

Αθήνα, 1/12/2022
Αρ. Πρωτ. : 3896

Προς : Περιφερειάρχη Βορείου Αιγαίου
κ. Κώστα Μουτζούρη

Θέμα: «Μη έγκριση της απόφασης του Περιφερειακού Συμβουλίου Βορείου Αιγαίου για το Σχέδιο Οργανισμού της Περιφέρειας Βορείου Αιγαίου».

Κύριε Περιφερειάρχη,

Η Π.Ο.ΜΗ.Τ.Ε.Δ.Υ. αποτελεί το συνδικαλιστικό φορέα των Πτυχιούχων Μηχανικών, αποφοίτων Τ.Ε.Ι. και ισοτίμων Σχολών Μηχανικών, που εργάζονται στο Δημόσιο, στην Τοπική Αυτοδιοίκηση Α΄ και Β΄ βαθμού, στα Ν.Π.Δ.Δ. και διορίζονται στον κλάδο ΤΕ Μηχανικών.

Με το υπ΄ αριθμ. 26846/09-06-2022 έγγραφο ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου δεν εγκρίνει την υπ΄ αριθμ. 35/2022 Απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου Βορείου Αιγαίου αναφορικά με την επανυποβολή του σχεδίου του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας της Περιφέρειας Βορείου Αιγαίου. Ως αιτιολογία αναφέρεται ότι στο διαμορφωμένο άρθρο 49 του Ο.Ε.Υ. για το προβάδισμα των κατηγοριών θα εφαρμόζονται οι διατάξεις της παρ. α, του άρθρου 97 του Ν. 3528/2007, ωστόσο στα επίμαχα άρθρα 46-48 για την επιλογή των προϊσταμένων σε θέσεις ευθύνης εξακολουθεί να ισχύει η επιλογή διαζευκτικώς υπαλλήλων διαφορετικής κατηγορίας (ΠΕ ή ΤΕ) και επομένως δεν εφαρμόζεται το προβλεπόμενο στην παρ. δ του άρθρου 97 του Ν. 3528/2007 προβάδισμα των κατηγοριών.

Η απόφαση αυτή του Συντονιστή θεωρούμε ότι είναι ουσιαστική παρέμβαση στον τρόπο λειτουργίας και οργάνωσης της Περιφέρειας Βορείου Αιγαίου καθώς και στη βούληση και τις αποφάσεις οργάνων της.

Καθώς η Αυτοδιοίκηση και η αξιοποίηση του προσωπικού του κάθε φορέα συνεχίζουν να είναι δύο από τα μεγαλύτερα ζητήματα της Δημόσιας Διοίκησης οφείλουμε να προβούμε στις ακόλουθες επισημάνσεις:

1. Με τις διατάξεις του Ν. 4674/2020 (Α΄ 53) που ψήφισε η **σημερινή Κυβέρνηση**, διευκρινίζεται σαφώς η επιδίωξη να εφαρμοστεί ένα σύστημα επιλογής προϊσταμένων που ουδόλως βασίζεται στο προβάδισμα των κατηγοριών αλλά στην **αξιολόγηση που περιλαμβάνει αντικειμενικά, αξιοκρατικά και ποσοτικά κριτήρια**.

Θεωρούμε λοιπόν ότι δόθηκε οριστικό τέλος στις προσπάθειες αποκλεισμού των υπαλλήλων της ΤΕ κατηγορίας από τις θέσεις προϊσταμένων και της χρήσης του αναχρονιστικού όρου ΠΕ και εν ελλείψει ΤΕ. Αν ο νομοθέτης είχε ως στόχο την εφαρμογή του προβαδίσματος των κατηγοριών στην διαδικασία σύνταξης ή τροποποίησης των ΟΕΥ, δεν θα δίσταζε να αναφέρει ρητά ότι στις θέσεις προϊσταμένων όλων των οργανικών μονάδων θα προβλέπονται υπάλληλοι κατηγορίας ΠΕ και εν ελλείψει ΤΕ. Αντιθέτως όμως ο Ν. 4674/2020 (Α΄ 53) στο άρθρο 46, τροποποιώντας το νόμο 3584/2007 («Κώδικας Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων») προβλέπει σαφέστατα στις θέσεις

