

Αθήνα, 14/10/2024

Αρ. Πρωτ. : 4889

Προς : Πρύτανη Διεθνούς Πανεπιστημίου της
Ελλάδος

Κοιν.: Α' βαθμους συλλόγους

Θέμα: «Τροποποίηση της προσωρινής Δομής των Διοικητικών Υπηρεσιών του Διεθνούς Πανεπιστημίου της Ελλάδος έως την έκδοση του Οργανισμού»

Αξιότιμε κε Πρύτανη,

Η Π.Ο.ΜΗ.Τ.Ε.Δ.Υ. αποτελεί δευτεροβάθμια συνδικαλιστική οργάνωση των Πρωτοβάθμιων Δημοσιοϋπαλληλικών Οργανώσεων Μηχανικών ΤΕ, μέλη των οποίων είναι υπάλληλοι με μόνιμη σχέση εργασίας Δημοσίου Δικαίου, προσωπικό των Υπουργείων, Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α., πρώτου και δεύτερου βαθμού, καθώς και οι εργαζόμενοι με μόνιμη σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου.

Οι ΤΕ Μηχανικοί που υπηρετούν στο Δημόσιο Τομέα καταλαμβάνουν θέσεις αντίστοιχες με το γνωστικό τους αντικείμενο και υπηρετούν κατά κύριο λόγο σε Τεχνικές και Πολεοδομικές Υπηρεσίες.

Με το παρόν έγγραφο διαμαρτυρόμαστε έντονα για την υπ' αριθμ. ΔΦ 2.1/6882/18-04-2024 (ΦΕΚ 2609 Β/2024) απόφαση του συμβουλίου διοίκησης του Διεθνούς Πανεπιστημίου της Ελλάδος σχετικά με την τροποποίηση της προσωρινής δομής των διοικητικών υπηρεσιών έως την έκδοση του Οργανισμού και σας καταθέτουμε τις απόψεις και τις προτάσεις μας.

Εντοπίζεται η χρήση του αναχρονιστικού όρου «εν ελλείψει» στις θέσεις ευθύνης **όσον αφορά τον κλάδο ΤΕ Μηχανικών, αφού εξαντλείται σχεδόν αποκλειστικά σε όλες τις θέσεις όπου προβλέπεται ο κλάδος μας**. Κάτι τέτοιο έρχεται σε πλήρη αντίθεση με το Δημόσιο συμφέρον και καταδικάζει σε στασιμότητα έμπειρα στελέχη της Δημόσιας Διοίκησης. Στελέχη, που εκτός της εξειδίκευσής τους, διαθέτουν πολλά επιπρόσθετα προσόντα, όπως μεταπτυχιακούς τίτλους σπουδών, σεμινάρια επιμόρφωσης στη δημόσια διοίκηση και σε συναφή με το υπηρεσιακό τους πεδίο αντικείμενα, γνώση ξένων γλωσσών, μεγάλη εμπειρία κ.λπ..

Ειδικότερα στα πλαίσια της αρχής της ισότητας που επιβάλλει την ομοιόμορφη μεταχείριση προσώπων που τελούν κάτω από τις ίδιες ή παρόμοιες συνθήκες, αποτελεί δικαίωμα των μελών μας, να μπορούν να κρίνονται ανεμπόδιστα, **με τη χρήση τεκμηρίωσης** ως προς την επιλογή των κατηγοριών και των κλάδων από τους οποίους δύναται να προέρχονται οι προϊστάμενοι των οργανικών μονάδων.

Επιπροσθέτως εντοπίζεται και ιδιότυπη διάκριση σε συγκεκριμένη Γενική Διεύθυνση, όπου ο υποψήφιος για τη θέση ευθύνης απαιτείται να διαθέτει διδακτορικό ή μεταπτυχιακό δίπλωμα σπουδών. Η διάκριση αυτή επί της ουσίας αποτελεί θέσπιση προβαδίσματος μεταξύ και των ίδιων κατηγοριών/κλάδων. Τα συγκεκριμένα προσόντα μοριοδοτούνται διακριτά από τη νομοθεσία, αλλά δε στοιχειοθετείται να αποτελούν αυτοτελές κριτήριο προβαδίσματος.

