

Αθήνα, 06/06 /2023  
Αρ. Πρωτ. : 4154

Προς : 1. Δήμαρχο Αστυπάλαιας  
2. Πρόεδρο Δημοτικού Συμβουλίου  
(με την παράκληση να αποσταλεί στους  
Δημοτικούς Συμβούλους)  
Κοιν. : Υπηρεσιακό Συμβούλιο υπαλλήλων  
ΟΤΑ Α' Βαθμού Ν. Δωδεκανήσου

**Θέμα: «Τροποποίηση Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας του Δήμου Αστυπάλαιας»**

Αξιότιμε κε Δήμαρχε,  
Αξιότιμοι κύριοι,

Η Π.Ο.ΜΗ.Τ.Ε.Δ.Υ. αποτελεί δευτεροβάθμια συνδικαλιστική οργάνωση των Πρωτοβάθμιων Δημοσιοϋπαλληλικών Οργανώσεων Μηχανικών Τ.Ε., μέλη των οποίων είναι υπάλληλοι με σχέση εργασίας Δημοσίου Δικαίου, προσωπικό των Υπουργείων, Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α., πρώτου και δεύτερου βαθμού, καθώς και οι εργαζόμενοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, που κατέχουν οργανικές θέσεις, σύμφωνα με το άρθρο 30 του Ν. 1264/82.

Με το παρόν έγγραφο σας καταθέτουμε τις απόψεις και τις προτάσεις μας σχετικά με την τροποποίηση του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας του Δήμου Αστυπάλαιας, ύστερα από την υπ' αριθμ. 1/28-4-2023 (ΑΔΑ: ΨΛΩΠΩΨΧ-ΞΘΚ) εισήγηση της Εκτελεστικής Επιτροπής προς το Δημοτικό Συμβούλιο.

Εκφράζουμε την πλήρη διαφωνία μας και δηλώνουμε ξεκάθαρα αντίθετοι στη χρήση του αναχρονιστικού όρου «εν ελλείψει» στις θέσεις ευθύνης, όσον αφορά την κατηγορία ΤΕ. Κάτι τέτοιο θεωρούμε ότι έρχεται σε πλήρη αντίθεση με το Δημόσιο συμφέρον και καταδικάζει σε στασιμότητα έμπειρα στελέχη της Δημόσιας Διοίκησης, που διαθέτουν πολλά επιπρόσθετα προσόντα π.χ. μεταπτυχιακούς τίτλους σπουδών, σεμινάρια επιμόρφωσης στη δημόσια διοίκηση και σε συναφή με το υπηρεσιακό τους πεδίο αντικείμενα, γνώση ξένων γλωσσών, μεγάλη εμπειρία κ.λ.π., προσόντα τα οποία θα μπορούσε η Δημοτική Αρχή να τα αξιοποιήσει για τη βελτίωση του ρόλου της και του παραγόμενου έργου προς όφελος του πολίτη.

Από τη μελέτη του σχεδίου του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας του Δήμου Αστυπάλαιας, όπως παρουσιάζεται στην εισήγηση της Εκτελεστικής Επιτροπής προς το Δημοτικό Συμβούλιο, διαπιστώνεται ότι αναφορικά με τις θέσεις ευθύνης **δεν υπάρχει τεκμηρίωση - αιτιολόγηση** σε κάθε περίπτωση που αυτό απαιτείται λόγω εξειδικευμένου αντικείμενου οργανικής μονάδας και **η επιλογή των κλάδων - ειδικοτήτων έχει γίνει αυθαίρετα.**

Οφείλουμε να προβούμε στις ακόλουθες επισημάνσεις:

1. Με τις διατάξεις του Ν. 4674/2020 (Α' 53), διευκρινίζεται σαφώς η επιδίωξη να εφαρμοστεί ένα σύστημα επιλογής προϊσταμένων που ουδόλως βασίζεται στο προβάδισμα των κατηγοριών αλλά στην **αξιολόγηση που περιλαμβάνει αντικειμενικά, αξιοκρατικά και ποσοτικά κριτήρια** και συγκεκριμένα:

α) μοριοδότηση βάσει τυπικών, εκπαιδευτικών προσόντων και προσόντων επαγγελματικής κατάρτισης,

β) μοριοδότηση βάσει εργασιακής εμπειρίας και άσκησης καθηκόντων ευθύνης,

γ) μοριοδότηση βάσει αξιολόγησης

δ) μοριοδότηση βάσει συνέντευξης

δίνοντας οριστικό τέλος στις προσπάθειες αποκλεισμού των υπαλλήλων της ΤΕ κατηγορίας από τις θέσεις προϊσταμένων και της χρήσης του αναχρονιστικού όρου ΠΕ και εν ελλείψει ΤΕ.

