

Αθήνα, 5/12/2022

Αρ. Πρωτ. : 3901

Προς : Τον Περιφερειάρχη Ανατολικής Μακεδονίας και
Θράκης

Κοιν.: 1. Τον Εκτελεστικό Γραμματέα της Περιφέρειας
2. Περιφερειακούς Συμβούλους

**Θέμα: «Τροποποίηση Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας Περιφέρειας Ανατολικής
Μακεδονίας και Θράκης»**

Κύριε Περιφερειάρχη,

Η Π.Ο.ΜΗ.Τ.Ε.Δ.Υ. αποτελεί το συνδικαλιστικό φορέα των Πτυχιούχων Μηχανικών, αποφοίτων Τ.Ε.Ι. και ισότιμων Σχολών Μηχανικών, που εργάζονται στο Δημόσιο, την Τοπική Αυτοδιοίκηση Α΄ και Β΄ βαθμού, τα Ν.Π.Δ.Δ. και διορίζονται στον κλάδο ΤΕ Μηχανικών.

Πρόσφατα πληροφορηθήκαμε ότι έχει ξεκινήσει η διαδικασία της επεξεργασίας και διαμόρφωσης του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης και με το παρόν έγγραφο σας καταθέτουμε τις απόψεις και τις προτάσεις μας.

Το σχέδιο του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας στο οποίο εκφράζουμε την διαφωνία μας, παρουσιάζει μια ξεκάθαρη εμμονή στη χρήση του όρου «εν ελλείψει» στις θέσεις ευθύνης, όσον αφορά την κατηγορία ΤΕ. Αυτό θεωρούμε ότι έρχεται σε πλήρη αντίθεση με το Δημόσιο συμφέρον και καταδικάζει σε στασιμότητα έμπειρα στελέχη της Δημόσιας Διοίκησης (της κατηγορίας ΤΕ) που διαθέτουν πολλά επιπρόσθετα προσόντα π.χ. μεταπτυχιακούς τίτλους σπουδών, σεμινάρια επιμόρφωσης στη δημόσια διοίκηση και σε συναφή με το υπηρεσιακό τους πεδίο αντικείμενα, γνώση ξένων γλωσσών, μεγάλη εμπειρία κ.λ.π., προσόντα τα οποία θα μπορούσε η Περιφερειακή Αρχή να τα αξιοποιήσει για τη βελτίωση του ρόλου της και του παραγόμενου έργου.

Από τη μελέτη του σχεδίου του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης, παρατηρούμε ότι **στις τριάντα οχτώ (38)** Οργανικές Μονάδες που δύναται υπάλληλοι του **κλάδου ΤΕ Μηχανικών** να καταλαμβάνουν **θέσεις ευθύνης, μόλις σε δεκαοχτώ (18)** προβλέπεται το διαζευκτικό «ή» **μεταξύ του κλάδου ΠΕ και ΤΕ Μηχανικών και στις υπόλοιπες είκοσι (20)** προβλέπεται το ντροπιαστικό «εν ελλείψει» **μεταξύ των κλάδων ΠΕ και ΤΕ Μηχανικών**, ενώ σε **πέντε (5)** προβλέπονται μόνο υπάλληλοι **κλάδου ΠΕ Μηχανικών**.

Διαπιστώνεται λοιπόν ότι αναφορικά με τις θέσεις ευθύνης:

- **δεν υπάρχει ενιαία προσέγγιση** στο σύνολο των οργανικών μονάδων,
- **δεν υπάρχει τεκμηρίωση - αιτιολόγηση** σε καμία περίπτωση,

- η επιλογή των κλάδων – ειδικοτήτων έχει γίνει αυθαίρετα και φωτογραφικά.

