

Αθήνα, 22/02/2023  
Αρ. Πρωτ. : 4020

Προς : τον Περιφερειάρχη Δυτικής Ελλάδας  
κ. Νεκτάριο Φαρμάκη

**Θέμα: «Τροποποίηση Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας»**

Κύριε Περιφερειάρχη,

Η Π.Ο.ΜΗ.Τ.Ε.Δ.Υ. αποτελεί το συνδικαλιστικό φορέα των Πτυχιούχων Μηχανικών, αποφοίτων Τ.Ε.Ι. και ισότιμων Σχολών Μηχανικών, που εργάζονται στο Δημόσιο, την Τοπική Αυτοδιοίκηση Α΄ και Β΄ βαθμού, τα Ν.Π.Δ.Δ. και διορίζονται στον κλάδο ΤΕ Μηχανικών.

Πληροφορηθήκαμε ότι έχει ξεκινήσει η διαδικασία της επεξεργασίας και διαμόρφωσης του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας και με το παρόν έγγραφο σας καταθέτουμε τις απόψεις και τις προτάσεις μας.

Το σχέδιο του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας στο οποίο εκφράζουμε τη διαφωνία μας, παρουσιάζει εκτενή χρήση του όρου «**εν ελλείψει**» στις θέσεις ευθύνης, όσον αφορά την κατηγορία ΤΕ. Αυτό έρχεται σε πλήρη αντίθεση με το Δημόσιο συμφέρον και καταδικάζει σε στασιμότητα έμπειρα στελέχη της Δημόσιας Διοίκησης (της κατηγορίας ΤΕ) που διαθέτουν πολλά επιπρόσθετα προσόντα π.χ. μεταπτυχιακούς τίτλους σπουδών, σεμινάρια επιμόρφωσης στη δημόσια διοίκηση και σε συναφή με το υπηρεσιακό τους πεδίο αντικείμενα, γνώση ξένων γλωσσών, μεγάλη εμπειρία κ.λ.π., προσόντα τα οποία θα μπορούσε η Περιφερειακή Αρχή να τα αξιοποιήσει για τη βελτίωση του ρόλου της και του παραγόμενου έργου.

Από τη μελέτη του σχεδίου του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας, **χωρίς να συμπεριλάβουμε τις οργανικές μονάδες στις οποίες προϊστάται υπάλληλος όλων των κλάδων και ειδικοτήτων**, παρατηρούμε ότι στις τριάντα τέσσερις (34) Οργανικές Μονάδες που υπάλληλοι του **κλάδου ΤΕ Μηχανικών** μπορούν να καταλαμβάνουν θέσεις ευθύνης, μόλις σε δεκατρείς (13) προβλέπεται το διαζευκτικό «ή» **μεταξύ του κλάδου ΠΕ και ΤΕ Μηχανικών και στις υπόλοιπες δεκαεννέα (19) προβλέπεται το αναχρονιστικό «εν ελλείψει» μεταξύ των κλάδων ΠΕ και ΤΕ Μηχανικών**, ενώ σε δύο (2) προβλέπονται μόνο υπάλληλοι κλάδου ΠΕ Μηχανικών.

Διαπιστώνεται λοιπόν ότι αναφορικά με τις θέσεις ευθύνης:

- **δεν υπάρχει ενιαία προσέγγιση** στο σύνολο των οργανικών μονάδων,
- **δεν υπάρχει τεκμηρίωση - αιτιολόγηση** σε καμία περίπτωση,
- **η επιλογή των κλάδων – ειδικοτήτων έχει γίνει αυθαίρετα.**

Προς γνώση σας οφείλουμε να προβούμε στις ακόλουθες επισημάνσεις:

1. Με τις διατάξεις του Ν. 4674/2020 (Α' 53) που ψήφισε η σημερινή Κυβέρνηση, διευκρινίζεται σαφώς η επιδίωξη να εφαρμοστεί ένα σύστημα επιλογής προϊσταμένων που ουδόλως βασίζεται στο προβάδισμα των κατηγοριών αλλά στην **αξιολόγηση που περιλαμβάνει αντικειμενικά, αξιοκρατικά και ποσοτικά κριτήρια** και συγκεκριμένα:

