

**ΣΥΛΛΟΓΟΣ ΠΤΥΧΙΟΥΧΩΝ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΚΟΥ
ΤΟΜΕΑ ΑΝΩΤΑΤΗΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ
ΝΟΜΟΥ ΔΩΔΕΚΑΝΗΣΟΥ**

**«ΣΥ.ΜΗ.Δ.Υ.Δ.»
(Μέλος της Π.Ο.ΜΗ.Τ.Ε.Δ.Υ.)**

Ρόδος 10 Ιουνίου 2024

Αρ. Πρωτ.: 949

Τμήμα : Γραμματείας

Διεύθυνση : Λισσαβόνος 15

Πληροφορίες : Παπαϊωάννου Ι.

Τηλ : 2241076440

Τηλεομοιοτ. (Fax) : 2241076440

**Προς: Δήμους ΠΕ Δωδεκανήσου,
ΠΕ Κυκλάδων & ΠΕ Σάμου**

Κοιν.: Π.Ο.ΜΗ.Τ.Ε.Δ.Υ.

Θέμα: «Τροποποίηση Οργανισμών Εσωτερικής Υπηρεσίας»

Κύριε Δήμαρχε,

Ο ΣΥ.ΜΗ.Δ.Υ.Δ. αποτελεί το συνδικαλιστικό φορέα των Πτυχιούχων Μηχανικών, αποφοίτων Τ.Ε.Ι. και ισότιμων Σχολών Μηχανικών, που εργάζονται στο Δημόσιο, στην Τοπική Αυτοδιοίκηση Α΄ και Β΄ βαθμού, στα Ν.Π.Δ.Δ. και διορίζονται στον κλάδο ΤΕ Μηχανικών στους νομούς Δωδεκανήσου, Κυκλάδων και Σάμου.

Έχοντας υπόψη ότι ήδη έχουν ξεκινήσει οι διαδικασίες τροποποίησης του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας (Ο.Ε.Υ.) στο Δήμο σας, με την παρούσα επιστολή, θα θέλαμε να σας παραθέσουμε τα παρακάτω.

Η επίκληση σε αποφάσεις του Σ.τ.Ε. σχετικά με το προβάδισμα των κατηγοριών, όπως προκύπτει αβίαστα από την επισκόπησή τους, αναφέρονται σε μια δεδομένη χρονική περίοδο και έκριναν δυνάμει του νομοθετικού καθεστώτος που ίσχυε κατά τον χρόνο κατάθεσης των αιτήσεων ακύρωσης Ο.Ε.Υ. (βασισόμενες σε Νομοθετήματα που ίσχυαν το 2010). Είναι πασιφανές ότι δεν αποτυπώνουν την παρούσα ισχύουσα Νομοθεσία και τη μετέπειτα βούληση του νομοθέτη, αφού έκτοτε έχουν γίνει πέντε βασικές τροποποιήσεις του Υπαλληλικού Κώδικα (Ν.4024/2011, Ν.4275/2014, Ν.4301/2014, Ν.4369/2016 και **Ν.4674/2020**). Οι παραπάνω νόμοι και ειδικά **ο τελευταίος και ισχύων**, αποτυπώνουν με απόλυτη σαφήνεια, χωρίς αστερίσκους και περίεργες πολύπλοκες ερμηνείες, το δικαίωμα όλων των υπαλλήλων των κατηγοριών ΠΕ, ΤΕ και ΔΕ για υπηρεσιακή εξέλιξη (άρθρο 45).

Είναι λοιπόν ξεκάθαρη η βούληση της Πολιτείας **να αξιοποιήσει το σύνολο του στελεχιακού της δυναμικού.**