Προς γνώση σας οφείλουμε να προβούμε στις ακόλουθες επισημάνσεις:

1. Με τις διατάξεις του Ν. 4674/2020 (Α' 53) που ψήφισε η σημερινή Κυβέρνηση, διευκρινίζεται σαφώς η επιδίωξη να εφαρμοστεί ένα σύστημα επιλογής προϊσταμένων που ουδόλως βασίζεται στο προβάδισμα των κατηγοριών αλλά στην **αξιολόγηση που περιλαμβάνει αντικειμενικά, αξιοκρατικά και ποσοτικά κριτήρια** και συγκεκριμένα:
 - α) μοριοδότηση βάσει τυπικών, εκπαιδευτικών προσόντων και προσόντων επαγγελματικής κατάρτισης,
 - β) μοριοδότηση βάσει εργασιακής εμπειρίας και άσκησης καθηκόντων ευθύνης,
 - γ) μοριοδότηση βάσει αξιολόγησης
 - δ) μοριοδότηση βάσει συνέντευξηςδίνοντας οριστικό τέλος στις προσπάθειες αποκλεισμού των υπαλλήλων της ΤΕ κατηγορίας από τις θέσεις προϊσταμένων και της χρήσης του αναχρονιστικού όρου ΠΕ και εν ελλείψει ΤΕ. Αν ο νομοθέτης είχε ως στόχο την εφαρμογή του προβαδίσματος των κατηγοριών στην διαδικασία σύνταξης ή τροποποίησης των ΟΕΥ, δεν θα δίσταζε να αναφέρει ρητά ότι στις θέσεις προϊσταμένων όλων των οργανικών μονάδων θα προβλέπονται υπάλληλοι κατηγορίας ΠΕ και εν ελλείψει ΤΕ. Αντιθέτως όμως ο Ν. 4674/2020 (Α' 53) στο άρθρο 46, τροποποιώντας το νόμο 3584/2007 («Κώδικας Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων») προβλέπει σαφέστατα στις θέσεις προϊσταμένων όλων των Οργανικών μονάδων επιπέδου Γενικής Διεύθυνσης και Διεύθυνσης υπαλλήλους των κατηγοριών ΠΕ ή ΤΕ και Τμήματος των κατηγοριών ΠΕ η ΤΕ ή ΔΕ. Απόλυτα διασαφηνίζοντας δε, τις προϋποθέσεις και τη φιλοσοφία του νόμου, στο άρθρο 2, παράγραφος 5, περίπτωση στ. που αναφέρεται στους Αναπτυξιακούς Οργανισμούς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και συγκεκριμένα στις Διευθύνσεις Τεχνικών Υπηρεσιών, προβλέπει ότι: «.....Ως Προϊστάμενοι Διευθύνσεων Τεχνικών Υπηρεσιών ορίζονται πτυχιούχοι μηχανικοί πανεπιστημιακής ή τεχνολογικής εκπαίδευσης, με ελάχιστη προϋπηρεσία πέντε (5) ετών στο γνωστικό τους αντικείμενο».
2. Το Υπουργείο Εσωτερικών, με το έγγραφο αρ. πρωτ. ΔΙΔΑΔ/Φ.35.54/2611/9356/25-06-2020 (ΑΔΑ:ΨΘΚΓ46ΜΤΛ6-7ΓΔ) αναφέρει ότι **σχετική με τους κλάδους** από τους οποίους προέρχονται οι προϊστάμενοι των οργανικών μονάδων είναι η με αρ. πρωτ. ΔΙΔΑΔ/Φ.35.50/2412/οικ.21795/18-6-2018 (ΑΔΑ:ΨΤΜΓ465ΧΘΨ-ΣΟΔ) εγκύκλιος του Υπουργείου Διοικητικής στην οποία διευκρινίζεται σαφέστατα ότι: **«Κατά τη σύνταξη των οργανισμών των δημοσίων υπηρεσιών και των Ν.Π.Δ.Δ., θα πρέπει επομένως να λαμβάνονται υπόψη κατ' αρχήν οι υπηρεσιακές ανάγκες σε συνδυασμό με την πρόβλεψη του προβαδίσματος των κατηγοριών του άρθρου 97 του Υ.Κ., με επιτρεπτή την άσκηση της διακριτικής ευχέρειας της διοίκησης, στο πλαίσιο της οποίας δύναται η διοίκηση να ορίζει διαζευκτικά τις κατηγορίες ΠΕ, ΤΕ ή ΔΕ ή και να περιορίζει τις κατηγορίες και τους κλάδους από τους οποίους θα προέρχονται οι προϊστάμενοι των οργανικών μονάδων, προκειμένου να επιτυγχάνεται κατά τρόπο αποτελεσματικό η άσκηση των αρμοδιοτήτων των εν λόγω οργανικών μονάδων προς εξυπηρέτηση πρωτίστως του δημοσίου συμφέροντος, αλλά και**

