναφέρει ότι **σχετική με τους κλάδους** από τους οποίους προέρχονται οι προϊστάμενοι των οργανικών μονάδων είναι η με αρ. πρωτ. ΔΙΔΑΔ/Φ.35.50/2412/οικ.21795/18-6-2018 (ΑΔΑ:ΨΤΜΓ465ΧΘΨ-ΣΟΔ) εγκύκλιος του Υπουργείου Διοικητικής στην οποία διευκρινίζεται σαφέστατα ότι: **«Κατά τη σύνταξη των οργανισμών των δημοσίων υπηρεσιών και των Ν.Π.Δ.Δ., θα πρέπει επομένως να**

**λαμβάνονται υπόψη κατ' αρχήν οι υπηρεσιακές ανάγκες** σε συνδυασμό με την πρόβλεψη του προβαδίσματος των κατηγοριών του άρθρου 97 του Υ.Κ., με επιτρεπτή την άσκηση της διακριτικής ευχέρειας της διοίκησης, στο πλαίσιο της οποίας **δύναται η διοίκηση να ορίζει διαζευκτικά τις κατηγορίες ΠΕ, ΤΕ ή ΔΕ ή και να περιορίζει τις κατηγορίες και τους κλάδους από τους οποίους θα προέρχονται οι προϊστάμενοι των οργανικών μονάδων, προκειμένου να επιτυγχάνεται κατά τρόπο αποτελεσματικό η άσκηση των αρμοδιοτήτων των εν λόγω οργανικών μονάδων προς εξυπηρέτηση πρωτίστως του δημοσίου συμφέροντος, αλλά και λαμβάνοντας υπόψη το δικαίωμα των υπαλλήλων για υπηρεσιακή εξέλιξη** και ότι «η αξιοποίηση της εξαιρετικής διατύπωσης του άρθρου 97, παρ. δ' του Υ.Κ. **δεν μπορεί να γίνεται αδιακρίτως και χωρίς τεκμηρίωση, η οποία θα προκύπτει είτε από το σώμα της πράξης είτε από τα στοιχεία του φακέλου**».

Άρα σύμφωνα με τα παραπάνω προκύπτει ότι:

- Είναι ξεκάθαρη πλέον η βούληση της Πολιτείας να προβλέπονται για όλες τις θέσεις προϊσταμένων υπάλληλοι των κατηγοριών ΠΕ ή ΤΕ και στα Τμήματα υπάλληλοι και της ΔΕ κατηγορίας.
- Σε καμία περίπτωση **δε γίνεται χρήση του όρου «εν ελλείψει»** ούτε για τους υπαλλήλους της ΔΕ κατηγορίας.
- Η αναφορά του άρθρου 2 του Ν. 4674/2020 (Α' 53) στις θέσεις προϊσταμένων της Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών των Αναπτυξιακών Οργανισμών είναι απόλυτα ξεκάθαρη και **προβλέπει μηχανικούς πανεπιστημιακού ή τεχνολογικού τομέα.**
- **Οι υπάλληλοι της ΠΕ και της ΤΕ κατηγορίας θεωρούνται και αντιμετωπίζονται ως στελέχη των Υπηρεσιών του Δημοσίου και ως απόφοιτοι τριτοβάθμιας εκπαίδευσης τα πτυχία τους μοριοδοτούνται με την ίδια διαδικασία.**

Κύριε Συντονιστή,

Επειδή η μη έγκριση αυτής της απόφασης σημαίνει ότι η Περιφερειακή Αρχή θα πρέπει να προβλέψει, με νέα αναγκαστική καθ' υπόδειξη της Αποκεντρωμένης Διοίκησης απόφασή της, διατάξεις ουσιαστικού αποκλεισμού των υπαλλήλων της ΤΕ κατηγορίας και μάλιστα των Μηχανικών, με την χρήση του αναχρονιστικού όρου «εν ελλείψει» και με αυτόν τον τρόπο θα οδηγηθεί σε εκ διαμέτρου αντίθετη πορεία και στόχους, από εκείνους της Κυβέρνησης, αλλά και της δικής του βούλησης,

#### **Ζητούμε:**

Να προχωρήσετε **άμεσα στην έγκριση της 35/2022 απόφασης** του Περιφερειακού Συμβουλίου Βορείου Αιγαίου περί επανυποβολής του Σχεδίου Οργανισμού της Περιφέρειας Βορείου Αιγαίου, η οποία έχει ληφθεί σύμφωνα με τις αρχές της αξιοκρατίας, της διαφάνειας και της αντικειμενικότητας, προασπίζοντας τα συμφέροντα της αυτοδιοίκησης και συγχρόνως αξιοποιώντας με το βέλτιστο τρόπο το διαθέσιμο υπαλληλικό προσωπικό, χωρίς να μειώνει το κύρος, τις ικανότητες, τον επαγγελματισμό και την αξιοπρέπεια των Μηχανικών ΤΕ ενισχύοντας ταυτόχρονα το κίνητρό τους για υπηρεσιακή εξέλιξη όπως προβλέπει ο νόμος και επισημαίνουν οι σχετικές εγκύκλιοι.

Σας επισημαίνουμε ότι οποιαδήποτε άλλη μεθόδευση αποκλεισμού των συναδέλφων ΤΕ Μηχανικών θα μας αναγκάσει να ασκήσουμε αρμοδίως όλα τα δικαιώματα που απορρέουν

από τη νομοθεσία κατά της παρεμβατικής απόφασής σας αναφορικά με την επιλογή των κατηγοριών των υπαλλήλων σε θέσεις ευθύνης.

- Συνημμένα:** 1. Π.Δ. 98/2020, σελ. 11448  
2. Γνωμοδότηση 174/2020 του ΣτΕ, παράγραφος 23.

ΓΙΑ ΤΟ Δ.Σ.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ



ΜΠΕΚΙΑΡΗ ΕΙΡΗΝΗ



Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ



ΤΣΙΠΑΣ ΘΕΟΔΩΡΟΣ

Στοιχεία επικοινωνίας

Με την Ομοσπονδία: Τηλέφωνο 2105241814, (ώρες 10:00-16:00), e-mail: info@pomitedy.gr

Με την πρόεδρο της Ομοσπονδίας, κα Μπεκιάρη Ειρήνη, τηλέφωνο: 6932712373, e-mail: irene\_bekiari@yahoo.gr