Ο πιθανός αποκλεισμός των υπαλλήλων της ΤΕ κατηγορίας, μέσω της εφαρμογής του προβαδίσματος, **τους στερεί τη δυνατότητα συμμετοχής στη διαδικασία αξιολόγησης για την επιλογή προϊσταμένων**, ασχέτως των προσόντων που διαθέτουν (διδασκτορικά, μεταπτυχιακοί τίτλοι εξειδίκευσης, γνώση ξένων γλωσσών, δεύτερο πτυχίο, επιμόρφωση κλπ.). Επιπλέον δημιουργεί τεράστια αναστάτωση στις Υπηρεσίες, στην εύρυθμη λειτουργία και στην αποτελεσματικότητά τους, φέρνοντας συχνά ακόμα και ολική ανατροπή στην στελέχωση των θέσεων προϊσταμένων και τον αποκλεισμό έμπειρων και ικανών στελεχών που σήμερα ασκούν με επιτυχία καθήκοντα προϊσταμένων σε Διευθύνσεις και Τμήματα του Δήμου. Επί αυτού του θέματος και επειδή καταβάλλονται από συγκεκριμένους κύκλους συνεχείς προσπάθειες στρεβλής ερμηνείας του προβαδίσματος των κατηγοριών κατά τη σύνταξη των Ο.Ε.Υ., σας επισημαίνουμε ότι οι διατάξεις τροποποίησης του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ., που ψήφισε η σημερινή Κυβέρνηση με το Ν.4674/2020, δηλώνουν σαφώς την επιδίωξη να εφαρμοστεί ένα σύστημα επιλογής προϊσταμένων που ουδόλως

βασίζεται στο προβάδισμα των κατηγοριών. Έχοντας στόχο να αναδειχθούν σε θέσεις ευθύνης οι πλέον άξιοι και ικανοί υπάλληλοι, η επιλογή προϊσταμένων στηρίζεται στην αξιολόγηση που περιλαμβάνει αντικειμενικά και αξιοκρατικά κριτήρια και συγκεκριμένα:

- α) μοριοδότηση βάσει τυπικών, εκπαιδευτικών προσόντων και προσόντων επαγγελματικής κατάρτισης,
- β) μοριοδότηση βάσει εργασιακής εμπειρίας και άσκησης καθηκόντων ευθύνης,
- γ) μοριοδότηση βάσει αξιολόγησης
- δ) μοριοδότηση βάσει συνέντευξης

Χαρακτηριστικό δε των προθέσεων και της φιλοσοφίας του νόμου, είναι το άρθρο 2, παράγραφος 5, περίπτωση στ, που αναφέρεται στις Διευθύνσεις Τεχνικών Υπηρεσιών των Αναπτυξιακών Οργανισμών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, που προβλέπει ότι: «.....Ως Προϊστάμενοι Διευθύνσεων Τεχνικών Υπηρεσιών ορίζονται πτυχιούχοι μηχανικοί πανεπιστημιακής ή τεχνολογικής εκπαίδευσης, με ελάχιστη προϋπηρεσία πέντε (5) ετών στο γνωστικό τους αντικείμενο.»

Εξαιρετικό παράδειγμα είναι ο ΟΕΥ της Προεδρίας της Κυβέρνησης, Π.Δ. 98/2020 (ΦΕΚ 236/Α/28-1-2020), στον οποίο προβλέπονται στις περισσότερες θέσεις προϊσταμένων, υπάλληλοι κατηγοριών ΠΕ ή ΤΕ. Οι θέσεις που δεν προβλέπουν υπαλλήλους ΤΕ αφορούν σχεδόν αποκλειστικά, Διευθύνσεις και Τμήματα δημοσιογραφικού και νομοπαρασκευαστικού αντικειμένου, ειδικότητες που δεν περιλαμβάνονται στις σχολές των ΤΕΙ και στην ΤΕ κατηγορία. Συγκεκριμένα στις Διευθύνσεις στις οποίες θα μπορούσαν να προβλέπονται, λόγω ειδικότητας, προϊστάμενοι υπάλληλοι της ΤΕ κατηγορίας, προβλέπονται στο μεγαλύτερο ποσοστό και αντιστοίχως στα Τμήματα προβλέπονται στο σύνολο των θέσεων προϊσταμένων, σε ποσοστό 100%.