λαμβάνοντας υπόψη το δικαίωμα των υπαλλήλων για υπηρεσιακή εξέλιξη και ότι «η αξιοποίηση της εξαιρετικής διατύπωσης του άρθρου 97, παρ. δ' του Υ.Κ. δεν μπορεί να γίνεται αδιακρίτως και χωρίς τεκμηρίωση, η οποία θα προκύπτει είτε από το σώμα της πράξης είτε από τα στοιχεία του φακέλου».

3. Ιδιαίτερη εντύπωση προκαλεί το γεγονός ότι **αγνοείτε τον ΟΕΥ της Προεδρίας της Κυβέρνησης, Π.Δ. 98/2020 (ΦΕΚ 236/Α/28-1-2020)**, στον οποίο προβλέπονται στις θέσεις προϊσταμένων υπάλληλοι κατηγοριών ΠΕ ή ΤΕ **καθώς και τη γνωμοδότηση του Ε' Τμήματος του Συμβουλίου της Επικρατείας**, με αντικείμενο την επεξεργασία του ΟΕΥ της Προεδρίας της Κυβέρνησης, του Π.Δ. 98/2020.

Στη συγκεκριμένη **γνωμοδότηση 174/2020 του ΣτΕ**, παρ. 23, που αφορά την έγκριση του παραπάνω Π.Δ. 98/2020 αναφέρεται ρητά ότι: **«Σε κάθε περίπτωση τελεί υπό την ευθύνη της διοικήσεως η εκτίμηση αν οι κατηγορίες και οι κλάδοι/ειδικότητες της κάθε κατηγορίας από τους οποίους θα προέρχονται οι προϊστάμενοι των οργανικών μονάδων κάθε υπηρεσίας είναι συναφείς με το αντικείμενο των αντίστοιχων οργανικών μονάδων».**

Συνοψίζοντας προκύπτει ότι:

- Είναι **ξεκάθαρη** πλέον η **βούληση της Πολιτείας** να προβλέπονται για όλες τις θέσεις ευθύνης **Γενικών Διευθύνσεων & Διευθύνσεων** υπάλληλοι των κατηγοριών ΠΕ ή ΤΕ και των **Τμημάτων** υπάλληλοι ΠΕ, ΤΕ και ΔΕ κατηγορίας.
- Σε καμία περίπτωση **δεν γίνεται χρήση του όρου «εν ελλείψει»** - ούτε για τους υπαλλήλους της ΔΕ κατηγορίας.
- η αναφορά του άρθρου 2 του Ν. 4674/2020 (Α' 53) στις θέσεις προϊσταμένων της Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών των Αναπτυξιακών Οργανισμών είναι απόλυτα ξεκάθαρη και **προβλέπει μηχανικούς πανεπιστημιακού ή τεχνολογικού τομέα**.
- **οι υπάλληλοι της ΠΕ και της ΤΕ κατηγορίας** θεωρούνται και αντιμετωπίζονται **ως στελέχη** των Υπηρεσιών του Δημοσίου και ως **απόφοιτοι τριτοβάθμιας εκπαίδευσης** τα πτυχία τους μοριοδοτούνται με την ίδια διαδικασία.

Η Πανελλήνια Ομοσπονδία Μηχανικών Τεχνολογικής Εκπαίδευσης Δημόσιων Υπαλλήλων (Π.Ο.ΜΗ.Τ.Ε.Δ.Υ), **δεν ζητάει καμία εύνοια, απαιτεί όμως τα αυτονόητα :**

- Να δίνεται η δυνατότητα στην αξιολόγηση των μελών της, σύμφωνα με το Ν.4674/2020, προβλέποντας για τις θέσεις που μπορούν να προΐστανται Μηχανικοί, υπάλληλοι των κατηγοριών ΠΕ ή ΤΕ και εφόσον κριθούν, οι ικανότεροι να επιλεγούν σε θέσεις προϊσταμένων.
- Η τροποποίηση Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης να συνταχθεί σύμφωνα με τις αρχές της αξιοκρατίας, της διαφάνειας και της αντικειμενικότητας, προστατεύοντας το δικαίωμα και ενισχύοντας το κίνητρο για υπηρεσιακή εξέλιξη σε όλους τους υπαλλήλους των κατηγοριών ΠΕ, ΤΕ, ΔΕ όπως προβλέπει η ισχύουσα νομοθεσία και επισημαίνουν οι σχετικές εγκύκλιοι.