α) μοριοδότηση βάσει τυπικών, εκπαιδευτικών προσόντων και προσόντων επαγγελματικής κατάρτισης,

β) μοριοδότηση βάσει εργασιακής εμπειρίας και άσκησης καθηκόντων ευθύνης,

γ) μοριοδότηση βάσει αξιολόγησης

δ) μοριοδότηση βάσει συνέντευξης

δίνοντας οριστικό τέλος στις προσπάθειες αποκλεισμού των υπαλλήλων της ΤΕ κατηγορίας από τις θέσεις προϊσταμένων και της χρήσης του αναχρονιστικού όρου ΠΕ και εν ελλείψει ΤΕ.

Αν ο νομοθέτης είχε ως στόχο την εφαρμογή του προβαδίσματος των κατηγοριών στην διαδικασία σύνταξης ή τροποποίησης των ΟΕΥ, δεν θα δίσταζε να αναφέρει ρητά ότι στις θέσεις προϊσταμένων όλων των οργανικών μονάδων θα προβλέπονται υπάλληλοι κατηγορίας ΠΕ και εν ελλείψει ΤΕ. Αντιθέτως όμως ο Ν. 4674/2020 (Α' 53) στο άρθρο 46, τροποποιώντας το νόμο 3584/2007 («Κώδικας Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων») προβλέπει σαφέστατα στις θέσεις προϊσταμένων όλων των Οργανικών μονάδων επιπέδου Γενικής Διεύθυνσης και Διεύθυνσης υπαλλήλους των κατηγοριών ΠΕ ή ΤΕ και Τμήματος των κατηγοριών ΠΕ η ΤΕ ή ΔΕ. Απόλυτα διασαφηνίζοντας δε, τις προϋποθέσεις και τη φιλοσοφία του νόμου, στο άρθρο 2, παράγραφος 5, περίπτωση στ. που αναφέρεται στους Αναπτυξιακούς Οργανισμούς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και συγκεκριμένα στις Διευθύνσεις Τεχνικών Υπηρεσιών, προβλέπει ότι: «.....Ως Προϊστάμενοι Διευθύνσεων Τεχνικών Υπηρεσιών ορίζονται πτυχιούχοι μηχανικοί πανεπιστημιακής ή τεχνολογικής εκπαίδευσης, με ελάχιστη προϋπηρεσία πέντε (5) ετών στο γνωστικό τους αντικείμενο».

2. Το Υπουργείο Εσωτερικών, με το έγγραφο αρ. πρωτ. ΔΙΔΑΔ/Φ.35.54/2611/9356/25-06-2020 (ΑΔΑ:ΨΘΚΓ46ΜΤΛ6-7ΓΔ) αναφέρει ότι **σχετική με τους κλάδους** από τους οποίους προέρχονται οι προϊστάμενοι των οργανικών μονάδων **είναι** η με αρ. πρωτ. **ΔΙΔΑΔ/Φ.35.50/2412/οικ.21795/18-6-2018 (ΑΔΑ:ΨΤΜΓ465ΧΘΨ-ΣΟΔ) εγκύκλιος** του Υπουργείου Διοικητικής στην οποία διευκρινίζεται σαφέστατα ότι: «Κατά τη σύνταξη των οργανισμών των δημοσίων υπηρεσιών και των Ν.Π.Δ.Δ., θα πρέπει επομένως να λαμβάνονται υπόψη κατ' αρχήν οι υπηρεσιακές ανάγκες σε συνδυασμό με την πρόβλεψη του προβαδίσματος των κατηγοριών του άρθρου 97 του Υ.Κ., με επιτρεπτή την άσκηση της διακριτικής ευχέρειας της διοίκησης, στο πλαίσιο της οποίας δύναται η διοίκηση να ορίζει διαζευκτικά τις κατηγορίες ΠΕ, ΤΕ ή ΔΕ ή και να περιορίζει τις κατηγορίες και τους κλάδους από τους οποίους θα προέρχονται οι προϊστάμενοι των οργανικών μονάδων, προκειμένου να επιτυγχάνεται κατά τρόπο αποτελεσματικό η άσκηση των αρμοδιοτήτων των εν λόγω οργανικών μονάδων προς εξυπηρέτηση πρωτίστως του δημοσίου συμφέροντος, αλλά και

λαμβάνοντας υπόψη το δικαίωμα των υπαλλήλων για υπηρεσιακή εξέλιξη και ότι «η αξιοποίηση της εξαιρετικής διατύπωσης του άρθρου 97, παρ. δ' του Υ.Κ. δεν μπορεί να γίνεται αδιακρίτως και χωρίς τεκμηρίωση, η οποία θα προκύπτει είτε από το σώμα της πράξης είτε από τα στοιχεία του φακέλου».