Αν ο νομοθέτης είχε ως στόχο την εφαρμογή του προβαδίσματος των κατηγοριών στην διαδικασία σύνταξης ή τροποποίησης των ΟΕΥ, δεν θα δίσταζε να αναφέρει ρητά ότι στις θέσεις προϊσταμένων όλων των οργανικών μονάδων θα προβλέπονται υπάλληλοι κατηγορίας ΠΕ και εν ελλείψει ΤΕ. Αντιθέτως όμως ο Ν. 4674/2020 (Α' 53) στο άρθρο 46, τροποποιώντας το νόμο 3584/2007 («Κώδικας Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων») προβλέπει σαφέστατα στις θέσεις προϊσταμένων όλων των Οργανικών μονάδων επιπέδου Γενικής Διεύθυνσης και Διεύθυνσης υπαλλήλους των κατηγοριών ΠΕ ή ΤΕ και Τμήματος των κατηγοριών ΠΕ η ΤΕ ή ΔΕ. Απόλυτα διασαφηνίζοντας δε, τις προϋποθέσεις και τη φιλοσοφία του νόμου, στο άρθρο 2, παράγραφος 5, περίπτωση στ. που αναφέρεται στους Αναπτυξιακούς Οργανισμούς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και συγκεκριμένα στις Διευθύνσεις Τεχνικών Υπηρεσιών, προβλέπει ότι: «.....Ως Προϊστάμενοι Διευθύνσεων Τεχνικών Υπηρεσιών ορίζονται πτυχιούχοι μηχανικοί πανεπιστημιακής ή τεχνολογικής εκπαίδευσης, με ελάχιστη προϋπηρεσία πέντε (5) ετών στο γνωστικό τους αντικείμενο».

2. Το Υπουργείο Εσωτερικών, με τα έγγραφα με αρ. πρωτ. ΔΙΔΑΔ/Φ.35.54/2611/9356/25-06-2020 (ΑΔΑ:ΨΘΚΓ46ΜΤΛ6-7ΓΔ) και ΔΙΔΑΔ/Φ.3.72/3195/οικ5363/28-03-2023 (ΑΔΑ:Ψ23Τ46ΜΤΛ6-1ΚΘ) αναφέρει ότι **σχετική με τους κλάδους** από τους οποίους προέρχονται οι προϊστάμενοι των οργανικών μονάδων είναι η με αρ. πρωτ. ΔΙΔΑΔ/Φ.35.50/2412/οικ.21795/18-6-2018 (ΑΔΑ:ΨΤΜΓ465ΧΘΨ-ΣΟΔ) εγκύκλιος του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης. Στη συγκεκριμένη εγκύκλιο διευκρινίζεται σαφέστατα ότι: **«Κατά τη σύνταξη των οργανισμών των δημοσίων υπηρεσιών και των Ν.Π.Δ.Δ., θα πρέπει επομένως να λαμβάνονται υπόψη κατ' αρχήν οι υπηρεσιακές ανάγκες σε συνδυασμό με την πρόβλεψη του προβαδίσματος των κατηγοριών του άρθρου 97 του Υ.Κ., με επιτρεπτή την άσκηση της διακριτικής ευχέρειας της διοίκησης, στο πλαίσιο της οποίας δύναται η διοίκηση να ορίζει διαζευκτικά τις κατηγορίες ΠΕ, ΤΕ ή ΔΕ ή και να περιορίζει τις κατηγορίες και τους κλάδους από τους οποίους θα προέρχονται οι προϊστάμενοι των οργανικών μονάδων, προκειμένου να επιτυγχάνεται κατά τρόπο αποτελεσματικό η άσκηση των αρμοδιοτήτων των εν λόγω οργανικών μονάδων προς**

**εξυπηρέτηση πρωτίστως του δημοσίου συμφέροντος, αλλά και λαμβάνοντας υπόψη το δικαίωμα των υπαλλήλων για υπηρεσιακή εξέλιξη** και ότι «...η αξιοποίηση της εξαιρετικής διατύπωσης του άρθρου 97, παρ. δ' του Υ.Κ. **δεν μπορεί να γίνεται αδιακρίτως και χωρίς τεκμηρίωση, η οποία θα προκύπτει είτε από το σώμα της πράξης είτε από τα στοιχεία του φακέλου**».