προϊσταμένων όλων των Οργανικών μονάδων επιπέδου Γενικής Διεύθυνσης και Διεύθυνσης υπαλλήλους των κατηγοριών ΠΕ ή ΤΕ και Τμήματος των κατηγοριών ΠΕ ή ΤΕ ή ΔΕ. Απόλυτα διασαφηνίζοντας δε, τις προϋποθέσεις και τη φιλοσοφία του νόμου, στο άρθρο 2, παράγραφος 5, περίπτωση στ, που αναφέρεται στους Αναπτυξιακούς Οργανισμούς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και συγκεκριμένα στις Διευθύνσεις Τεχνικών Υπηρεσιών, προβλέπει ότι: «.....Ως Προϊστάμενοι Διευθύνσεων Τεχνικών Υπηρεσιών ορίζονται πτυχιούχοι μηχανικοί πανεπιστημιακής ή τεχνολογικής εκπαίδευσης, με ελάχιστη προϋπηρεσία πέντε (5) ετών στο γνωστικό τους αντικείμενο».

2. Το Υπουργείο Εσωτερικών, με το έγγραφο αρ. πρωτ. ΔΙΔΑΔ/Φ.35.54/2611/9356/25-06-2020 (ΑΔΑ:ΨΘΚΓ46ΜΤΛ6-7ΓΔ) αναφέρει ότι **σχετική με τους κλάδους** από τους οποίους προέρχονται οι προϊστάμενοι των οργανικών μονάδων **είναι η υπ' αριθμ. ΔΙΔΑΔ/Φ.35.50/2412/οικ.21795/18-6-2018 (ΑΔΑ:ΨΤΜΓ465ΧΘΨ-ΣΟΔ) εγκύκλιος** του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης στην οποία διευκρινίζεται σαφέστατα ότι: **«Κατά τη σύνταξη των οργανισμών των δημοσίων υπηρεσιών και των Ν.Π.Δ.Δ., θα πρέπει επομένως να λαμβάνονται υπόψη κατ' αρχήν οι υπηρεσιακές ανάγκες σε συνδυασμό με την πρόβλεψη του προβαδίσματος των κατηγοριών του άρθρου 97 του Υ.Κ., με επιτρεπτή την άσκηση της διακριτικής ευχέρειας της διοίκησης, στο πλαίσιο της οποίας δύναται η διοίκηση να ορίζει διαζευκτικά τις κατηγορίες ΠΕ, ΤΕ ή ΔΕ ή και να περιορίζει τις κατηγορίες και τους κλάδους από τους οποίους θα προέρχονται οι προϊστάμενοι των οργανικών μονάδων, προκειμένου να επιτυγχάνεται κατά τρόπο αποτελεσματικό η άσκηση των αρμοδιοτήτων των εν λόγω οργανικών μονάδων προς εξυπηρέτηση πρωτίστως του δημοσίου συμφέροντος, αλλά και λαμβάνοντας υπόψη το δικαίωμα των υπαλλήλων για υπηρεσιακή εξέλιξη** και ότι «η αξιοποίηση της εξαιρετικής διατύπωσης του άρθρου 97, παρ. δ' του Υ.Κ. **δεν μπορεί να γίνεται αδιακρίτως και χωρίς τεκμηρίωση, η οποία θα προκύπτει είτε από το σώμα της πράξης είτε από τα στοιχεία του φακέλου**».

Άρα σύμφωνα με τα παραπάνω προκύπτει ότι:

- Είναι ξεκάθαρη πλέον βούληση της Πολιτείας να προβλέπονται για όλες τις θέσεις προϊσταμένων υπάλληλοι των κατηγοριών ΠΕ ή ΤΕ και στις θέσεις των Προϊσταμένων Τμημάτων υπάλληλοι και της ΔΕ κατηγορίας.
- Σε καμία περίπτωση **δεν γίνεται χρήση του όρου «εν ελλείψει»** ούτε για τους υπαλλήλους της ΔΕ κατηγορίας.
- η αναφορά του άρθρου 2 του Ν. 4674/2020 (Α' 53) στις θέσεις προϊσταμένων της Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών των Αναπτυξιακών Οργανισμών είναι απόλυτα ξεκάθαρη και **προβλέπει μηχανικούς πανεπιστημιακού ή τεχνολογικού τομέα.**
- **οι υπάλληλοι της ΠΕ και της ΤΕ κατηγορίας θεωρούνται και αντιμετωπίζονται ως στελέχη των Υπηρεσιών του Δημοσίου και ως απόφοιτοι τριτοβάθμιας εκπαίδευσης τα πτυχία τους μοριοδοτούνται με την ίδια διαδικασία.**