Ιδιαίτερη βαρύτητα πρέπει να δοθεί στη γνωμοδότηση 174/2020 του ΣτΕ, παρ. 23, που αφορά την έγκριση του παραπάνω Π.Δ. 98/2020, την οποία σας επισυνάπτουμε και στην οποία αναφέρεται ότι: «Από τις διατάξεις του άρθρου 20 παράγραφος 2 περίπτωση δ του νόμου 4622/2019 συνάγεται ότι ο κανονιστικός νομοθέτης..... προσδιορίζει ανάλογα με το αντικείμενο των συγκεκριμένων οργανικών μονάδων και την ειδικότητα του κλάδου από ποιες κατηγορίες και από ποιους κλάδους κάθε κατηγορίας θα προέρχονται οι προϊστάμενοι των οργανικών μονάδων κάθε υπηρεσίας, Από το αντικείμενο των αρμοδιοτήτων των επί μέρους οργανικών μονάδων δεν προκύπτει καταρχήν, ότι οι ρυθμίσεις των άρθρων 33, 34 και 35 του σχεδίου, σχετικά με τις κατηγορίες και τους κλάδους/ειδικότητες κάθε κατηγορίας από τους οποίους θα προέρχονται οι προϊστάμενοι των οργανικών μονάδων κάθε υπηρεσίας, παρίστανται αδικαιολόγητες, ως μη συναφείς με το αντικείμενο των αντίστοιχων οργανικών μονάδων και ότι προσβάλλουν τη συνταγματικώς κατοχυρωμένη ισότητα (πρβλ. 173/2017, ΣτΕ 2207/2002, 915/2000). Σε κάθε περίπτωση τελεί υπό την ευθύνη της διοικήσεως η εκτίμηση αν οι κατηγορίες και οι κλάδοι/ειδικότητες της κάθε κατηγορίας από τους οποίους θα προέρχονται οι προϊστάμενοι των οργανικών μονάδων κάθε υπηρεσίας είναι συναφείς με το αντικείμενο των αντίστοιχων οργανικών μονάδων».

Κατά συνέπεια η εφαρμογή του προβαδίσματος, χωρίς να λαμβάνονται υπόψη οι συνθήκες, οι αρμοδιότητες και οι απαιτήσεις της ίδιας της Υπηρεσίας, οδηγεί τελικά σε παραβίαση της αρχής της ισότητας και της αξιοκρατίας, αποτελώντας σημαντικό εμπόδιο στην ορθολογική αξιοποίηση όλων των υπαλλήλων της Υπηρεσίας.

Για την αποφυγή τέτοιων καταστάσεων, το Υπουργείο εξέδωσε την υπ' αρ. ΔΙΔΑΔ/Φ.35.50/2412/οικ.21795/18 Ιουνίου 2018 (ΑΔΑ:ΨΤΜΓ465ΧΘΨ-ΣΟΔ) εγκύκλιο, σύμφωνα με την οποία θα πρέπει να συμμορφώνονται οι φορείς και η

επιλογή των κατηγοριών για τις θέσεις προϊσταμένων θα πρέπει να: «..... είναι πλήρως ευθυγραμμισμένη με την εξυπηρέτηση της αρχής της αποτελεσματικότητας της διοίκησης και εντός του πλαισίου των εξουσιοδοτικών διατάξεων. Κατά τη σύνταξη των Οργανισμών των δημοσίων υπηρεσιών και των Ν.Π.Δ.Δ., θα πρέπει επομένως να λαμβάνονται υπόψη κατ' αρχήν οι υπηρεσιακές ανάγκες σε συνδυασμό με την πρόβλεψη του προβαδίσματος των κατηγοριών του άρθρου 97 του Υ.Κ., με επιτρεπτή την άσκηση της διακριτικής ευχέρειας της διοίκησης, στο πλαίσιο της οποίας δύναται η διοίκηση να ορίζει διαζευκτικά τις κατηγορίες ΠΕ, ΤΕ ή ΔΕ ή και να περιορίζει τις κατηγορίες και τους κλάδους από τους οποίους θα προέρχονται οι προϊστάμενοι των οργανικών μονάδων, προκειμένου να επιτυγχάνεται κατά τρόπο αποτελεσματικό η άσκηση των αρμοδιοτήτων των εν λόγω οργανικών μονάδων προς εξυπηρέτηση πρωτίστως του δημοσίου συμφέροντος, αλλά και λαμβάνοντας υπόψη το δικαίωμα των υπαλλήλων για υπηρεσιακή εξέλιξη. Σε κάθε περίπτωση, η αξιοποίηση της εξαιρετικής διατύπωσης του άρθρου 97 περ. δ' του Υ.Κ. δεν μπορεί να γίνεται αδιακρίτως και χωρίς τεκμηρίωση, η οποία θα προκύπτει είτε από το σώμα της πράξης είτε από τα στοιχεία του φακέλου».