- Να υπάρχει ενιαία προσέγγιση του συνόλου των οργανικών μονάδων, να υπάρχει τεκμηρίωση - αιτιολόγηση κατά τη διαδικασία επιλογής στις θέσεις ευθύνης και η επιλογή των κλάδων – ειδικοτήτων για κάθε θέση να γίνεται ανάλογα με τις αρμοδιότητες της κάθε οργανικής μονάδας.

Κύριε Περιφερειάρχη,

Για όλους τους παραπάνω λόγους, τους οποίους συνοπτικά σας παρουσιάσαμε, θεωρούμε ότι η οποιαδήποτε τροποποίηση του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης, πρέπει να είναι συμβατή με τα οριζόμενα στην εγκύκλιο με υπ' αριθμ. ΔΙΔΑΔ/Φ.35.50/2142/οικ.21795/18-06-2018 (ΑΔΑ: ΨΤΜΓ465ΧΘΨ-ΣΟΔ) του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης, ως προς τη σχετική τεκμηρίωση των θέσεων ευθύνης. Με αυτόν τον τρόπο θα διασφαλιστεί ότι υπάλληλοι του κλάδου ΤΕ Μηχανικών (και γενικότερα της κατηγορίας ΤΕ) θα έχουν τη δυνατότητα συμμετοχής στη διαδικασία επιλογής προϊσταμένων σύμφωνα με τις αρχές της αξιοκρατίας, της διαφάνειας και της αντικειμενικότητας, προασπίζοντας τα συμφέροντα της αυτοδιοίκησης και συγχρόνως αξιοποιώντας με το βέλτιστο τρόπο το διαθέσιμο υπαλληλικό προσωπικό, χωρίς να μειώνει το κύρος, τις ικανότητες, τον επαγγελματισμό και την αξιοπρέπεια, ενισχύοντας ταυτόχρονα το κίνητρο τους για υπηρεσιακή εξέλιξη, όπως προβλέπει ο νόμος και επισημαίνουν οι σχετικές εγκύκλιοι.

Εν κατακλείδι στον ΟΕΥ που θα προκύψει, από την όποια τροποποίηση του υφιστάμενου, θα πρέπει να προβλέπεται ότι ως προϊστάμενοι Γενικών Διευθύνσεων και Διευθύνσεων επιλέγονται υπάλληλοι κατηγοριών ΠΕ ή ΤΕ και ως προϊστάμενοι Τμημάτων υπάλληλοι κατηγοριών ΠΕ ή ΤΕ ή ΔΕ, με τις προϋποθέσεις που ορίζει η ανωτέρω εγκύκλιος, λαμβάνοντας υπόψη το Ν. 4674/2020 και τις αποφάσεις του ΣτΕ, με συγκεκριμένη αιτιολόγηση των θέσεων ευθύνης, ανά οργανική μονάδα σε όλα τα επίπεδα ώστε να υπάρχει ισότιμη αφετηρία διεκδίκησης των θέσεων ευθύνης από όλους τους υπαλλήλους.

Είμαστε στη διάθεσή σας για κάθε συνεργασία για την επίτευξη της βέλτιστης και αποτελεσματικότερης λειτουργίας των υπηρεσιών.

ΓΙΑ ΤΟ Δ.Σ.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΜΠΕΚΙΑΡΗ ΕΙΡΗΝΗ



Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΤΣΙΠΑΣ ΘΕΟΔΩΡΟΣ

Στοιχεία επικοινωνίας

Με την Ομοσπονδία: Τηλέφωνο 2105241814, (ώρες 10:00-16:00), e-mail: info@pomitedy.gr

Με την πρόεδρο της Ομοσπονδίας, κα Μπεκιάρη Ειρήνη, τηλέφωνο: 6932712373, e-mail: irene_bekiari@yahoo.gr