

Αθήνα, 19/02/2024
Αρ. Πρωτ. : 4555

Προς: Περιφέρεια Δυτικής Ελλάδας
Γενική Διεύθυνση Ανάπτυξης
Διεύθυνση Βιομηχανίας,
Ενέργειας και Φυσικών Πόρων

Κοιν.: ΣΥ.ΜΗ.Δ.Υ. Ν. Αχαΐας Ζακύνθου,
Κεφαλονιάς & Ιθάκης

Θέμα: Δικαιώματα υπογραφής τοπογραφικών διαγραμμάτων

Σε απάντηση του με Α.Π. ΠΔΕ/ΔΒΕΦΠ/35121/87/02-02-2024 ερωτήματός σας και έπειτα από τη γνωμοδότηση του νομικού συμβούλου της Ομοσπονδίας αναφορικά με τη δυνατότητα των Τοπογράφων Μηχανικών ΤΕ να υπογράφουν τοπογραφικά διαγράμματα, σας επισημαίνονται τα ακόλουθα:

1. Σύμφωνα με την κατευθυντήρια διάταξη του άρθρου 30 παρ. 1 του Δημοσιοϋπαλληλικού Κώδικα, «Ο υπάλληλος εκτελεί τα καθήκοντα του κλάδου και της ειδικότητάς του». Η κατά τα ανωτέρω εκτέλεση των καθηκόντων αφορά την άσκηση της αρμοδιότητας, δηλαδή της εξουσίας που έχει ανατεθεί στον υπάλληλο. Αναμφίβολα πρόκειται για δημόσιο δικαίωμα, λαμβανομένου υπόψη ότι η αρμοδιότητα αποτελεί λειτουργικό δικαίωμα. Υπ' αυτήν την έννοια, εξάλλου, ουδείς προϊστάμενος δύναται να επιφέρει μεταβολή στην άσκηση των καθηκόντων των υφισταμένων του υπαλλήλων, παρά μόνον όταν και όπως ορίζει ο νόμος.

Συναφώς προβάλλεται, ότι ο υπάλληλος έχει δικαίωμα για την έμπρακτη άσκηση του λειτουργήματός του, από την οποία δεν μπορεί να παραιτηθεί, διότι αφορά το δημόσιο συμφέρον. Εξάλλου, δεν επιτρέπεται να αλλοιωθεί ο τρόπος και η ποιότητα άσκησης των καθηκόντων του υπαλλήλου, διότι κάτι τέτοιο θα συνιστούσε αντισυνταγματικό λειτουργικό υποβιβασμό (βλέπε Α.Ι. Τάχου – Ι.Λ. Συμεωνίδη, *Ερμηνεία Υπαλληλικού Κώδικα*, Γ' Έκδοση, σελ. 355 επ.).

2. Περαιτέρω, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 78 παρ. 1 του Δημοσιοϋπαλληλικού Κώδικα, «*Η κατάταξη των θέσεων κάθε κατηγορίας σε κλάδους, οι ειδικότητες των κλάδων, η κατανομή των θέσεων κάθε κλάδου ανά ειδικότητα και τα κατά το άρθρο 77 του παρόντος τυπικά προσόντα διορισμού σε θέσεις κάθε κλάδου καθορίζονται με τους οικείους οργανισμούς. Εάν οι οργανισμοί δεν προβλέπουν κατανομή των θέσεων ανά ειδικότητα ο αριθμός των υπαλλήλων που διορίζονται από κάθε ειδικότητα καθορίζεται με την προκήρυξη για την πλήρωση των θέσεων του οικείου κλάδου*».

Κατά την πάγια ερμηνευτική προσέγγιση των ως άνω διατάξεων, η κατά κλάδους διάκριση των θέσεων αποβλέπει στην κατάταξη τούτων σε ομάδες, επί τη βάση κριτηρίων αναφερομένων στη φύση, το είδος και την εξειδίκευση των καθηκόντων των εντασσομένων σε αυτούς υπαλλήλων.

Γίνεται, εξάλλου, δεκτό, ότι ο κοινός νομοθέτης, κατά τη ρύθμιση των επαγγελματικών δικαιωμάτων και τον καθορισμό των τυπικών προσόντων για την εισαγωγή σε ορισμένο κλάδο της δημόσιας διοίκησης μπορεί να εξομοιώσει από της πλευράς αυτής τους πτυχιούχους άλλων σχολών προς τους πτυχιούχους ΑΕΙ εφόσον οι λοιπές αυτές σχολές, ως εκ της χρονικής διάρκειας και του επιπέδου των σπουδών, παρέχουν ανάλογες εγγυήσεις για την άσκηση του επαγγέλματος και την υπηρεσιακή εξέλιξη των υπαλλήλων στον περί ου πρόκειται εκάστοτε κλάδο ή υπηρεσία (ΔΕΦΑΘ 1406/1979).

3. Από τον συνδυασμό των ανωτέρω επισημάνσεων καθίσταται σαφές, ότι η τοποθέτηση ενός υπαλλήλου σε οργανική θέση συγκεκριμένου κλάδου, που συνεπάγεται την άνευ ετέρου ένταξή του στον κλάδο αυτό, του αποδίδει το δικαίωμα (και συνάμα την υποχρέωση) να εκτελεί το σύνολο των καθηκόντων που αντιστοιχούν στον κλάδο όπου ανήκει η οργανική θέση που καταλαμβάνει.

Είναι ομοίως σαφές, ότι τα υπηρεσιακά καθήκοντα που αναλογούν εις εκάστη οργανική θέση συγκεκριμένου κλάδου προσδιορίζονται από το περίγραμμα της θέσεως, με βάση τις οικείες οργανικές διατάξεις.

Εξάλλου, το περιεχόμενο των καθηκόντων που αναλογούν σε οργανική θέση συγκεκριμένου κλάδου ουδόλως ταυτίζονται με την έννοια των επαγγελματικών δικαιωμάτων που απονέμονται σε αποφοίτους συγκεκριμένων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων. Γενικότερα παρατηρείται, ότι η έννοια των επαγγελματικών δικαιωμάτων δεν συναντάται σε καμία διάταξη του Δημοσιοϋπαλληλικού Κώδικα, με αποτέλεσμα να μην αποτελεί προσδιοριστικό στοιχείο των υπηρεσιακών καθηκόντων που δικαιούται (και υποχρεούται) να εκτελεί ο υπάλληλος.

Με άλλα λόγια, οποιαδήποτε σύγκυση ή ταύτιση μεταξύ της έννοιας των επαγγελματικών δικαιωμάτων αποφοίτων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων και της έννοιας των υπηρεσιακών καθηκόντων υπαλλήλων συγκεκριμένου κλάδου ουδέν έρεισμα ευρίσκει επί των διατάξεων του Δημοσιοϋπαλληλικού Κώδικα.

4. Κατά συνέπεια, στο ερώτημα που τίθεται προσέκει η απάντηση ότι οι Τοπογράφοι Μηχανικοί ΤΕ δύνανται να υπογράφουν τα τοπογραφικά διαγράμματα, δοθέντος ότι το συγκεκριμένο υπηρεσιακό καθήκον συνδέεται αναπόσπαστα με τον κλάδο στον οποίο ανήκουν.

ΓΙΑ ΤΟ ΔΣ

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ



ΜΠΕΚΙΑΡΗ ΕΙΡΗΝΗ



Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ



ΤΣΙΠΑΣ ΘΕΟΔΩΡΟΣ