3. Ο ΟΕΥ της Προεδρίας της Κυβέρνησης, Π.Δ. 98/2020 (ΦΕΚ 236/Α/28-1-2020), προβλέπει στις θέσεις προϊσταμένων υπαλλήλους κατηγοριών ΠΕ ή ΤΕ. Η **γνωμοδότηση 174/2020 του Ε' Τμήματος του Συμβουλίου της Επικρατείας**, αναφέρει ρητά στην παρ. 23 ότι: «**Σε κάθε περίπτωση τελεί υπό την ευθύνη της διοικήσεως η εκτίμηση αν οι κατηγορίες και οι κλάδοι/ειδικότητες της κάθε κατηγορίας από τους οποίους θα προέρχονται οι προϊστάμενοι των οργανικών μονάδων κάθε υπηρεσίας είναι συναφείς με το αντικείμενο των αντίστοιχων οργανικών μονάδων**».
4. Σύμφωνα με το Εθνικό Πλαίσιο Προσόντων οι απόφοιτοι ΠΕ και ΤΕ κατατάσσονται στο 6ο Επίπεδο και ως κάτοχοι των προσόντων αυτού του επιπέδου έχουν πρόσβαση σε προγράμματα σπουδών του ίδιου επιπέδου ή των επιπέδων 7 (μεταπτυχιακό δίπλωμα) και 8 (διδακτορικό δίπλωμα). Ενώ δηλαδή ένας απόφοιτος Πανεπιστημίου και ένας απόφοιτος ΤΕΙ, ανήκουν στο ίδιο επίπεδο του Ευρωπαϊκού και Εθνικού Συστήματος Προσόντων, έχουν δηλαδή κοινά χαρακτηριστικά στο σύνολο γνώσεων, δεξιοτήτων και ικανοτήτων, οι απόφοιτοι ΤΕΙ δημόσιοι υπάλληλοι έχουν διαφορετική αντιμετώπιση, κάτι που παραβιάζει την αρχή της ισονομίας και της ίσης μεταχείρισης. Τη στιγμή μάλιστα που αναγνωρίζονται τα πτυχία (αμφίβολης αξιοπιστίας) τριετούς φοίτησης ιδιωτικών κολεγίων και οι απόφοιτοί τους διορίζονται την κατηγορία ΠΕ στο δημόσιο, συνεχίζονται οι αναχρονιστικές διαδικασίες προγενέστερων δεκαετιών έναντι των αποφοίτων ΤΕΙ, που ανήκαν στην Τριτοβάθμια - Ανώτατη Εκπαίδευση.

Η Πανελλήνια Ομοσπονδία Μηχανικών Τεχνολογικής Εκπαίδευσης Δημόσιων Υπαλλήλων (Π.Ο.ΜΗ.Τ.Ε.Δ.Υ), **δεν ζητάει καμία εύνοια, απαιτεί όμως τα αυτονόητα :**

- Διασφάλιση της ποσοτικής και ποιοτικής μέτρησης των τυπικών προσόντων των υπαλλήλων, σύμφωνα με το Ν.4674/2020 ώστε οι ικανότεροι να επιλέγονται στις θέσεις ευθύνης.
- Χρήση της διαζευκτικής επιλογής και όχι του όρου «εν ελλείψει», κάτι που είναι πλήρως ευθυγραμμισμένο με την αρχή της αποτελεσματικότητας στην άσκηση των αρμοδιοτήτων στον τομέα ευθύνης του καθενός.
- Ενιαία προσέγγιση του συνόλου των οργανικών μονάδων με τεκμηρίωση - αιτιολόγηση για τις θέσεις ευθύνης και επιλογή των κλάδων και ειδικοτήτων ανάλογα με τις αρμοδιότητες της κάθε οργανικής μονάδας και όχι αυθαίρετα ή φωτογραφικά.

Για όλους τους παραπάνω λόγους, τους οποίους συνοπτικά σας παρουσιάσαμε, θεωρούμε ότι η τροποποίηση του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας του Δήμου

Αστυπάλαιας, πρέπει να είναι συμβατή με τα οριζόμενα στην εγκύκλιο με υπ' αριθμ. ΔΙΔΑΔ/Φ.35.50/2142/οικ.21795/18-06-2018 (ΑΔΑ: ΨΤΜΓ465ΧΘΨ-ΣΟΔ) του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης, ως προς τη σχετική τεκμηρίωση των θέσεων ευθύνης.

Εν κατακλείδι στον Ο.Ε.Υ. που θα προκύψει, θα πρέπει να προβλέπεται η διαζευκτική δυνατότητα επιλογής για τους ΤΕ Μηχανικούς για τις θέσεις προϊσταμένων Τμημάτων, με σχετική αιτιολόγηση – τεκμηρίωση συναφή με το αντικείμενο της κάθε οργανικής μονάδας, λαμβάνοντας συγχρόνως υπόψη το Ν. 4674/2020 και τις αποφάσεις του ΣτΕ.

Σας επισημαίνουμε ότι οποιαδήποτε άλλη μεθόδευση αποκλεισμού των συναδέλφων του κλάδου ΤΕ Μηχανικών θα μας αναγκάσει να ασκήσουμε αρμοδίως όλα τα δικαιώματα που απορρέουν από τη νομοθεσία κατά της παρεμβατικής απόφασής σας αναφορικά με την επιλογή των κατηγοριών των υπαλλήλων σε θέσεις ευθύνης.

**Απαιτούμε και αγωνιζόμαστε για μια δημόσια διοίκηση που θα στηρίζεται στις ίσες ευκαιρίες για όλους, στη διαφάνεια και στην αξιοκρατία.**

ΓΙΑ ΤΟ Δ.Σ.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ		Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
		
ΜΠΕΚΙΑΡΗ ΕΙΡΗΝΗ		ΤΣΙΠΑΣ ΘΕΟΔΩΡΟΣ

Στοιχεία επικοινωνίας

Με την Ομοσπονδία: Τηλέφωνο 2105241814, (ώρες 10:00-16:00), e-mail: info@pomitedy.gr

Με την πρόεδρο της Ομοσπονδίας, κα Μπεκιάρη Ειρήνη, τηλέφωνο: 6932712373, e-mail: irene\_bekiari@yahoo.gr