Σύμφωνα με το Ν. 4674/2020 και την πάγια νομολογία, θα πρέπει να:

- Διασφαλίζεται η ποσοτική και ποιοτική μέτρηση των τυπικών προσόντων των υπαλλήλων, ώστε οι ικανότεροι να επιλέγονται στις θέσεις ευθύνης.

- Γίνεται χρήση της διαζευκτικής επιλογής και όχι του απαράδεκτου και αφοριστικού όρου «εν ελλείψει», ο οποίος ούτε περιγράφεται στο Δ/Υ κώδικα ούτε εξυπηρετεί τους όρους του υγειούς ανταγωνισμού.
- Υπάρχει ενιαία προσέγγιση του συνόλου των οργανικών μονάδων με τεκμηρίωση - αιτιολόγηση για τις θέσεις ευθύνης και επιλογή των κλάδων και ειδικοτήτων ανάλογα με τις αρμοδιότητες της κάθε οργανικής μονάδας και όχι αυθαίρετα ή φωτογραφικά.

Συμπερασματικά ζητούμε στον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας των διοικητικών υπηρεσιών του Διεθνούς Πανεπιστημίου της Ελλάδος να προβλέπεται η διαζευκτική επιλογή για τις θέσεις ευθύνης των υπηρεσιών στις οποίες υπηρετούν Μηχανικοί με τις προϋποθέσεις που ορίζει η εγκύκλιος με αριθμό ΔΙΔΑΔ/Φ.35.60/2901/οικ.14431/07-08-2024 (ΑΔΑ: 9ΚΤΔ46ΜΤΛ6-ΦΝΟ), με συγκεκριμένη αιτιολόγηση ανά οργανική μονάδα.

Τονίζουμε ότι:

1. Με τις διατάξεις του Ν. 4674/2020 (Α' 53), διευκρινίζεται σαφώς η επιδίωξη να εφαρμοστεί ένα σύστημα επιλογής προϊσταμένων που ουδόλως βασίζεται στο προβάδισμα των κατηγοριών αλλά στην **αξιολόγηση που περιλαμβάνει αντικειμενικά, αξιοκρατικά και ποσοτικά κριτήρια** και συγκεκριμένα: α) μοριοδότηση βάσει τυπικών, εκπαιδευτικών προσόντων και προσόντων επαγγελματικής κατάρτισης, β) μοριοδότηση βάσει εργασιακής εμπειρίας και άσκησης καθηκόντων ευθύνης, γ) μοριοδότηση βάσει αξιολόγησης, δ) μοριοδότηση βάσει συνέντευξης.
2. Το Υπουργείο Εσωτερικών, με τα έγγραφα με αρ. πρωτ. ΔΙΔΑΔ/Φ.35.54/2611/9356/25-06-2020 (ΑΔΑ:ΨΘΚΓ46ΜΤΛ6-7ΓΔ) και ΔΙΔΑΔ/Φ.3.72/3195/οικ5363/28-03-2023 (ΑΔΑ: Ψ23Τ46ΜΤΛ6-1ΚΘ) αναφέρει ότι σχετική με τους κλάδους από τους οποίους προέρχονται οι προϊστάμενοι των οργανικών μονάδων είναι η με αρ. πρωτ. ΔΙΔΑΔ/Φ.35.50/2412/οικ.21795/18-6-2018 (ΑΔΑ:ΨΤΜΓ465ΧΘΨ-ΣΟΔ) εγκύκλιος του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης. Στη συγκεκριμένη εγκύκλιο διευκρινίζεται σαφέστατα ότι: **«Κατά τη σύνταξη των οργανισμών των δημοσίων υπηρεσιών και των Ν.Π.Δ.Δ., θα πρέπει επομένως να λαμβάνονται υπόψη κατ' αρχήν οι υπηρεσιακές ανάγκες σε συνδυασμό με την πρόβλεψη του προβαδίσματος των κατηγοριών του άρθρου 97 του Υ.Κ., με επιτρεπτή την άσκηση της διακριτικής ευχέρειας της διοίκησης, στο πλαίσιο της οποίας δύναται η διοίκηση να ορίζει διαζευκτικά τις κατηγορίες ΠΕ, ΤΕ ή ΔΕ ή και να περιορίζει τις κατηγορίες και τους κλάδους από τους οποίους θα προέρχονται οι προϊστάμενοι των οργανικών μονάδων, προκειμένου να επιτυγχάνεται κατά τρόπο αποτελεσματικό η άσκηση των αρμοδιοτήτων των εν λόγω οργανικών μονάδων προς εξυπηρέτηση πρωτίστως του δημοσίου συμφέροντος, αλλά και λαμβάνοντας υπόψη το δικαίωμα των υπαλλήλων για υπηρεσιακή εξέλιξη** και ότι «...η αξιοποίηση της εξαιρετικής διατύπωσης του άρθρου 97, παρ. δ' του Υ.Κ. **δεν μπορεί να γίνεται αδιακρίτως και χωρίς τεκμηρίωση, η οποία θα προκύπτει είτε από το σώμα της πράξης είτε από τα στοιχεία του φακέλου**».
3. Η πρόθεση της Πολιτείας αποτυπώνεται στο Ν. 5062/2023 (Α' 183) με τον οποίο προβλέπεται ότι απαιτούμενο προσόν για τη συμμετοχή στη διαδικασία επιλογής Διοικήσεων Φορέων του Δημοσίου Τομέα είναι το Πτυχίο ιδρύματος ανώτατης εκπαίδευσης (πανεπιστημιακού ή τεχνολογικού τομέα) ή μεταπτυχιακός ή διδακτορικός τίτλος σπουδών της ημεδαπής ή αρμοδίως αναγνωρισμένο πτυχίο ή μεταπτυχιακός ή διδακτορικός τίτλος της αλλοδαπής. Δηλαδή οι Μηχανικοί απόφοιτοι των ΤΕΙ δύναται να επιλεγούν ως διοικητές φορέων του δημοσίου στους οποίους πολλές φορές δεν μπορούν να κριθούν ως προϊστάμενοι τμημάτων.
4. Πρόσφατα, το Υπουργείο Εσωτερικών εξέδωσε την υπ' αρ. ΔΙΔΑΔ/Φ.35.60/2901/οικ.14431/07-08-2024 (ΑΔΑ: 9ΚΤΔ46ΜΤΛ6-ΦΝΟ), σχετική εγκύκλιο, σύμφωνα με την οποία, δίνεται η δυνατότητα στη διοίκηση να ορίζει διαζευκτικά τις κατηγορίες ΠΕ, ΤΕ με τεκμηρίωση της αναγκαιότητας και της σκοπιμότητας, η οποία θα

προκύπτει είτε από το σώμα της πράξης, δηλαδή του εν τροποποίηση Ο.Ε.Υ., είτε από τα στοιχεία του φακέλου, τα οποία τηρούνται σε κάθε φορέα. Η δυνατότητα αυτή δεν οδηγεί σε αδιάκριτη κατάργηση του προβαδίσματος των κατηγοριών αλλά εξυπηρετεί την αποτελεσματικότητα της διοίκησης και το δικαίωμα όλων ανεξαιρέτως των υπαλλήλων για υπηρεσιακή εξέλιξη. Επίσης η αιτιολόγηση της διαζευκτικής επιλογής δεν αποτελεί θέμα υπό εξέταση από οποιαδήποτε άλλη υπηρεσία ή φορέα καθώς η αναγκαιότητα προκύπτει από τη λειτουργία των υπηρεσιών και τη διάθεση για αποτελεσματικότητα. Εξόχως σημαντική είναι και η οδηγία για την αιτιολόγηση του κλάδου και της ειδικότητας εντός της ίδιας κατηγορίας, καθώς συχνά σε ΟΕΥ παρατηρείται σωρευτικά η δυνατότητα ΠΕ Διοικητικών να καταλαμβάνουν θέσεις προϊσταμένων οργανικών μονάδων με καθαρά τεχνικό αντικείμενο, χωρίς αυτό να τεκμηριώνεται με οποιοδήποτε τρόπο.