Είναι προφανές δηλαδή, **ότι το Υπουργείο υποδεικνύει** και προτρέπει την ουσιαστική **παράκαμψη του προβαδίσματος των κατηγοριών** με απολύτως νόμιμο τρόπο μέσω της τεκμηρίωσης και σύμφωνα με Αποφάσεις του Σ.τ.Ε. (830/1977, 2866/1986, Ολ.1210/2010). Αντιθέτως, η αδιάκριτη και στρεβλή ερμηνεία του προβαδίσματος των κατηγοριών, η οποία τυγχάνει άκρατης συντεχνιακής εκμετάλλευσης, ακυρώνει επί της ουσίας το νόμο. Άλλωστε το Υπουργείο με τα υπ' αρ. ΔΙΔΑΔ/Φ.35.54/2611/9356/25-06-2020 (ΑΔΑ:ΨΘΓΚ46ΜΤΛ6-7ΓΔ) και ΔΙΔΑΔ/Φ.31.72/3195/οικ.5363/28-03-2023 (ΑΔΑ:Ψ23Τ46ΜΤΛ6-1ΚΘ) έγγραφα του τονίζει ότι σχετικά με το Προβάδισμα κατηγοριών – προϊστάμενοι οργανικών μονάδων ισχύουν τα αναφερόμενα στην ΔΙΔΑΔ/Φ.35.50/2412/οικ.21795/18-6-2018 (ΑΔΑ:ΨΤΜΓ465ΧΘΨ-ΣΟΔ) εγκύκλιο.

Εξίζει να αναφέρουμε ότι, κατ' εφαρμογή των παραπάνω, πραγματοποιήθηκε πρόσφατα τροποποίηση του **Ο.Ε.Υ. του Δήμου Πατρέων (Απόφαση 342/24^{ης} Συνεδρίασης/14-12-2022)**, όπου προβλέπεται ως επί το πλείστον, **κατόπιν σχετικής αιτιολόγησης-τεκμηρίωσης**, στην επιλογή για τις θέσεις των προϊσταμένων, μεταξύ των κατηγοριών ΠΕ και ΤΕ, **η χρήση του διαζευκτικού (ή)**. Η νομιμότητα της εν λόγω απόφασης ελέγχθηκε από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου και η τροποποίηση του **Ο.Ε.Υ. του Δήμου Πατρέων** δημοσιεύθηκε στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως (**ΦΕΚ 2182/τ. Β' /3-4-2023**).

Τέλος, οφείλουμε να επισημάνουμε ότι στον πρόσφατο **Ν.5062/2023 (ΦΕΚ 183/τ. Α' /3-11-2023): «Νέο σύστημα επιλογής διοικήσεων φορέων του δημοσίου τομέα, ενίσχυση της αποτελεσματικότητάς τους και λοιπές διατάξεις»**, απαιτούμενο προσόν συμμετοχής στη διαδικασία επιλογής είναι: «...*Πτυχίο ιδρύματος ανώτατης εκπαίδευσης (πανεπιστημιακού ή τεχνολογικού τομέα) ή μεταπτυχιακός ή διδακτορικός τίτλος σπουδών της ημεδαπής ή αρμοδίως αναγνωρισμένο πτυχίο ή μεταπτυχιακός ή διδακτορικός τίτλος της αλλοδαπής.*». Παρουσιάζεται δηλαδή το οξύμωρο φαινόμενο ένας Μηχανικός ΤΕ να δύναται να επιλεγεί ως διοικητής ενός φορέα του δημοσίου στον οποίο πιθανώς να μην προβλέπεται η δυνατότητα να κριθεί ως προϊστάμενος Τμήματος!

Κύριε Δήμαρχε

Είναι προφανές ότι η εκάστοτε Διοίκηση όταν ασκεί μία διακριτική ευχέρεια που της έχει παραχωρήσει ο νόμος, δηλαδή ευχέρεια να επιλέγει μία από τις εξίσου νόμιμες δυνατότητες ατομικής εφαρμογής του, σε συγκεκριμένες περιπτώσεις που εμφανίζουν μεταξύ τους ουσιώδη ομοιότητα, τότε έχει υποχρέωση να τηρεί το

λεγόμενο **ίσο μέτρο κρίσεως** και να μην προβαίνει σε άνιση άσκηση της διακριτικής της ευχέρειας.