Κύριε Περιφερειάρχη,

Πέραν όμως από κάθε νομική τεκμηρίωση υπάρχει και η ηθική τεκμηρίωση που αφορά την απαραίτητη υιοθέτηση αποκλεισμού αξιοποίησης στελεχών με Μεταπτυχιακά, Διδακτορικά, πτυχία ξένων γλωσσών, πολυετή εμπειρία κλπ.. Είναι σημαντικό να τονίσουμε

ότι η Διοίκηση οφείλει να εξασφαλίζει στους υπαλλήλους της τη δυνατότητα εξέλιξης και το κίνητρο να επιμορφωθούν, να αναβαθμιστούν ως επιστήμονες, με την απόκτηση μεταπτυχιακών τίτλων κλπ, ώστε με τις πρόσθετες γνώσεις και το ενδιαφέρον τους να συμβάλουν στην αποτελεσματικότερη λειτουργία των Υπηρεσιών και την εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος.

Για όλους τους παραπάνω λόγους, τους οποίους συνοπτικά σας παρουσιάσαμε, θεωρούμε ότι η οποιαδήποτε τροποποίηση του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας της Περιφέρειας Βορείου Αιγαίου, πρέπει να είναι συμβατή μόνο με τα οριζόμενα στην εγκύκλιο με υπ' αριθμ. ΔΙΔΑΔ/Φ.35.50/2142/οικ.21795/18-06-2018 (ΑΔΑ: ΨΤΜΓ465ΧΘΨ-ΣΟΔ) του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης, ως προς τη σχετική τεκμηρίωση των θέσεων ευθύνης.

Συγκεκριμένα προτείνουμε ως προς την τεκμηρίωση των θέσεων ευθύνης :

Με τη διαζευκτική επιλογή όταν τελικά υπάλληλοι διαφορετικών κλάδων κρίνονται για τη θέση ευθύνης και προκειμένου να επιτυγχάνεται, κατά τρόπο αποτελεσματικό, η άσκηση των αρμοδιοτήτων των οργανικών μονάδων, προς εξυπηρέτηση, πρωτίστως, του δημοσίου συμφέροντος αλλά και λαμβάνοντας υπόψη το δικαίωμα των υπαλλήλων για υπηρεσιακή εξέλιξη, με στόχο τη βέλτιστη αξιοποίηση του συνόλου του στελεχιακού δυναμικού θα πρέπει να λαμβάνονται υπόψη οι αρμοδιότητες των οργανικών μονάδων, τα περιγράμματα εργασίας των θέσεων ευθύνης και τα προσωπικά μητρώα των υπαλλήλων, υπό την προϋπόθεση της απαραίτητης και επαρκούς τεκμηρίωσης, που θα προκύπτει είτε από το σώμα της πράξης είτε από τα στοιχεία του φακέλου.

Ολοκληρώνοντας, θεωρούμε ότι με τον τρόπο αυτό, στον Ο.Ε.Υ. που θα προκύψει από την όποια τροποποίηση του υφιστάμενου, επιτυγχάνεται το βέλτιστο για τις θέσεις ευθύνης, σύμφωνα με τις προϋποθέσεις που ορίζουν οι νόμοι του κράτους και οι αποφάσεις του ΣτΕ.

Είμαστε στη διάθεσή σας για κάθε συνεργασία για την επίτευξη της αποτελεσματικότερης λειτουργίας των υπηρεσιών.

ΓΙΑ ΤΟ Δ.Σ.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΜΠΕΚΙΑΡΗ ΕΙΡΗΝΗ



Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΤΣΙΠΑΣ ΘΕΟΔΩΡΟΣ

Στοιχεία επικοινωνίας

Με την Ομοσπονδία: Τηλέφωνο 2105241814, (ώρες 10:00-16:00), e-mail: info@pomitedy.gr

Με την πρόεδρο της Ομοσπονδίας, κα Μπεκιάρη Ειρήνη, τηλέφωνο: 6932712373,

e-mail: irene_bekiari@yahoo.gr