3. Ιδιαίτερη εντύπωση προκαλεί το γεγονός ότι **αγνοείτε τον ΟΕΥ της Προεδρίας της Κυβέρνησης, Π.Δ. 98/2020 (ΦΕΚ 236/Α/28-1-2020)**, στον οποίο προβλέπονται στις θέσεις προϊσταμένων υπάλληλοι κατηγοριών ΠΕ ή ΤΕ **καθώς και τη γνωμοδότηση του Ε' Τμήματος του Συμβουλίου της Επικρατείας**, με αντικείμενο την επεξεργασία του ΟΕΥ της Προεδρίας της Κυβέρνησης, του Π.Δ. 98/2020.

Στη συγκεκριμένη γνωμοδότηση 174/2020 του ΣτΕ, παρ. 23, που αφορά την έγκριση του παραπάνω Π.Δ. 98/2020 αναφέρεται ρητά ότι: «Σε κάθε περίπτωση τελεί υπό την ευθύνη της διοικήσεως η εκτίμηση αν οι κατηγορίες και οι κλάδοι/ειδικότητες της κάθε κατηγορίας από τους οποίους θα προέρχονται οι προϊστάμενοι των οργανικών μονάδων κάθε υπηρεσίας είναι συναφείς με το αντικείμενο των αντίστοιχων οργανικών μονάδων».

4. Σύμφωνα με το Εθνικό Πλαίσιο Προσόντων οι απόφοιτοι ΠΕ και ΤΕ κατατάσσονται στο 6ο Επίπεδο και ως κάτοχοι των προσόντων αυτού του επιπέδου έχουν πρόσβαση σε προγράμματα σπουδών του ίδιου επιπέδου ή των επιπέδων 7 (μεταπτυχιακό δίπλωμα) και 8 (διδακτορικό δίπλωμα). Ενώ δηλαδή ένας απόφοιτος Πανεπιστημίου και ένας απόφοιτος ΤΕΙ, ανήκουν στο ίδιο επίπεδο του Ευρωπαϊκού και Εθνικού Συστήματος Προσόντων, έχουν δηλαδή κοινά χαρακτηριστικά στο σύνολο γνώσεων, δεξιοτήτων και ικανοτήτων, οι απόφοιτοι ΤΕΙ, δημόσιοι υπάλληλοι, έχουν διαφορετική αντιμετώπιση, κάτι που παραβιάζει την αρχή της ισονομίας και της ίσης μεταχείρισης. Τη στιγμή μάλιστα που αναγνωρίζονται τα πτυχία (αμφίβολης αξιοπιστίας) τριετούς φοίτησης ιδιωτικών κολεγίων και οι απόφοιτοί τους διορίζονται στην κατηγορία ΠΕ στο δημόσιο, συνεχίζονται οι αναχρονιστικές διαδικασίες προγενέστερων δεκαετιών έναντι των αποφοίτων ΤΕΙ.

Συνοψίζοντας προκύπτει ότι:

- Είναι **ξεκάθαρη πλέον βούληση της Πολιτείας να προβλέπονται για όλες τις θέσεις ευθύνης Γενικών Διευθύνσεων & Διευθύνσεων** υπάλληλοι των κατηγοριών ΠΕ ή ΤΕ **και των Τμημάτων** υπάλληλοι ΠΕ, ΤΕ και ΔΕ κατηγορίας.
- Σε καμία περίπτωση **δεν πρέπει να γίνεται χρήση του όρου «εν ελλείψει»** - ούτε για τους υπαλλήλους της ΔΕ κατηγορίας.
- η αναφορά του άρθρου 2 του Ν. 4674/2020 (Α' 53) στις θέσεις προϊσταμένων της Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών των Αναπτυξιακών Οργανισμών είναι απόλυτα ξεκάθαρη και **προβλέπει μηχανικούς πανεπιστημιακού ή τεχνολογικού τομέα.**
- **οι υπάλληλοι της ΠΕ και της ΤΕ κατηγορίας** θεωρούνται και αντιμετωπίζονται **ως στελέχη** των Υπηρεσιών του Δημοσίου και ως **απόφοιτοι ανώτατης εκπαίδευσης** τα πτυχία τους μοριοδοτούνται με την ίδια διαδικασία.

Η Πανελλήνια Ομοσπονδία Μηχανικών Τεχνολογικής Εκπαίδευσης Δημόσιων Υπαλλήλων (Π.Ο.ΜΗ.Τ.Ε.Δ.Υ), **δεν ζητάει καμία εύνοια, απαιτεί όμως τα αυτονόητα :**

- Να δίνεται η δυνατότητα στην αξιολόγηση των μελών της, σύμφωνα με το Ν.4674/2020, προβλέποντας για τις θέσεις που μπορούν να προΐστανται Μηχανικοί, υπάλληλοι των κατηγοριών ΠΕ ή ΤΕ και εφόσον κριθούν, οι ικανότεροι να επιλεγούν σε θέσεις προϊσταμένων.
- Η επιλογή των προϊσταμένων οργανικών μονάδων θα πρέπει να γίνεται με βάση την αντιστοίχιση των αρμοδιοτήτων της οργανικής μονάδας και της ειδικότητας του υπαλλήλου
- Να υπάρχει ενιαία προσέγγιση του συνόλου των οργανικών μονάδων και τεκμηρίωση - αιτιολόγηση κατά τη διαδικασία επιλογής στις θέσεις ευθύνης.

**Κύριε Περιφερειάρχη,**

Για όλους τους παραπάνω λόγους, τους οποίους συνοπτικά σας παρουσιάσαμε, θεωρούμε ότι η οποιαδήποτε τροποποίηση του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας, πρέπει να είναι συμβατή με τα οριζόμενα στην εγκύκλιο με υπ' αριθμ. ΔΙΔΑΔ/Φ.35.50/2142/οικ.21795/18-06-2018 (ΑΔΑ: ΨΤΜΓ465ΧΘΨ-ΣΟΔ) του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης, ως προς τη σχετική τεκμηρίωση των θέσεων ευθύνης.

Εν κατακλείδι στον ΟΕΥ που θα προκύψει, από την όποια τροποποίηση του υφιστάμενου, θα πρέπει να προβλέπεται ότι ως προϊστάμενοι Γενικών Διευθύνσεων και Διευθύνσεων επιλέγονται υπάλληλοι κατηγοριών ΠΕ ή ΤΕ και ως προϊστάμενοι Τμημάτων υπάλληλοι κατηγοριών ΠΕ ή ΤΕ ή ΔΕ, με τις προϋποθέσεις που ορίζει η ανωτέρω εγκύκλιος, λαμβάνοντας συγχρόνως υπόψη το Ν. 4674/2020 και τις αποφάσεις του ΣΤΕ ώστε να υπάρχει ισότιμη αφετηρία διεκδίκησης των θέσεων ευθύνης από όλους τους υπαλλήλους.

Είμαστε στη διάθεσή σας για κάθε συνεργασία για την επίτευξη της βέλτιστης και αποτελεσματικότερης λειτουργίας των υπηρεσιών.

ΓΙΑ ΤΟ Δ.Σ.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ  
  
ΜΠΕΚΙΑΡΗ ΕΙΡΗΝΗ



Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ  
  
ΤΣΙΠΑΣ ΘΕΟΔΩΡΟΣ

Στοιχεία επικοινωνίας

Με την Ομοσπονδία: Τηλέφωνο 2105241814, (ώρες 10:00-16:00), e-mail: info@pomitedy.gr

Με την πρόεδρο της Ομοσπονδίας, κα Μπεκιάρη Ειρήνη, τηλέφωνο: 6932712373, e-mail: irene\_bekiari@yahoo.gr