Κύριε Πρύτανη,

Οι απαραίτητες θεμελιώδεις αξίες για τη δημόσια διοίκηση και διαχείριση είναι η διαφάνεια, η λογοδοσία και ο επαγγελματισμός καθώς και η χρηστή διακυβέρνηση. Μία ακόμη διάσταση περιλαμβάνει την προστασία των δικαιωμάτων και τη μείωση των διακρίσεων των δημοσίων υπαλλήλων με σκοπό την προώθηση της ευημερίας τους και του ευνοϊκού περιβάλλοντος εργασίας.

Σε κάθε περίπτωση, ζητούμε να μην παρερμηνεύονται τα πάγια νομολογιακά πορίσματα του ΣτΕ, που απαγορεύουν μόνον την αδιάκριτη και δη την καθολική κατάργηση του προβαδίσματος και όχι την μερική κατάργηση.

Επισημαίνουμε ότι η κατάργηση του προβαδίσματος των κατηγοριών είναι καθ' όλα επιτρεπτή, υπό τον όρο να μην είναι αδιάκριτη, καταλαμβάνοντας το σύνολο των οργανικών μονάδων ενός φορέα. Επιπλέον το Συμβούλιο της Επικρατείας ουδόλως υπεισέρχεται στη διαδικασία προσδιορισμού ποσοστού των οργανικών μονάδων, στις οποίες επιτρέπεται η κατάργηση του προβαδίσματος. Ο μοναδικός κανόνας που θέτει το ΣτΕ είναι η μη καθολική κατάργηση του προβαδίσματος εις όλες ανεξαιρέτως τις οργανικές μονάδες.

Σύμφωνα με τα προαναφερόμενα, μας προκαλεί οδυνηρή κατάπληξη το γεγονός πως το Διεθνές Πανεπιστήμιο της Ελλάδος, που είναι το Α.Ε.Ι. που δημιουργήθηκε το 2019 από το Α.Τ.Ε.Ι.Θ., το Διεθνές Πανεπιστήμιο της Ελλάδος και τα Τ.Ε.Ι. Κεντρικής Μακεδονίας και Ανατολικής Μακεδονίας-Θράκης, εκδίδει έναν Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας, στον οποίο αδικεί κατάφωρα τους ΤΕ Μηχανικούς, στερώντας τους ουσιαστικά τη δυνατότητα υπηρεσιακής εξέλιξης.

Η διάθεσή μας για συνεργασία είναι δεδομένη καθώς το ζητούμενο είναι η επίτευξη της ομαλής και αποτελεσματικής λειτουργίας των υπηρεσιών, που θα στηρίζεται όμως στις ίσες ευκαιρίες για όλους με διαφάνεια και αξιοκρατία.

Απαιτούμε και αγωνιζόμαστε για μια δημόσια διοίκηση που θα στηρίζεται στις ίσες ευκαιρίες για όλους, στη διαφάνεια και στην αξιοκρατία.

ΓΙΑ ΤΟ Δ.Σ.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ  ΜΠΕΚΙΑΡΗ ΕΙΡΗΝΗ		Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ  ΤΣΙΠΑΣ ΘΕΟΔΩΡΟΣ
--	---	--

Στοιχεία επικοινωνίας

Με την Ομοσπονδία: Τηλέφωνο 2105241814, (ώρες 10:00-16:00), e-mail: info@pomitedy.gr

Με την πρόεδρο της Ομοσπονδίας, κα Μπεκιάρη Ειρήνη, τηλέφωνο: 6932712373, e-mail: irene_bekiari@yahoo.gr