Θέση μας είναι ότι **δεν επιτρέπεται να τίθεται θέμα προβαδίσματος - αποκλεισμού για υπαλλήλους της ΤΕ κατηγορίας οι οποίοι έχουν αποκτήσει μεταπτυχιακούς και διδακτορικούς τίτλους σπουδών, για υπαλλήλους που έχουν διατελέσει προϊστάμενοι, για υπαλλήλους με σημαντική προϋπηρεσία και εμπειρία που έχουν αποδείξει την ικανότητα και την αποτελεσματικότητά τους.**

Ζητάμε:

- **Να μας δίνεται η δυνατότητα να αξιολογούμαστε σύμφωνα με το Ν.4674/2020, προβλέποντας για τις θέσεις που μπορούν να προΐστανται μηχανικοί υπαλλήλους των κατηγοριών ΠΕ ή ΤΕ και εφόσον κριθούμε **ικανοί να υπάρχει η δυνατότητα επιλογής μας σε θέσεις προϊσταμένων.****
- Η επικείμενη τροποποίηση του **Ο.Ε.Υ. του Δήμου σας** να συνταχθεί σύμφωνα με τις αρχές της αξιοκρατίας, της διαφάνειας και της αντικειμενικότητας, προστατεύοντας το δικαίωμα και ενισχύοντας το κίνητρο για υπηρεσιακή εξέλιξη όλων των υπαλλήλων κατηγοριών ΠΕ, ΤΕ, ΔΕ όπως προβλέπει ο νόμος και επισημαίνουν οι σχετικές εγκύκλιοι.
- Να αποτραπούν προσπάθειες εξυπηρέτησης σκοπιμοτήτων και τακτικών που έρχονται σε πλήρη αντίθεση με το Δημόσιο συμφέρον και καταδικάζουν σε στασιμότητα έμπειρα στελέχη της Δημόσιας Διοίκησης στερώντας τους το όραμα και την προσπάθεια για κάθε είδους βελτίωση, ακυρώνοντας κάθε προοπτική εξέλιξής τους στην ιεραρχία.

Είμαστε στη διάθεσή σας για κάθε συνεργασία και ζητάμε τον καθορισμό συνάντησης μαζί σας, προκειμένου να αναπτύξουμε τις θέσεις μας και τις απόψεις μας αναλυτικά, στοχεύοντας στη βέλτιστη και δίκαιη επίλυση του θέματος.

Συνημμένα

- ΠΔ 98/2020 ΟΕΥ Προεδρίας της Κυβέρνησης
- Γνωμοδότηση 174/2020 Σ.τ.Ε.
- Απόφαση 342/24^η/14-12-2022 Τροποποίησης ΟΕΥ Δήμου Πατρέων
- Τροποποίηση ΟΕΥ Δήμου Πατρέων ΦΕΚ 2182/τ. Β'3-4-2023
- Εγκύκλιος ΔΙΔΑΔ/Φ.35.50/2412/οικ.21795/18 Ιουνίου 2018
- Ν.5062/2023 (ΦΕΚ 183/τ. Α'3-11-2023)

**Με εκτίμηση για το Δ.Σ.
του ΣΥ.ΜΗ.Δ.Υ.Δ.**

Ο Πρόεδρος



Η Γεν. Γραμματέας

Παπαϊωάννου Ιωάννης

Πατατούκου Μαριλένα

Στοιχεία επικοινωνίας

Με τον Πρόεδρο του ΣΥ.ΜΗ.Δ.Υ.Δ., κ. Παπαϊωάννου Ιωάννη,
τηλέφωνο: 6945553665, e-mail: i.s.papaioannou@gmail.com

Με τη Γεν. Γραμματέα του ΣΥ.ΜΗ.Δ.Υ.Δ., κα. Πατατούκου Μαριλένα,
τηλέφωνο: 6973502017, e-mail: imarilenapatatoukou@yahoo.gr